



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

Decreto n. 1737 del 30 agosto 2023

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On.le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n.323 e rinnovato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2022, nonché Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022, ai sensi dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile (OCDPC) n. 948 del 30 novembre 2022;

Visto il decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito, con modificazioni, dalla 16 novembre 2018, n. 130 (d'ora in avanti "decreto-legge n. 109 del 2018" o "decreto-legge 109/2018");

Visto l'articolo 1, comma 734, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, il quale prevede che il termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge n. 109 del 2018 è prorogato fino al 31 dicembre 2023;

Visto l'art. 17 del decreto-legge n. 109 del 2018 e in particolare il comma 3, che prevede che *"Il Commissario straordinario assicura una ricostruzione unitaria e omogenea nei territori colpiti dal sisma, anche attraverso specifici piani di delocalizzazione e trasformazione urbana, finalizzati alla riduzione delle situazioni di rischio sismico e idrogeologico e alla tutela paesaggistica, e a tal fine programma l'uso delle risorse finanziarie e adotta le direttive necessarie per la progettazione ed esecuzione degli interventi, nonché per la determinazione dei contributi spettanti ai beneficiari sulla base di indicatori del danno, della vulnerabilità e di costi parametrici"*;

Visto l'articolo 18 del decreto-legge n. 109 del 2018, recante *"Funzioni del Commissario Straordinario"*, che ha inteso individuare puntualmente gli ambiti di intervento del Commissario, tra cui la ricognizione dei danni unitamente alla determinazione dei fabbisogni e del quadro



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

complessivo degli stessi, il coordinamento degli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche nonché la concessione ed erogazione dei contributi relativamente agli interventi di ricostruzione e riparazione degli immobili privati, la definizione degli interventi a sostegno delle imprese, il coordinamento degli interventi di demolizione e la mappatura della situazione edilizia ed urbanistica, la redazione di un piano finalizzato a dotare i Comuni degli studi di microzonazione sismica di III livello, le attività relative all'assistenza alla popolazione a seguito della cessazione dello stato di emergenza;

Dato atto che con delibera del Consiglio dei Ministri del 27 novembre 2022 è stato dichiarato, per dodici mesi, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022;

Vista l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile (OCDPC) n. 948 del 30 novembre 2022, recante “*Primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022*”, con la quale il Commissario straordinario del Governo per gli interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del giorno 21 agosto 2017 è stato nominato Commissario delegato;

Visto l'articolo 25 del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, recante il Codice della Protezione Civile, che prevede che per il coordinamento dell'attuazione degli interventi da effettuare durante lo stato di emergenza di rilievo nazionale si provvede mediante ordinanze di protezione civile, da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente, nei limiti e con le modalità indicati nella deliberazione dello stato di emergenza e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione Europea;

Considerato che il comma 2 del citato articolo 25 prevede che le ordinanze di cui al precedente capoverso dispongano in ordine:

a) all'organizzazione ed all'effettuazione degli interventi di soccorso e assistenza alla



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

popolazione interessata dall'evento;

- b) al ripristino della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche, alle attività di gestione dei rifiuti, delle macerie, del materiale vegetale o alluvionale o delle terre e rocce da scavo prodotti dagli eventi e alle misure volte a garantire la continuità amministrativa nei comuni e territori interessati, anche mediante interventi di natura temporanea;*
- c) all'attivazione di prime misure economiche di immediato sostegno al tessuto economico e sociale nei confronti della popolazione e delle attività economiche e produttive direttamente interessate dall'evento, per fronteggiare le più urgenti necessità;*
- d) alla realizzazione di interventi, anche strutturali, per la riduzione del rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi calamitosi, strettamente connesso all'evento e finalizzati prioritariamente alla tutela della pubblica e privata incolumità, in coerenza con gli strumenti di programmazione e pianificazione esistenti;*
- e) alla ricognizione dei fabbisogni per il ripristino delle strutture e delle infrastrutture, pubbliche e private, danneggiate, nonché dei danni subiti dalle attività economiche e produttive, dai beni culturali e paesaggistici e dal patrimonio edilizio, da porre in essere sulla base di procedure definite con la medesima o altra ordinanza;*
- f) all'attuazione delle misure per far fronte alle esigenze urgenti di cui alla lettera e), anche attraverso misure di delocalizzazione, laddove possibile temporanea, in altra località del territorio regionale, entro i limiti delle risorse finanziarie individuate con delibera del Consiglio dei ministri, sentita la regione interessata”*

Visto il decreto-legge 2 dicembre 2022, n. 186, come convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9, ed in particolare l'articolo 5-ter, che prevede che al fine di garantire, nell'isola di Ischia, il necessario coordinamento tra gli interventi urgenti di messa in sicurezza idrogeologica del territorio e di ripristino delle infrastrutture e degli edifici pubblici, con particolare riferimento agli istituti scolastici e degli immobili privati, a seguito degli eventi calamitosi



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, e quelli di ricostruzione degli edifici colpiti dall'evento sismico del 21 agosto 2017, il Commissario Straordinario di cui all'articolo 17 del decreto legge 28 settembre 2018, n. 109 agisce anche con riferimento agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, limitatamente ai compiti regolati dal medesimo articolo;

Visto il comma 3 del citato articolo 5-ter, secondo cui «*Le previsioni del piano commissariale di cui al comma 2 integrano il piano di ricostruzione previsto dall'articolo 24-bis del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, ai fini del necessario coordinamento tra le azioni di contrasto del dissesto idrogeologico e gli interventi di ricostruzione post-sisma (...)*»;

Visto l'articolo 13, comma 4-ter, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 (*Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*), convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, che ha esteso agli interventi della ricostruzione post-sisma nell'isola di Ischia le disposizioni dell'articolo 12 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ogni altra misura di semplificazione finalizzata ad accelerare la ricostruzione privata, pubblica e degli edifici di culto;

Ritenuto che, in linea con quanto già previsto nell'ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023, il Commissario straordinario può disporre, anche nell'esercizio delle sue funzioni in materia di messa in sicurezza e di mitigazione del rischio idrogeologico conseguenti agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, dei medesimi poteri di ordinanza speciale di cui è titolare in forza della richiamata disciplina concernente la ricostruzione post-sisma, attesa la confluenza delle suddette competenze ai sensi dell'articolo 5-ter del decreto-legge n. 186 del 2022 e la loro tendenziale unificazione in capo al Commissario straordinario al fine di garantire, nell'isola di Ischia, il necessario coordinamento tra gli interventi urgenti di messa in sicurezza idrogeologica del territorio e di ripristino delle infrastrutture e degli edifici pubblici a



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

seguito degli eventi calamitosi verificatisi a partire dal 26 novembre 2022 e quelli di ricostruzione degli edifici colpiti dall'evento sismico del 21 agosto 2017;

Considerato

che, in particolare, a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto-legge 186 del 2022, gli interventi previsti dall'articolo 25, comma 2, lettere d), e) ed f), del codice della protezione civile, di cui al citato decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, sono esclusi dall'ambito di operatività del Commissario delegato nominato con ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 948 del 30 novembre 2022;

che, pertanto, gli interventi di cui alla lettera a), b) e c) rimangono di competenza del Commissario delegato all'emergenza in conseguenza degli eventi calamitosi verificatisi a partire dal 26 novembre 2022;

Vista L'Ordinanza del Commissario Delegato n. 1 del 3 dicembre 2022 nel cui art. 1 si dispone: *“Il Commissario delegato per l'espletamento delle funzioni attribuitegli dall'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 948 del 30 novembre 2022, si avvale, oltre che dei soggetti di cui agli articoli 2 e 12, comma, 1 della medesima ordinanza, della struttura del Commissario straordinario del Governo per gli interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del giorno 21 agosto 2017, anche ai sensi delle disposizioni contenute nell'art. 13, comma 4- bis, del decreto legge 30 dicembre 2021, n.228, convertito in legge 25 febbraio 2022, n. 15, nonché del personale dell'Unità tecnico amministrativa di Napoli e di quello reso disponibile nell'ambito della Convenzione già stipulata con Invitalia. A tal fine il Commissario delegato provvederà con proprio provvedimento a quantificare gli eventuali ulteriori oneri a valere sulla contabilità speciale di cui all'art. 11 dell'OCDPC 948 del 30 novembre 2022 e a regolare le procedure di utilizzo delle professionalità necessarie ad affrontare la situazione emergenziale in atto”*;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

Vista l'Ordinanza del Commissario Delegato n. 9 del 10 marzo 2023, che disciplina le modalità attuative per l'esecuzione degli interventi di somma urgenza ed estrema urgenza necessari per la messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi del 26 novembre 2022, di cui all'articolo 25, comma 2, lettera b), del d.lgs. n. 1 del 2018, contenuti nel Primo piano degli interventi urgenti predisposto in attuazione dell'articolo 4 dell'OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022, approvato con nota del Capo del Dipartimento di protezione civile in data 3 marzo 2023 (prot. DPC 11790-03/03/2023);

Viste in particolare le seguenti disposizioni della predetta Ordinanza n. 9 in base alle quali:

- all'art. 2, comma 1 *“Agli Enti individuati con le ordinanze commissariali n. 1 del 3 dicembre 2022, n. 3 del 20 dicembre 2022 e n. 5 del 26 gennaio 2023, ai sensi dell'art. 1, comma 2, dell'OCDPC n. 948 del 2022, sono attribuite le funzioni di Soggetto attuatore per gli interventi dettagliatamente indicati nell'Allegato 1 alla presente ordinanza, ciascuno per la rispettiva competenza”;*
- all'art. 2, comma 2 *“L'attuazione degli interventi è curata direttamente, in ogni sua fase, dal Soggetto attuatore, salva la facoltà di avvalersi di uno o più degli strumenti di supporto e ausiliari messi a disposizione dal Commissario delegato, come indicati nel successivo articolo 5, ovvero di una centrale di committenza, secondo quanto previsto nell'articolo 6 della presente ordinanza”;*
- all'art. 3, comma 3 *“Per la scelta degli operatori economici incaricati della realizzazione degli interventi, ivi inclusa, ove possibile o necessaria, la progettazione, al fine di assicurare il pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, non discriminazione, libero accesso al mercato, rotazione degli operatori economici, efficienza ed efficacia, i Soggetti attuatori che intendano procedere all'attuazione diretta dell'intervento, ai sensi dell'articolo 2, comma 2, possono avvalersi dell'elenco degli operatori economici abilitati predisposto dal Commissario, come disciplinato dall'articolo 9”;*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

- all'art. 4, comma 2 *“Per la scelta degli operatori economici incaricati della realizzazione degli interventi, ivi inclusa, ove possibile o necessaria, la progettazione, al fine di assicurare il pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, non discriminazione, libero accesso al mercato, rotazione degli operatori economici, efficienza ed efficacia, i Soggetti attuatori che intendano procedere all’attuazione diretta dell’intervento, ai sensi dell’articolo 2, comma 2, possono avvalersi dell’elenco degli operatori economici abilitati predisposto dal Commissario, come disciplinato dall’articolo 9”*;
- all'art. 4, comma 3 *“Nel caso di ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando prevista per i casi di estrema urgenza dall’articolo 63, comma 2, lettera c), del codice dei contratti pubblici, il Soggetto attuatore interpella almeno tre operatori economici, ove esistenti, individuati anche tramite l’elenco degli operatori economici di cui all’articolo 9, oppure in base ad indagini di mercato”*;
- all'art. 5 si specificano *“le funzioni attuative e di supporto ausiliario fra le quali si specificano anche quelle di individuazione della ditta appaltatrice”*;

Richiamato integralmente il contenuto di cui all'art. 9 della predetta Ordinanza n. 9 in base al quale si dispone quanto segue:

“Al fine di assicurare il pieno rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, non discriminazione, libero accesso al mercato, rotazione degli operatori economici, efficienza ed efficacia, la Struttura commissariale provvede a costituire e a gestire un elenco di operatori economici disponibili ad avviare con estrema celerità l’esecuzione di servizi, forniture e lavori inerenti alle attività necessarie al ripristino della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche, alle attività di gestione dei rifiuti, delle macerie, del materiale vegetale o alluvionale o delle terre e rocce da scavo prodotti dagli eventi e alle misure volte a garantire la continuità amministrativa nei comuni e territori interessati, anche mediante interventi di natura temporanea.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

2. Il dirigente della struttura commissariale competente per l'attuazione degli interventi di somma urgenza ed estrema urgenza previsti nell'Allegato 1, provvede con estrema celerità, con propri atti gestionali, a definire ed attuare le procedure necessarie alla composizione dell'Elenco.

3. Al fine di facilitare l'indizione e la gestione di procedure di scelta del contraente e di affidamento dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture e assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento, non discriminazione, rotazione efficace ed efficienza, la struttura commissariale costituirà e gestirà l'elenco degli operatori avvalendosi di un'apposita piattaforma di e-procurement al fine di automatizzare la selezione e trasmissione degli inviti”.

Preso atto dunque che garantiscono a tutti Soggetti Attuatori che operano per la ricostruzione dell'Isola di Ischia la possibilità di ottenere l'accesso e l'uso dello stesso elenco aperto degli operatori economici al fine di conseguire vantaggi di risparmio di tempi e nel contenimento degli atti;

Vista l'ordinanza del Commissario Delegato n. 12 del 26 maggio 2023, con la quale sono state integrate, previa rimodulazione degli interventi, le previsioni contenute nella suindicata Ordinanza n. 9/2023;

Vista inoltre l'Ordinanza Speciale del Commissario Straordinario n. 4 del 31 maggio 2023, recante “*Approvazione del Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023, riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme nonché ricognizione degli interventi e delle risorse impiegate e disponibili per il contrasto al dissesto idrogeologico relativo ai comuni dell'Isola di Ischia*”;

Considerato che gli interventi inclusi nel Piano presentano un'intrinseca ed evidente urgenza in quanto, pur attribuiti dalla legge speciale alla competenza del Commissario Straordinario, rientrano comunque nell'ambito degli interventi urgenti di protezione civile, essendo ascrivibili, per espresso disposto dall'art. 5-ter, comma 2, del decreto-legge n. 186 del 2022, alla tipologia di interventi di cui alla lettera d) del comma 2 dell'art. 25 del codice della protezione civile di cui al d.lgs. n. 1 del 2018;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

Considerato dunque che:

- l'Ordinanza Speciale n. 1 del Commissario Straordinario all'art. 2, comma 2 individua la Struttura Commissariale quale Soggetto Attuatore degli interventi di cui ai punti 9 e 10 dell'art. 1 comma 1;
- l'Ordinanza Speciale n. 4 del Commissario Straordinario all'art. 4, comma 1 lett. c) stabilisce che il Commissario provvede all'acquisizione della progettazione degli interventi compresi nel Piano mediante affidamento all'esterno dei relativi appalti di servizi tecnici, secondo quanto previsto nel successivo comma 4;
- l'Ordinanza suddetta, come sopra accennato, ha approvato il Piano degli Interventi Urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n. 9 del 2023, riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme;

Considerato che, in ottemperanza a quanto sopra richiamato, la Struttura deve addivenire all'avvio delle procedure di selezione degli operatori qualificati ai quali affidare il servizio di redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica ai sensi del combinato disposto di cui agli art.li 41 e Allegato I.7;

Posto che le procedure di selezione gestite in qualità di Soggetto Attuatore presuppongono l'applicazione del regime derogatorio richiamato nei provvedimenti commissariali di cui sopra e si differenziano a seconda dell'importo e della natura delle prestazioni da affidare, oltre che del grado di urgenza ad esse sotteso;

Ritenuto, pertanto, che per le procedure attuative, anche per quanto concerne la selezione degli operatori economici per gli appalti di lavori, servizi e forniture, debbano trovare applicazione le discipline normative di maggiore semplificazione e accelerazione di volta in volta vigenti, anch'esse peraltro derogabili in chiave di ulteriore semplificazione, nei limiti del rispetto degli obblighi inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, giusta il disposto



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

dell'articolo 11, comma 2, primo e secondo periodo, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

Considerato che anche il nuovo codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, entrato in vigore il 1° aprile 2023 ed efficace a partire dal 1° luglio 2023, introduce significative semplificazioni, sia in tema di procedure per l'affidamento dei lavori, dei servizi e delle forniture sotto la soglia di rilevanza comunitaria (art. 50), sia in tema di procedure di somma urgenza (art. 140);

Richiamato in particolare il combinato disposto di cui all'art. 50, commi 2 e 3 l'ALLEGATO II.1 in materia di *“elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”*;

Considerata la necessità di raccordare l'azione amministrativa di cui alle citate disposizioni commissariali ai principi di carattere generale di cui agli articoli da n. 1 a n. 12 del nuovo codice appalti che reggono la contrattualistica pubblica;

Ritenuto che le finalità anzidette possono essere perseguite con maggiore efficienza mediante l'attivazione dello strumento dell'elenco aperto dei fornitori, istituito mediante avviso pubblico, quale bacino da cui attingere per selezionare velocemente operatori economici adeguatamente qualificati a cui affidare le prestazioni necessarie;

Considerata la necessità di rafforzare detto strumento mediante la sua integrazione con il funzionamento della piattaforma telematica di negoziazione a mezzo della quale è possibile gestire ogni procedura ad evidenza pubblica coniugando al meglio celerità operativa e rispetto di tutela dei principi pubblici;

Ritenuto che sia necessario garantire l'opportunità per le piccole e medie imprese locali di offrirsi quali possibili contraenti esecutori nei vari interventi pubblici unitamente alla tutela dei principi di trasparenza e massima partecipazione;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

Dato atto che con determina dirigenziale n. 2 del 15 marzo 2023 è stato approvato *“l’Avviso pubblico per l’istituzione e la gestione telematica dell’elenco operatori economici da consultare per affidamenti di lavori, beni e servizi urgenti”*;

Preso atto che in data 16 marzo 2023 l’Avviso, ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., è stato pubblicato sul sito istituzionale del Commissario Delegato nella sezione Amministrazione trasparente;

Visto il protocollo d’intesa siglato in data 3/04/2023 tra il Commissario, nelle sue funzioni di Commissario Straordinario post-sisma 2017 e di Commissario Delegato per l’emergenza relativa agli eccezionali eventi meteorologici del 26 novembre 2022, e il presidente dell’Autorità nazionale Anticorruzione (Anac) che prevede attività di vigilanza e controllo collaborative e non obbligatorie, svolte dall’Autorità Nazionale Anticorruzione e riguardanti determine, atti e procedure di gara di appalto per l’affidamento di servizi tecnici e la realizzazione dei lavori pubblici, con l’intento di garantire trasparenza e legalità, e verificarne preliminarmente la conformità alle normative vigenti;

Considerato che l’Avviso approvato con la ridetta Determina Dirigenziale n. 2 del 15 Marzo 2023 è finalizzato all’istituzione e alla gestione di un Elenco di Operatori Economici che il Commissario Delegato utilizza direttamente, per quanto di propria competenza e mette altresì a disposizione dei soggetti attuatori per l’espletamento delle procedure ad evidenza pubblica finalizzate all’individuazione di esecutori di Lavori pubblici e fornitori di Beni e Servizi in somma urgenza e/o estrema urgenza;

Dato atto che, come specificato all’art. 18 dell’Avviso, in data 27 marzo 2023 l’elenco è entrato in vigore con la possibilità di attingervi secondo le modalità ivi previste e che:

- ai fini della successiva approvazione dell’elenco, in data 20 e 21 aprile 2023 con note rispettivamente prot. n. 1287 e 1299, ai sensi dell’art. 4 di suddetto protocollo d’intesa, è stata trasmessa all’ANAC tutta la documentazione relativa all’avviso pubblicato, alla



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

relativa determina di approvazione dell'avviso stesso, alle istanze pervenute, alla bozza di regolamento attuativo;

- in data 02 maggio 2023, con nota acquisita a prot. n. 1361 – che si richiama in tutto il suo contenuto - l'ANAC ha fornito indicazioni ed elementi utili da poter recepire per l'approvazione definitiva dell'elenco fornitori;
- in data 05 maggio 2023, con nota prot. n. 1385 è stata comunicata all'ANAC la condivisione delle osservazioni formulate, rappresentando altresì l'esigenza di procedere agli affidamenti più urgenti e di provvedere successivamente all'adeguamento degli atti e alla pubblicazione di un nuovo avviso pubblico;
- il Presidente di ANAC, con acquisita a prot. N. 1425 del 09.05.2023, ha preso atto di quanto sopra rimanendo in attesa degli adeguamenti invocati;

Dato atto che la struttura del Commissario Delegato ex OCDPC 984/22 ha dunque dato seguito ad un'intensa attività di approfondimento e di adeguamento del modello di avviso pubblicato per recepire tutte le osservazioni formulate dall'Autorità;

Dato atto che successivamente il Commissario Delegato con proprio decreto n. 32 del 11/05/2023 ha approvato definitivamente l'elenco stabilendo fra l'altro di:

- approvare l'elenco delle istanze pervenute, in quanto risultanti a sistema, secondo quanto previsto dall'art. 6 dell'avviso pubblico a far data dal 20 marzo c.a. sino alla data del presente provvedimento;
- approvare e istituire l'elenco aperto degli operatori economici da consultare per affidamenti di lavori, beni e servizi urgenti;
- stabilire che saranno avviati controlli a campione a norma dell'art. 8 dell'avviso pubblico circa il possesso dei requisiti degli operatori economici iscritti;
- dare atto che l'avviso pubblico e gli atti ad esso conseguenti o comunque connessi saranno soggetti alle verifiche di cui all'art. 3 e ss. del Protocollo di Legalità sottoscritto fra il Commissario ed ANAC in data 3 aprile 2023;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

- stabilire che, a seguito delle risultanze delle verifiche di cui al punto che precede, sarà approvato il successivo aggiornamento dell'elenco;
- avviare l'azione di recepimento dei rilievi ANAC di cui alla nota richiamata nel documento istruttorio al fine di addivenire alla pubblicazione di un successivo avviso in misura ad essi adeguata;
- stabilire che sarà garantita adeguata comunicazione di pubblicazione del successivo avviso a tutti gli o.e. che *ratione temporis* risulteranno iscritti all'elenco corrente per l'eventuale iscrizione nel nuovo elenco;

Visto il verbale n. 1 dell'8 giugno 2023, agli atti, relativo a “*sorteggio e verifica dei requisiti degli operatori economici iscritti all'elenco da consultare per affidamento di lavori, beni e servizi urgenti di cui all'art. 9 dell'ordinanza del Commissario delegato n. 9 del 10 marzo 2023*”;

Dato atto che la Struttura del Commissario Delegato ha provveduto ad avviare tutte le verifiche a campione di sussistenza dei requisiti auto-dichiarati dagli operatori economici, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 8 dell'avviso istitutivo e che le stesse sono ancora in corso di espletamento come risulta da documentazione agli atti;

Considerato che l'acquisizione della documentazione utile alla comprova dei requisiti di carattere generale è stata demandata a DigitalPa in forza di apposito affidamento agli atti e in parte gestita direttamente dalla stessa Struttura commissariale;

Dato atto che, come da documentazione agli atti, per le ovvie ragioni di urgenza e speditezza la Struttura del Commissario Delegato ha già provveduto a concedere l'uso dell'elenco ai Soggetti Attuatori SMA Campania, EVI spa, Comune di Lacco Ameno e Forio, che ne hanno fatto formale richiesta, precisando che:

- l'uso del suddetto elenco dovrà avvenire nei modi di legge, ovvero nel rigoroso rispetto delle disposizioni del nuovo Codice Appalti e relativi allegati (D. Lgs. 36/2023) in vigore dal 1 Luglio c.a.;
- il sistema della rotazione – da declinare in base alla disciplina primaria sopravvenuta – è distinto da quello della scrivente Struttura e quindi codesto Soggetto Attuatore è pienamente autonomo;
- il Soggetto Attuatore ha l'obbligo di comunicare alla scrivente Struttura ogni elemento o circostanza che possano determinare l'adozione del provvedimento di esclusione dall'elenco degli O.E. risultati privi dei requisiti di accesso o di quelli necessari a contrarre con la P.A., ivi comprese eventuali situazioni di grave inadempimento o scorrettezze varie;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

- la Struttura effettua la verifica periodica trimestrale su tutti i requisiti di accesso all'elenco e di quelli generali e speciali su un 10% del totale degli iscritti: quindi ciascun Soggetto Attuatore deve comunque procedere con l'accertamento circa il permanere e/o l'effettivo possesso dei requisiti generali e di idoneità, capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale in occasione di ogni affidamento, senza esclusione dei controlli antimafia su ciascun o.e. aggiudicatario o comunque attenzionato per i vari aspetti di procedura;
- ogni richiesta di chiarimento o approfondimento circa le modalità di funzionamento del software deve essere formalizzata alla Società che gestisce la piattaforma telematica, ovvero DigitalPa srl (areasoftware@digitalpa.it);
- è raccomandata ogni condotta o soluzione amministrativa utile a ben contemperare i principi di trasparenza, massima partecipazione e anche di riservatezza a seconda dei casi e nel rispetto della disciplina speciale di riferimento sugli appalti pubblici.

Richiamato nel suo complesso il predetto quadro di Ordinanze Commissariali e l'intercorsa entrata in vigore – a far data dal 1 luglio c.a. – del nuovo codice appalti;

Ritenuto di dover ottemperare all'evidente esigenza di speditezza nell'attuazione dell'azione amministrativa, costituendo e gestendo un nuovo avviso per l'istituzione di un elenco degli operatori a servizio sia del Commissario Delegato che della Struttura del Commissario Straordinario di cui al DL. 109/2018 avvalendosi di un'apposita piattaforma di *e-procurement* al fine di automatizzare la selezione e trasmissione degli inviti;

Ritenuto che, in aggiunta a tutto quanto di cui sopra, si deve recepire il rilievo di ANAC di cui alla nota prot. n. 1361 del 2 maggio 2023 concernente l'opportunità di approvare anche il regolamento interno per l'uso dell'elenco fornitori e per la gestione degli affidamenti diretti e delle procedure negoziate che, unito all'avviso pubblico che istituisce l'elenco fornitori, rappresenta un ulteriore elemento di tutela dei principi fondamentali di trasparenza e tutela della concorrenza, oltre che di apertura al mercato con lo scopo di coniugare al meglio l'efficienza nella gestione delle situazioni emergenziali e la parità di trattamento fra tutti gli operatori che offrono disponibilità ad essere interpellati;

Richiamata altresì l'importanza strategica delle collaborazioni istituzionali che permettono ulteriore garanzia di qualità nella compilazione degli atti e nel confezionamento delle varie



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

procedure ad evidenza pubblica tramite la sottoscrizione di appositi Protocolli di collaborazione come quelli con ANAC e quello con la Struttura di Missione Antimafia sisma 2016;

Richiamata dunque la nota prot. n. 2319/CD/ISCHIA del 25/07/2023 con la quale sono stati trasmessi ad ANAC:

- schema di avviso pubblico compilato con aggiornamento al nuovo Codice Appalti;
- schema di regolamento compilato con aggiornamento al nuovo Codice Appalti;
- TABELLA la qualificazione in categorie e classifiche di lavori;
- TABELLA per la qualificazione in categorie dei servizi di progettazione.

Vista la nota di riscontro dell'ANAC acquisita al prot. n. 2404/CD/ISCHIA del 2/08/2023, con la quale si fornisce un parere preventivo ai fini dell'eventuale modifica e integrazione della documentazione trasmessa;

Considerato altresì che gli schemi di cui sopra sono stati altresì sottoposti al vaglio della Società Theorema srl alla quale è stato affidato il servizio di affiancamento alla Struttura commissariale per l'ottemperanza agli obblighi in materia di Trasparenza e Anticorruzione;

Dato atto che la società anzidetta ha formulato altresì propri rilievi acquisiti a prot. n. 2879 del 7/08/2023 e che gli stessi sono stati recepiti nella compilazione del nuovo avviso e del relativo regolamento;

Considerato che, parallelamente a quanto tutto di cui sopra, a mezzo di lunga e profonda interlocuzione con l'area software di DigitalPa – società che detiene la proprietà della piattaforma telematica e dell'elenco fornitori - è stato coordinato un complesso lavoro di adeguamento dei software alle regole dell'avviso e dell'elenco fornitori nonché ovviamente a quelle di cui al nuovo codice appalti;

Preso atto del conseguente documento di “*Termini e condizioni di utilizzo della Piattaforma Telematica*” e relativo disciplinare telematico acquisito dalla società DigitalPa a prot. n. 2928 del 9/08/2023 (ALLEGATO);

Dato atto che:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

- nel nuovo avviso pubblico e relativo regolamento sono state recepite le indicazioni fornite da ANAC nel corso dell'interlocuzione sopra detta;
- la formazione degli elenchi degli operatori economici non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte del Commissario e della struttura commissariale né l'attribuzione di alcun diritto dell'operatore in ordine all'eventuale conferimento di incarichi;
- la formazione degli elenchi non pone altresì in essere nessuna procedura selettiva, né parimenti prevede alcuna graduatoria di merito degli operatori economici, ma pone in essere esclusivamente lo strumento per l'individuazione degli operatori economici ai quali rivolgere l'invito alle procedure ad evidenza pubblica;
- ritenuto necessario, al fine di garantire l'operatività senza soluzione di continuità dell'elenco approvato con il citato decreto n. 32 del Commissario Delegato del 11/05/2023, di consentire il mantenimento dell'iscrizione per gli operatori che ne hanno già fatto richiesta, ferma restando la necessità di produrre una nuova dichiarazione attestante il possesso dei requisiti prescritti in base alla nuova disciplina ovvero, in alternativa, la possibilità di rinnovare l'iscrizione stessa secondo le regole contenute nel nuovo avviso;
- si è provveduto altresì a redigere il regolamento per la gestione degli affidamenti diretti e per le procedure negoziate;

Ritenuto di dover approvare:

- l'avviso pubblico per l'istituzione e la gestione telematica dell'elenco operatori economici da consultare per affidamenti di lavori, beni e servizi urgenti allegato al presente decreto come parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 1);
- il regolamento per gli affidamenti infra-soglia, articolo 5, allegato al presente decreto come parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 2);
- il documento di “*Termini e condizioni di utilizzo della Piattaforma Telematica*” e relativo disciplinare telematico (ALLEGATO 3);

Dato atto che non si acquisisce il parere di regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi né diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

Dato atto che con decreto del Commissario Straordinario n. 1581 del 20 marzo 2023, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 3, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109 come convertito dalla legge 16 novembre 2018, n. 130 e dell'art. 5-*septies* del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 inserito dalla legge di conversione 27 gennaio 2023, n. 9, è conferito al dott. avv. Matteo Pasquali l'incarico dirigenziale di livello non generale nell'ambito della Struttura con evidenza, fra l'altro, del seguente obiettivo connesso all'incarico stesso: *“Assicurare la programmazione e gestione delle procedure di affidamento per l'acquisto di beni e servizi strumentali all'attività della Struttura”*;

Vista l'Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 recante *“Organizzazione della Struttura del Commissario straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017”*;

Visto il decreto n. 1725 del 2 agosto 2023 concernente *“Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – Art. 2 - Assegnazione Unità Organizzative”*;

Considerato che il combinato disposto di cui all'Ordinanza e al decreto sopra detti conferisce al Dirigente incaricato dott. Matteo Pasquali la competenza per istituire e gestire il nuovo elenco fornitori;

Visti

- la L. n. 241/90 e s.m.i.;
- il vigente Protocollo d'intesa sottoscritto con ANAC il 3 aprile 2023;
- il vigente Protocollo d'intesa sottoscritto con la Struttura Antimafia sisma il 21 aprile 2021;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione e la trasparenza;

Considerato che l'elenco fornitori costituisce uno strumento di semplificazione e di accelerazione delle procedure dirette alla individuazione dell'operatore economico incaricato della prestazione dei servizi e forniture o dell'esecuzione dei lavori parimenti funzionale sia alle esigenze



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

realizzative del Commissario delegato ex OCDPC n. 948 del 2022 che a quelle del Commissario straordinario, nella sua duplice funzione di Soggetto competente alla ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017 e di Soggetto competente, ai sensi dell'articolo 5-ter del decreto-legge n. 186 del 2022, come convertito, con modificazioni, dalla legge n. 9 del 2023, alla realizzazione degli interventi di cui all'articolo 25, lettera d), del decreto legislativo n. 1 del 2018, nonché per la gestione dei fanghi e del materiale inerte da liquefazione e colata conseguente all'evento calamitoso del 26 novembre 2022, giusta l'articolo 5-sexies del predetto decreto-legge n. 186 del 2022,

Ritenuto che, per evidenti esigenze di semplificazione e snellimento dell'azione amministrativa e di economia dei mezzi giuridici, tenuto conto anche della confluenza nella medesima persona dell'Avv. On.le Giovanni Legnini della duplice funzione di Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017 e di Commissario Delegato ex OCDPC n. 948 del 2022 per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022, di poter procedere con unico atto a firma congiunta, nella suindicata doppia veste istituzionale, all'approvazione dell'Avviso pubblico per l'istituzione e la gestione telematica dell'elenco degli operatori economici da consultare per affidamenti diretti e con procedura negoziata e dell'annesso Regolamento per la gestione degli affidamenti diretti e con procedura negoziata;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente decreto, il Dirigente competente dott. avv. Matteo Pasquali:

- attesta la regolarità del procedimento amministrativo istruttorio e la sua coerenza con le normative vigenti;
- propone al Commissario la sottoscrizione del presente decreto, dando atto che dall'adozione dell'atto non derivano spese a carico della contabilità assegnata al Commissario;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

- dichiara l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, in misura anche solo potenziale, in ottemperanza all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, l'art. 6-bis L. 241/90, gli artt. 6-7 del D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 14 del D. Lgs. 165/2001 e l'art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013

DECRETA

1. di approvare l'Avviso pubblico per l'istituzione e la gestione telematica dell'elenco operatori economici da consultare per affidamenti diretti e con procedura negoziata (ALLEGATO 1);
2. di approvare il Regolamento per la gestione degli affidamenti diretti e con procedura negoziata allegato al presente decreto come parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 2);
3. di approvare il documento di “*Termini e condizioni di utilizzo della Piattaforma Telematica*” e relativo disciplinare telematico (ALLEGATO 3);
4. di stabilire che l'elenco degli operatori economici sarà a disposizione sia della Struttura del Commissario Straordinario di cui al decreto-legge n. 109 del 2018 che di quella del Commissario Delegato per gli interventi emergenziali post evento catastrofico del 26 novembre 2022;
5. di stabilire che, ai fini della conferma dell'iscrizione all'elenco già istituito, per concorrere ai successivi affidamenti, ciascun operatore economico è tenuto a produrre una dichiarazione circa il possesso dei requisiti specificati nel nuovo avviso sia in relazione a quanto prescritto dal nuovo codice appalti sia in relazione all'ulteriore disciplina vigente richiamata dallo stesso avviso sia infine in relazione agli ulteriori impegni che l'operatore deve assumere per l'eventuale aggiudicazione degli appalti ovvero, in alternativa, a produrre il rinnovo dell'iscrizione secondo le regole contenute nel nuovo avviso;
6. di dare atto che l'elenco dei fornitori potrà essere usato anche nel caso di preventivo espletamento di indagine di mercato mediante pubblicazione di apposito avviso di manifestazione di interesse che potrà essere inoltrato anche a tutti gli iscritti nell'attuale elenco;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26
novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

7. di dare atto che la formazione degli elenchi degli operatori economici non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte della Struttura commissariale né l'attribuzione di alcun diritto dell'operatore in ordine all'eventuale conferimento di incarichi;
8. di dare atto che la formazione degli elenchi non pone altresì in essere nessuna procedura selettiva, né parimenti prevede alcuna graduatoria di merito degli operatori economici, ma pone in essere esclusivamente lo strumento per l'individuazione degli operatori economici ai quali rivolgere l'invito alle procedure o gli affidamenti diretti;
9. di dare atto che le responsabilità connesse all'esercizio della funzione di stazione appaltante, ivi compresa quella di attuazione della norma in materia di rotazione e di verifica sul possesso dei requisiti in occasione delle singole procedure, restano in capo a ciascun Soggetto Attuatore che si avvale dell'elenco stesso;
10. di prendere atto che la verifica a campione di cui al punto 5 del decreto n. 32 del Commissario Delegato del 11 maggio c.a. è stata avviata e è in corso di definizione per l'adozione dei conseguenti provvedimenti;
11. di dare atto che l'Avviso Pubblico, il Regolamento e rispettivi allegati saranno soggetti alle verifiche di cui all'art. 3 e ss. del Protocollo di Legalità sottoscritto tra il Commissario e ANAC in data 3/04/2023;
12. di pubblicare l'Avviso, il Regolamento e i rispettivi allegati sul sito <https://sismaischia.acquistitelematici.it/> e su quello del Commissario www.sismaischia.it e con ogni altra forma di pubblicità che risulti idonea a garantirne la massima diffusione.

Il Dirigente Proponente

Dott. Avv. Matteo Pasquali

Il Commissario Straordinario per la ricostruzione e
Delegato per l'emergenza Ischia

On. Avv. Giovanni Legnini