

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



DECRETO N. 1738 del 30 agosto 2023

Ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023 ex articolo 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Approvazione del Documento di indirizzo alla progettazione per le opere di riduzione del rischio idrogeologico del comune di Casamicciola Terme contenuti nel Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e rinnovato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 20 gennaio 2023, al n. 265;

Visto l'articolo 1, comma 734, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, con il quale è stata disposta la proroga al 31 dicembre 2023 del termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130;

Visto il decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, e in particolare le disposizioni di cui al capo III, intitolato "*Interventi nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'Isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017*" (d'ora in avanti "decreto-legge n. 109 del 2018");

Visto l'articolo 13, comma 4-bis, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 (recante *Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*), convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, in base al quale "*Fino al termine della durata della gestione commissariale, il Commissario straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'isola*

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017 esercita le funzioni previste dall'articolo 18, comma 1, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, anche con i poteri di ordinanza previsti dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e dall'articolo 11, comma 2, primo e secondo periodo, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Nell'esercizio delle funzioni di cui al primo periodo del presente comma, il Commissario straordinario può avvalersi della collaborazione degli uffici della struttura commissariale di cui all'articolo 50 del citato decreto-legge n. 189 del 2016. All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse umane, finanziarie e strumentali previste a legislazione vigente”;

Visto altresì il comma 4-ter del predetto articolo 13, in base al quale “*Agli interventi della ricostruzione post-sisma nell'isola di Ischia possono essere applicate, con ordinanza commissariale, le disposizioni dell'articolo 12 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ogni altra misura di semplificazione finalizzata ad accelerare la ricostruzione privata, pubblica e degli edifici di culto*”;

Visto l'articolo 5-ter, rubricato “*Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione*”, del decreto-legge n. 186 del 2022, come convertito, con modificazioni, dalla legge n. 9 del 2023, che prevede, nel comma 2, che “*Il Commissario straordinario, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, approva con ordinanza, acquisito in conferenza di servizi il parere dell'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino meridionale e sentita la regione Campania, un piano di interventi urgenti riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme, utilizzando a tale scopo anche gli esiti delle indagini e gli studi prodotti in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 951 dell'11 dicembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 293 del 16 dicembre 2022*”;

Considerato che il medesimo articolo 5-ter, comma 2, ora citato, prevede altresì, negli ultimi periodi, che “*Il piano, che contiene anche una ricognizione degli interventi e delle risorse impiegate e*

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



disponibili contro il dissesto idrogeologico afferente al territorio dell'isola di Ischia, ha validità quinquennale ed è attuato progressivamente nel limite delle risorse allo scopo finalizzate” e che “Gli interventi sono identificati dal codice unico di progetto (CUP), ai sensi dell’articolo 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, e della deliberazione del Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE) n. 63 del 26 novembre 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell’8 aprile 2021”, mentre “Il monitoraggio è svolto ai sensi del decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229”;

Visto il comma 3 dell’articolo 5-ter del decreto-legge n. 186 del 2022, che prevede che *“Le previsioni del piano commissariale di cui al comma 2 integrano il piano di ricostruzione previsto dall’articolo 24-bis del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, ai fini del necessario coordinamento tra le azioni di contrasto del dissesto idrogeologico e gli interventi di ricostruzione post-sisma, dando, ove possibile, autonoma evidenza contabile ai costi riconducibili alla ricostruzione post-sisma e alle attività previste dal piano commissariale di cui al presente articolo”;*

Vista l’Ordinanza Speciale n. 4 del 31 maggio 2023 *“Approvazione del Piano degli interventi urgenti di cui all’articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023, riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall’evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme nonché ricognizione degli interventi e delle risorse impiegate e disponibili per il contrasto al dissesto idrogeologico relativo ai comuni dell’Isola di Ischia.”;*

Dato atto che l’articolo 4 della medesima Ordinanza speciale n. 4 dispone, al comma 2, che *“Il documento di indirizzo della progettazione (“DIP”) di cui al comma 1, lettera a), è redatto, secondo quanto previsto nel paragrafo 2 delle Linee guida indicate nel comma 1, dai Centri di competenza e dai Dipartimenti e Istituti universitari che hanno partecipato alla redazione del Piano, sulla base di apposita convenzione, stipulata ai sensi dell’articolo 15 della legge n. 241 del 1990 e dell’articolo 5, comma 6, del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, nonché dell’articolo 7 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, i cui costi trovano copertura nel quadro economico del Piano. Il DIP indica, in particolare, le prove geologiche, materiche, geometriche e*

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



ogni altra attività diagnostica propedeutica alla definizione dei parametri di input per la più compiuta elaborazione dei progetti di fattibilità tecnica ed economica.”

Tenuto conto che in sede di controllo di legittimità dell’Ordinanza speciale n.4 la Corte dei Conti, nel prot. n. 2017E/CS/ISCHIA del 19 giugno 2023, ha ritenuto di ammettere a visto e conseguente registrazione il provvedimento e di richiamare, nel contempo e con riferimento agli accordi di collaborazione ai sensi dell’art. 15 della L.241/90 con altri enti e organismi pubblici, le condizioni affermate dall’Autorità di settore affinché tali accordi possano reputarsi compatibili con i principi di tutela della concorrenza e del mercato;

Preso atto

- che i Centri di competenza e le Università hanno comunicato, con nota prot. n. 2097E/CS/ISCHIA del 3 luglio 2023, l’intenzione di procedere a fornire supporto al Commissario per le attività inerenti:
 - o all’integrazione di ricerche e studi finalizzati all’acquisizione di conoscenze utili per la progettazione degli interventi di mitigazione previsti dal Piano Commissariale degli interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione nel Comune di Casamicciola Terme.
 - o al supporto scientifico funzionale alla predisposizione, da parte del Commissariato e delle eventuali stazioni appaltanti, del “Documento di Indirizzo della Progettazione” (DIP) dei singoli interventi previsti dal piano commissariale
 - o alla verifica di congruità tecnico-scientifica dei PFTE predisposti dai professionisti incaricati, rispetto ai DIP e al Piano degli interventi secondo quanto indicato dalla struttura commissariale.
 - o al supporto scientifico finalizzato alla verifica delle priorità e indirizzi per la pianificazione degli interventi necessari per la mitigazione del rischio tra quelli segnalati dagli altri 5 comuni dell’isola d’Ischia, elencati nell’allegato 7 all’Ordinanza del CD del 31.5.2023.
- che, pertanto, i Centri di competenza e le Università non hanno ritenuto di poter garantire l’intera redazione del DIP ma solo supporto scientifico alla sua composizione;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



Visto l'accordo di consulenza tecnica gratuita sottoscritto in data 21 aprile 2023 tra la Banca europea per gli investimenti (BEI) ed il Commissario Straordinario di Governo per gli interventi nei comuni dell'isola di Ischia colpiti dal sisma del 2017.

Dato atto che

- con Decreto commissariale n. 1698 dell'11 luglio 2023 è stata costituita, presso la struttura del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017, l'Unità tecnica preposta alla redazione del DIP;
- il responsabile unico del progetto, ing. Antonio Longo, ha provveduto a consegnare al sottoscritto il DIP con nota prot.n. 3032U/CS/ISCHIA del 23 agosto 2023, redatto nella versione semplificata definita dal decreto commissariale su richiamato,

Preso atto che il DIP:

- definisce gli indirizzi per la progettazione di dodici opere di seguito riportate:

CATEGORIA IDRAULICA				
OPER A	ALVEO	IMPORTO PER ALVEO	SE Z	IMPORTO COMPLESSIVO
1	CAVA DEL MONACO	9.000.000 €	1	17.000.000 €
	CUCCUFRIDDO – LA RITA	8.000.000 €		
2	CAVA CELARIO	13.000.000 €	2	43.000.000 €
	CAVA FONTANA	13.000.000 €		
	CAVA SINIGALLIA	17.000.000 €		
3	CAVA NEGROPONTE	8.000.000 €	3	27.000.000 €

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



	CAMPOMANNO	3.000.000 €		
	CAVA FASANIELLO	16.000.000 €		
4	CAVA PUZZILLO	7.000.000 €	4	7.000.000 €

CATEGORIA STRUTTURE		
OPERA	ALVEO	IMPORTO LOTTO
5	CAVA DEL MONACO	4.000.000 €
6	SINIGALLIA	2.000.000 €
7	CAVA FASANIELLO	5.000.000 €
8	CAVA PUZZILLO	4.000.000 €
CATEGORIA STRUTTURE		
OPERA	ALVEO	IMPORTO LOTTO
9	SCALA COMUNALE IC04	2.000.000 €
10	SCALA COMUNALE IC05	2.000.000 €
11	CAVA FASANIELLO	1.000.000 €
12	SCALA COMUNALE IC03	2.000.000 €

- propone, come procedura di scelta del contraente del servizio di redazione del PFTE e dell'esecuzione delle diverse indagini conoscitive, la procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art.76 del DLgs36/2023, anche secondo quanto previsto dagli articoli 3 e 4 dell'ordinanza del Commissario delegato n. 9 del 10 marzo 2023 e dagli articoli 3, 4 e 5 dell'ordinanza speciale del Commissario straordinario n. 1 del 2023. con le modalità di valutazione delle offerte previste dall'art. 107 del medesimo decreto;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



- propone di assegnare la redazione del PFTE e l'esecuzione delle indagini conoscitive, nonché di ulteriori servizi opzionali, tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e che, in tal caso, così come previsto al comma 5 dell'art.108 del D.Lgs 36/2023, l'elemento relativo al costo assuma la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competano solo in base a criteri qualitativi.

Tenuto conto che in base a quanto stabilito dalla Legge 21 aprile 2023, n. 49, per equo compenso si intende la corresponsione di un compenso proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, al contenuto e alle caratteristiche della prestazione professionale;

Considerato congruo e rispettoso dell'equità del compenso professionale fissare il valore del prezzo o costo fisso di cui al comma 5 dell'art.108 del D.Lgs 36/2023 nell'importo indicato nel DIP per le varie prestazioni, calcolato ai sensi del DM 17 giugno 2016 come modificato da D.Lgs.36/2023 allegato I.13, in vigore dal 1 luglio 2023, ridotto del 20%;

Tenuto conto che i Centri di Competenza e le Università hanno ritenuto di individuare tra i diversi interventi inseriti nel "*Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023, riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme nonché ricognizione degli interventi e delle risorse impiegate e disponibili per il contrasto al dissesto idrogeologico relativo ai comuni dell'Isola di Ischia*" alcuni interventi prioritari per la messa in sicurezza idrogeologica del territorio del Comune di Casamicciola Terme indicati nell'allegato 6 all'Ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023;

Considerato che al fine di favorire la più rapida progettazione degli interventi oggetto del DIP appare opportuno procedere ad introdurre, tra i criteri di selezione dell'offerta, quello riferito al tempo di esecuzione del servizio che valorizzi, tramite ponderata determinazione dei punteggi attribuibili, in particolare per gli interventi ritenuti più urgenti dai centri di competenza e dalle Università, il ribasso offerto dall'operatore economico;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



Richiamato il regime derogatorio di cui al combinato disposto degli articoli 3 e 4 dell'ordinanza del Commissario delegato n. 9 del 10 marzo 2023 e degli articoli 3, 4 e 5 dell'ordinanza speciale del Commissario straordinario n. 1 del 2023;

Ritenuto, pertanto:

- di approvare il “Documento di indirizzo alla progettazione per le opere di riduzione del rischio idrogeologico del comune di Casamicciola Terme contenuti nel Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023”;
- di stabilire che gli operatori economici affidatari della redazione dei PFTE dovranno assumere il DIP come base di riferimento delle elaborazioni progettuali e dovranno altresì recepire le ulteriori indicazioni che verranno fornite dai Centri di competenza e dalle Università;
- di approvare quale procedura di scelta del contraente la procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art.76 del Codice appalti, con l'opzione dell'inversione procedimentale, da espletarsi per lotti ai sensi dell'art. 58 del Codice appalti e previa indagine di mercato con avviso pubblico di manifestazione di interesse indirizzato anche agli attuali iscritti all'albo fornitori;
- di stabilire che, stante lo stato di emergenza, gli operatori economici da invitare a presentare offerta potranno essere selezionati anche mediante sorteggio in ottemperanza a quanto stabilito all'art. 50, comma 2 del codice appalti;
- di stabilire quale valore del prezzo o costo fisso di cui al comma 5 dell'art.108 del D.Lgs 36/2023 da porre a base di gara, l'importo indicato nel DIP per le varie prestazioni, calcolato ai sensi del DM 17 giugno 2016 come modificato da D.Lgs.36/2023 allegato I.13, in vigore dal 1 luglio 2023, ridotto del 20%;
- di stabilire che il bando di gara conterrà, tra i criteri di aggiudicazione, quello del ribasso sui tempi di esecuzione del servizio e che il punteggio attribuito a tale criterio sia, gara per gara, ponderato al fine di favorire la più rapida elaborazione dei PFTE, attribuendo un peso superiore nelle gare degli interventi prioritari di cui ai punti precedenti;

Ritenuto, altresì,

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



- di confermare, fino alla fase di approvazione dei progetti di fattibilità tecnico economica degli interventi inseriti nel DIP, il dirigente della struttura commissariale ing. Antonio Longo quale RUP-Responsabile del progetto;
- in ragione del numero e della difficoltà dei progetti assegnati al RUP di stabilire che l'Unità tecnica costituita con Decreto commissariale n. 1698 dell'11 luglio 2023 proceda a supportare il RUP anche in tutte le attività necessarie per l'approvazione dei PFTE;

D E C R E T A

Per le motivazioni riportate in premessa e qui integralmente richiamate

1. di approvare il “Documento di indirizzo alla progettazione per le opere di riduzione del rischio idrogeologico del comune di Casamicciola Terme contenuti nel Piano degli interventi urgenti di cui all’articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023”;
2. di stabilire che gli operatori economici affidatari della redazione dei PFTE dovranno assumere il DIP come base di riferimento delle elaborazioni progettuali e dovranno altresì recepire le ulteriori indicazioni che verranno fornite dai Centri di competenza e dalle Università;
3. di approvare quale procedura di scelta del contraente la procedura negoziata senza bando, ai sensi dell’art.76 del Codice appalti, con l’opzione dell’inversione procedimentale, da espletarsi per lotti ai sensi dell’art. 58 del Codice appalti e previa indagine di mercato con avviso pubblico di manifestazione di interesse indirizzato anche agli attuali iscritti all’albo fornitori;
4. di stabilire che, stante lo stato di emergenza, gli operatori economici da invitare a presentare offerta potranno essere selezionati anche mediante sorteggio in ottemperanza a quanto stabilito all’art. 50, comma 2 del codice appalti;
5. di stabilire quale valore del prezzo o costo fisso di cui al comma 5 dell’art.108 del D.Lgs 36/2023 da porre a base di gara, l’importo indicato nel DIP per le varie prestazioni, calcolato ai sensi del DM 17 giugno 2016 come modificato da D.Lgs.36/2023 allegato I.13, in vigore dal 1 luglio 2023, ridotto del 20%;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017



6. di stabilire che il bando di gara conterrà, tra i criteri di aggiudicazione, quello del ribasso sui tempi di esecuzione del servizio e che il punteggio attribuito a tale criterio sia, gara per gara, ponderato al fine di favorire la più rapida elaborazione dei PFTE, attribuendo un peso superiore nelle gare degli interventi prioritari di cui ai punti precedenti;
7. di confermare, fino alla fase di approvazione dei progetti di fattibilità tecnico economica degli interventi inseriti nel DIP, il dirigente della struttura commissariale ing. Antonio Longo quale RUP-Responsabile del progetto;
8. di stabilire che l'Unità tecnica costituita con Decreto commissariale n. 1698 dell'11 luglio 2023 proceda a supportare il RUP anche in tutte le attività necessarie per l'approvazione dei PFTE;
9. di dare mandato al RUP e ai dirigenti competenti di predisporre gli atti necessari per la celere attuazione delle procedure di scelta del contraente e, in generale, per la rapida attuazione degli interventi;
10. di trasmettere il presente decreto agli interessati;
11. di pubblicare il presente decreto sul sito web istituzionale del Commissario straordinario:
<https://sismaischia.it>.

Il dirigente della struttura commissariale

Ing. Antonio Longo

Il Commissario Straordinario

On. Avv. Giovanni Legnini