



Presidenza del Consiglio dei Ministri
***Il Commissario Straordinario per la Ricostruzione
nei territori dell'Isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017***

Determina Dirigenziale n. 57 del 14 settembre 2023

OGGETTO: Determina di affidamento diretto, mediante trattativa nel mercato elettronico della pubblica amministrazione, del servizio di scannerizzazione digitale delle pratiche di condono giacenti presso gli uffici tecnici dei comuni di Casamicciola Terme, Lacco Ameno e Forio, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023.

Contratto: Trattativa Diretta - procedura nr. 367282 Ordinativo di esecuzione immediata;

Azienda: Impresa Sirfin-PA S.r.l., con sede legale in Roma, Via Angelo Bargoni, 78- **P.IVA 03120390780**

Il Dirigente della Struttura Commissariale dott. avv. Matteo PASQUALI

Richiamata la nomina dell'On.le Avv. Giovanni Legnini a Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e rinnovato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2022;

Visto il Decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito, con modificazioni, dalla 16 novembre 2018, n. 130 (d'ora in avanti "decreto-legge n. 109 del 2018" o "decreto-legge 109/2018");

Visto l'articolo 1, comma 734, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, il quale prevede che il termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge n. 109 del 2018 è prorogato fino al 31 dicembre 2023;

Visto l'art. 17 del Decreto-legge n. 109 del 2018 e in particolare il comma 3, che prevede che "*Il Commissario straordinario assicura una ricostruzione unitaria e omogenea nei territori colpiti dal sisma, anche attraverso specifici piani di delocalizzazione e trasformazione urbana, finalizzati alla riduzione delle situazioni di rischio sismico e idrogeologico e alla tutela paesaggistica, e a tal fine programma l'uso delle risorse finanziarie e adotta le direttive necessarie per la progettazione ed esecuzione degli interventi, nonché per la determinazione dei contributi spettanti ai beneficiari sulla base di indicatori del danno, della vulnerabilità e di costi parametrici*";

Visto l'articolo 18 del Decreto-legge n. 109 del 2018, recante "*Funzioni del Commissario Straordinario*", che ha inteso individuare puntualmente gli ambiti di intervento del Commissario, tra cui la ricognizione dei danni unitamente alla determinazione dei fabbisogni e del quadro complessivo degli stessi, il coordinamento degli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche nonché la concessione ed erogazione dei contributi relativamente agli interventi di ricostruzione e riparazione degli immobili



Presidenza del Consiglio dei Ministri
***Il Commissario Straordinario per la Ricostruzione
nei territori dell'Isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017***

privati, la definizione degli interventi a sostegno delle imprese, il coordinamento degli interventi di demolizione e la mappatura della situazione edilizia ed urbanistica, la redazione di un piano finalizzato a dotare i Comuni degli studi di microzonazione sismica di III livello, le attività relative all'assistenza alla popolazione a seguito della cessazione dello stato di emergenza;

Valutata la relazione tecnico-istruttoria prodotta dal Dott. Dimitri Dello Buono acquisita a prot. n. 2895 del 08/08/2023 a mezzo della quale si propone l'adozione del presente provvedimento e nella quale, tra l'altro, si specifica che: "La scansione di tali pratiche è un passo fondamentale per una gestione più efficiente e trasparente del processo di condono che dovranno essere integrate per poter garantire le successive attività di definizione delle UMI (Unità Minime di Intervento) dei fascicoli del fabbricato e di tu, gli incroci con i dati in possesso della struttura commissariale (Schede AEDES AEDEI etc)";

Dato atto della nota prot. n. 3174I del 05.09.2023 di richiesta direttive a firma del dirigente dott. Matteo Pasquali indirizzata al Commissario Straordinario per la ricostruzione – On. Avv. Giovanni Legnini -;

Preso atto del nulla osta espresso dal Commissario straordinario – On. Avv. Giovanni Legnini – ed acquisito al Protocollo Generale al n. 3255E/CS/Ischia in data 12/09/2023 e che ad ogni buon fine si allega alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

Considerato che si rende necessario affidare il servizio di digitalizzazione delle pratiche dei condoni giacenti presso gli uffici tecnici comunali di Casamicciola Terme, Lacco Ameno e Forio al fine di creare una banca dati digitalizzata da utilizzare nelle varie fasi procedurali che interessano il progetto di ricostruzione dei territori colpiti dal sisma del 2017;

Constatato che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D. Lgs. 36/2023;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

Richiamate:

- L'estratto della riunione tenutasi in data 21 marzo 2023 che ha interessato la partecipazione del Commissario Delegato del comune di Casamicciola Terme, i sindaci dei comuni di Lacco Ameno e Forio, il Commissario Straordinario per l'emergenza, il Vicegovernatore della regione Campania ed il Subcommissario dalla quale è emersa la necessità di strutturare un intervento efficace ed efficiente per la gestione multidimensionale delle pratiche di condono in giacenza presso gli uffici tecnici comunali e la proposta di affidare il servizio di digitalizzazione dei documenti – preso atto dell'ingente quantità documentale e delle scarse risorse umane e delle apparecchiature tecniche presenti presso le strutture degli Enti interessati - ad una ditta esterna, in collaborazione con i Responsabili degli uffici tecnici locali;
- La relazione tecnica redatta dal Dott. Dimitri Dello Buono acquisita a prot. n. 2895 del 8.8.2023 all'interno della quale viene descritto, in modo dettagliato, il percorso decisionale con il quale si è addivenuti alla proposta menzionata nel paragrafo precedente ed una analitica valutazione della quantità degli atti interessati al progetto di digitalizzazione;



Presidenza del Consiglio dei Ministri
***Il Commissario Straordinario per la Ricostruzione
nei territori dell'Isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017***

- Il primo preventivo è quello di cui nel metaprodotto presente nel MePa pari a euro 4.800 oltre Iva per n. 600 pratiche (PREVENTIVO 1);
- La nota prot. n. 2871E/CS/Ischia del 08/08/2023 dell'azienda Sirfin-PA srl a mezzo della quale sono stati acquisiti agli atti:
 - le dichiarazioni concernenti il possesso dei requisiti di carattere generale per contrarre con la P.A. di cui agli art.li 94 e ss. del vigente Codice Appalti;
 - il rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;
 - il DGUE;
 - la certificazione ISO 9001:2015;
 - il preventivo di spesa dell'azienda Sirfin-PA srl (PREVENTIVO 2);

Considerato che quest'ultimo preventivo è stato acquisito a seguito di una rinegoziazione migliorativa delle condizioni tecniche ed economiche di espletamento del servizio rispetto al PREVENTIVO 1;

Ritenuto che il preventivo ultimo acquisito prevede la possibilità di scelta fra "ipotesi 1" al costo di euro 4.800,00 per n. 600 pratiche di condono (e relativi prezzi a misura) e "ipotesi 2" al costo di euro 9.900,00 oltre Iva per n. 1.400 pratiche di condono (e relativi prezzi a misura);

Constatato che appare oggettivamente più conveniente e adeguata a rispondere alle esigenze della struttura la proposta consistente in euro 9.900,00 oltre Iva per la digitalizzazione di n. 1.400 pratiche di condono fino alla data del 31 dicembre 2023;

Visti gli articoli:

- 50, co. 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 che disciplina gli affidamenti diretti;
- 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- 58 del D. Lgs. n. 36/2023 che stabilisce che, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto:

- il D. Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

Vista la disponibilità finanziaria nelle risorse della Contabilità Speciale n. 6103;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché a fronte della particolare caratteristica ed esiguità degli spazi in cui espletare il servizio;

Dato atto, altresì, che l'art. 17, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che:

- per gli appalti di valore inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Il Commissario Straordinario per la Ricostruzione
nei territori dell'Isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017**

- le Stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i beni in argomento non sono offerti dalle convenzioni Consip (art. 26 legge 488/1999 e ss.mm.);

Dato atto che i beni da acquisire sono presenti sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e pertanto è possibile procedere all'attivazione di una trattativa diretta;

Rilevato che:

- da una ricerca svolta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione è risultato che l'operatore economico rende disponibili i beni oggetto del presente approvvigionamento corrispondenti alle caratteristiche necessitate;
- il prezzo offerto di cui al preventivo allegato risulta essere adeguato e congruo rispetto alle specifiche prestazioni da espletare in ragione delle specifiche condizioni di esecuzione in cui si opera;
- l'art. 50, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 dispone che "Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti";
- che, come sopra detto, per il predetto operatore economico è stata acquisita l'autocertificazione resa sul possesso dei requisiti di ordine generale, di cui agli articoli 94 e ss. del nuovo Codice Appalti, salvo, comunque, effettuare successivamente le verifiche sui suddetti requisiti e che, con la succitata nota, è stato altresì comunicato il numero di conto corrente bancario dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, come previsto dall'articolo 3 della legge n. 136 del 2010 e ss.mm.ii.;
- al citato operatore economico è stato trasmesso invito a trattativa diretta del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, ottenendo una offerta per la fornitura dei beni in oggetto alle seguenti condizioni Trattativa Diretta "**digitalizzazione pratiche di condono**" dal 01.08.2023 al 31.12.2023;
- l'offerta presentata dal suddetto operatore economico risulta altresì essere congrua e conveniente se raffrontata ai prezzi praticati nel mercato elettronico per analoga tipologia di prodotto;

Ritenuto, per le ragioni sopra esposte, di affidare il servizio in questione all'impresa Serfin-PA srl la quale risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e nel rispetto del principio della rotazione di cui all'art. 49 del vigente Codice Appalti in quanto l'O.E. in questione non risulta essere contraente uscente di precedente affidamento nello stesso settore di servizi;

Ritenuto di dover conferire incarico di RUP a norma dell'art. 15 del nuovo Codice Appalti a Matteo Pasquali - Dirigente della Struttura Commissariale;

Dato atto che l'appalto è stato registrato con C.I.G. Z403C73A1F;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cui in Contabilità Speciale intestata al Commissario Straordinario, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;



Presidenza del Consiglio dei Ministri
***Il Commissario Straordinario per la Ricostruzione
nei territori dell'Isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017***

Ritenuto inoltre, come sopra accennato, che a fronte delle esigenze di natura emergenziale si deve prevedere l'eventuale rinnovo del contratto per ulteriori 12 mesi di cui all'art. 14, comma 4 del D. Lgs. 36/2023 e l'attivazione dell'opzione di cui all'art. 120, comma 1 lett. b) per sopravvenuta necessità di servizi o forniture supplementari, non previsti nell'appalto iniziale entro i limiti del 50% del valore del contratto iniziale, fermo restando le altre disposizioni dello stesso art. 120 del D. Lgs. 36/2023;

Considerato che si deve altresì presupporre la facoltà di attivazione delle seguenti opzioni a norma dello stesso art. 120, commi 9 e 10 del D. Lgs. 36/2023:

- 1) per sopravvenuta necessità di servizi o forniture supplementari non previsti nell'appalto iniziale entro i limiti del 50% del valore del contratto iniziale, fermo restando le altre disposizioni dello stesso art. 120 (Cfr. art. 120, comma 1 lett. B e ss.);
- 2) qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la Struttura può richiedere all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto (Cfr. art. 120, comma 9);
- 3) proroga fino all'individuazione di nuovo contraente ed in questo caso il contraente originario è tenuto ad eseguire le prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel presente provvedimento, alle condizioni di mercato, ove più favorevoli per la Struttura (Cfr. art. 120, commi 10 e 11);
- 4) a fronte delle esigenze di natura emergenziale si deve prevedere l'eventuale rinnovo del contratto per ulteriori dodici mesi di cui all'art. 14, comma 4 del D.Lgs 36/2023;

Dato atto che, con la sottoscrizione del presente atto, il competente funzionario della Struttura commissariale attesta la copertura finanziaria della relativa spesa;

Vista l'Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 recante "Organizzazione della Struttura del Commissario straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017";

Visto il Decreto n. 1725 del 02 agosto 2023 concernente "Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – art. 2 – Assegnazione Unità Organizzative";

Considerato che il combinato disposto di cui all'Ordinanza ed al decreto sopra detti conferisce al dirigente incaricato – Dott. Matteo Pasquali – l'autorizzazione, in qualità di Funzionario delegato, all'acquisto dei beni e servizi strumentali indispensabili per il funzionamento e le attività istituzionali della Struttura ed alla conseguente emanazione dei relativi ordinativi di spesa, nei limiti di euro 10.000,00 per ciascun ordinativo, fermo restando il budget complessivo come definito dalle Ordinanze commissariali;

Visti

- la L. n. 241/90 e s.m e i.;
- il vigente Protocollo d'intesa sottoscritto con ANAC il 03 aprile 2023;
- il vigente Protocollo d'intesa sottoscritto con la Struttura Antimafia sisma il 21 aprile 2021;
- il vigente Piano triennale per la prevenzione e la trasparenza;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente Decreto, il Dirigente competente – Dott. Matteo Pasquali:



Presidenza del Consiglio dei Ministri
***Il Commissario Straordinario per la Ricostruzione
nei territori dell'Isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017***

- attesta la regolarità del procedimento amministrativo istruttorio e la sua coerenza con le normative vigenti;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di affidare di il servizio di digitalizzazione delle pratiche dei condoni giacenti presso gli uffici tecnici comunali di Casamicciola Terme, Lacco Ameno e Forio alla società Sirfin-PA S.r.l. di Roma Via Angelo Bargoni - Partita IVA 03120390780 al prezzo a corpo di euro 9.900,00 oltre Iva per la digitalizzazione di n. 1.400 pratiche di condono fino alla data del 31 dicembre 2023 e relativo prezzo a misura il tutto come da preventivo richiamato nel documento istruttorio (PREVENTIVO 2);
3. di stabilire che il servizio oggetto del presente affidamento è riferito alla digitalizzazione degli atti documentali relativi alle pratiche di condono giacenti presso gli uffici tecnici dei comuni di Casamicciola Terme, Lacco Ameno e Forio;
4. di approvare il preventivo di spesa acquisito a prot. n. 2871E/CS/Ischia del 08/08/2023 (PREVENTIVO 2) e di dare atto che il presente affidamento avviene sulla base delle condizioni economiche e prestazionali ivi riportate e secondo le modalità e specifiche di restituzione che saranno definite in sede esecutiva dal DEC con il supporto degli esperti incaricati competenti per materia in relazione a quanto indicato nel preventivo agli atti e al fine di soddisfare le esigenze istruttorie della Struttura;
5. di disporre che le prime 600 scansioni saranno eseguite entro 30 giorni dalla data di avvio delle prestazioni e che le restanti 800 saranno compiute entro la data del 27 novembre c.a.;
6. di approvare il regime delle Opzioni ex art. 120 D. Lgs. 36/2023, meglio richiamate nel documento istruttorio e di dare atto che considerati gli elementi essenziali del presente contratto appare congruo avvalersi della facoltà di non richiedere la cauzione definitiva a norma dell'art. 53, comma 4 del D. Lgs. 36/2023;
7. di disporre l'impegno dell'importo complessivo di cui al presente provvedimento a valere sulla contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario che presenta la necessaria disponibilità;
8. di dare atto che visto l'importo di affidamento non si rende necessario alcun contributo a favore di ANAC;
9. di dare atto che il RUP a norma dell'art. 15 del nuovo Codice Appalti è il medesimo Matteo Pasquali (Dirigente della Struttura) e di dare atto che dalla documentazione in atti non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
10. di disporre la nomina a DEC nella persona del dott. Andrea Sirabella in base al combinato disposto di cui all'art. 114, commi 7, 8 e Allegato II.14 che svolge la propria attività lavorativa



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Il Commissario Straordinario per la Ricostruzione
nei territori dell'Isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017**

presso la sede di Ischia e di dare atto che dalla documentazione in atti non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;

11. di disporre che la regolazione del rapporto con la ditta affidataria avvenga mediante le modalità di cui all'art. 50, comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
12. di prendere atto che al fine della tracciabilità dei flussi finanziari, come previsto dall'articolo 3 della legge n. 136 del 2010 e ss.mm.ii., la società Sirfin-PA Srl ha provveduto a comunicare il numero di conto corrente bancario dedicato;
13. di prendere atto ai sensi dell'art. 52 del vigente Codice appalti che la ditta Sirfin-PA Srl ha prodotto apposita auto-dichiarazione circa il possesso dei requisiti di cui agli art.li 94 e ss. dello stesso Codice e che quindi il presente provvedimento deve ritenersi immediatamente efficace, fermo restando la facoltà per la scrivente Struttura di effettuare ogni verifica a riguardo;
14. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato nel link "Amministrazione Trasparente" della Struttura del Commissario e, inoltre, di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. n. 36/2023;
15. di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento il RUP, sotto la propria responsabilità e in piena conoscenza della responsabilità penale prevista per le false dichiarazioni ex art. 76 del D.P.R. n. 445/2000, dalle disposizioni del Codice penale e dalle leggi speciali in materia, ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, richiamati l'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, l'art. 6-bis L. 241/90, gli artt. 6-7 del D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001 e l'art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013 dichiara l'assenza di situazioni di conflitto di interessi.

*Attestazione di
copertura finanziaria della spesa
(dott. Giuseppe Di Nardo)*

*Il Dirigente
(Dott. Avv. Matteo Pasquali)*