

#### Decreto n. 1803 del 22 novembre

Oggetto: Approvazione convenzione stipulata tra Commissario Straordinario – Dipartimento di Agraria (DIA) dell'Università Federeico II di Napoli – Comando Unità forestali ambientali e agroalimentari Carabinieri (CUFA) per l'espletamento delle attività di supporto al Commissario Straordinario nella fase di attuazione del piano degli interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione ex art. 5-ter del D.L. 186/2022 sulla base delle disposizioni di cui all'art. 4, comma 1 lett. A) dell'Ordinanza Speciale n. 4 del 31 maggio 2023.

VISTO il decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 (G.U. n. 269 del 19.11.2018), recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e del 2017, il lavoro e le altre emergenze", e in particolare il Capo III, articolo 17, comma 2, che dispone, tra l'altro, che con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è nominato un commissario straordinario per la riparazione la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017;

**CONSIDERATO** che la legge 30 dicembre 202, n. 197, all'art. 1, comma 731, prevede che il termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, è prorogato fino al 31 dicembre 2023;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14.02.2022 al n. 323, con il quale l'On. Avv. GIOVANNI LEGNINI è stato nominato "Commissario straordinario per la riparazione la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017";

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 19 del citato decreto legge 109/2018 il Commissario straordinario – On. Avv. Giovanni Legnini - è intestatario della Contabilità Speciale n. 6103 accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma nella quale confluiscono le risorse finanziarie a vario titolo destinate o da destinare alla ricostruzione nei territori interessati dal sisma e per l'assistenza alla popolazione;

**DATO ATTO** che con delibera del Consiglio dei ministri del 27 novembre 2022 è stato dichiarato, per dodici mesi, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi



meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022;

VISTA l'ordinanza del Capo Dipartimento della protezione civile n. 948 del 30 novembre 2022 (di seguito OCDPC n.948/22) recante "Primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022";

**VISTO** l'art. 1 dell'OCDPC n. 948/22 che recita: "Per fronteggiare l'emergenza derivante dagli eventi calamitosi di cui in premessa, il Commissario straordinario del Governo per gli interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del giorno 21 agosto 2017, è nominato Commissario delegato";

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 5 ter D.L. 186/2022 il Commissario Straordinario di cui all'articolo 17 del D.L. 28 settembre 2018, n.109, convertito con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n.130, agisce anche con riferimento agli eccezionali eventi metereologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, limitatamente ai compiti regolati all'articolo 5 del D.L. 186/2022;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'articolo 5-sexies, comma 1, del decreto-legge 186 del 2022, con riferimento alla gestione dei fanghi e del materiale inerte da liquefazione, è autorizzata la spesa di euro 20 milioni per l'anno 2023 e ai sensi del medesimo articolo il Commissario straordinario assicura, con proprie ordinanze, il necessario raccordo con le funzioni esercitate come commissario delegato, anche rispetto a misure precedentemente adottate;

VISTA l'Ordinanza speciale 5 del 08/08/2023 del Commissario Straordinario per la ricostruzione, in attuazione dell'articolo 5-sexies, comma 1, del decreto-legge 186 del 2022, ha approvato l'elenco di 11 interventi di somma ed estrema urgenza, di cui all'Allegato 1, riconducibili alla gestione dei fanghi e del materiale inerte da liquefazione per un importo complessivo di € 12.615.412,81 e nello specifico è stato assegnato SMA s.p.a. con l'art.1 l'intervento riportato al n. 1 dell'allegato 1 alla medesima Ordinanza - Rimozione dei fanghi e del materiale inerte da liquefazione e colata conseguente all'evento calamitoso del 26 novembre 2022 e trasporto dello stesso presso i siti di stoccaggio provvisorio individuati sull'isola di Ischia – Importo previsto pari a € 3.781.904,97;

**TENUTO PRESENTE** che con l'Ordinanza Speciale 5 art.1, comma 4, si stabilisce che per l'attuazione degli interventi di cui allo stesso articolo e per la loro rendicontazione da parte dei soggetti attuatori, il Commissario straordinario applica le procedure di cui all'ordinanza del Commissario Delegato;

**VISTO** l'articolo 5-ter, rubricato "Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione", del decreto-legge n. 186 del 2022, come convertito, con modificazioni, dalla legge n. 9 del 2023, prevede nel comma 2, che "Il Commissario straordinario, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, approva



con ordinanza, acquisito in conferenza di servizi il parere dell'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino meridionale e sentita la regione Campania, un piano di interventi urgenti riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme, utilizzando a tale scopo anche gli esiti delle indagini e gli studi prodotti in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 951 dell'11 dicembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 293 del 16 dicembre 2022";

**VISTO** il comma 3 dell'articolo 5-ter del decreto-legge n. 186 del 2022 che prevede "Le previsioni del piano commissariale di cui al comma 2 integrano il piano di ricostruzione previsto dall'articolo 24-bis del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130,ai fini del necessario coordinamento tra le azioni di contrasto del dissesto idrogeologico e gli interventi di ricostruzione post- sisma, dando, ove possibile, autonoma evidenza contabile ai costi riconducibili alla ricostruzione post-sisma e alle attività previste dal piano commissariale di cui al presente articolo";

**CONSIDERATO** che con Ordinanza Speciale n. 4 del 31 maggio 2023 è stato approvato il Piano degli interventi urgenti per la sicurezza e la mitigazione del rischio idrogeologico riguardante le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme previsto dall'articolo 5-ter, comma 2, del decreto-legge n. 186 del 2022, come convertito, con modificazioni, dalla legge n. 9 del 2023;

CONSIDERATO che il Piano degli interventi nell'ambito degli interventi forestali ha previsto che per il "Bosco misto in posizione rupestre a prevalenza di leccio: La precaria stabilità biomeccanica degli alberi è il principale fattore di rischio in questa fascia altitudinale di bosco, dove l'instabile ancoraggio degli alberi e dei pochi arbusti presenti sulla rupe e alla base dell'anfiteatro vulcanico è esacerbato dalla disproporzionalità del rapporto biomassa epigea/biomassa ipogea. Per mitigare tale rischio è cruciale alleggerire il carico di biomassa epigea e conservare la funzionalità della biomassa radicale degli alberi. In questo modo si mitigano due fattori avversi legati all'instabilità della pendice: 1) sovraccarico di biomassa epigea e 2) sradicamento/ribaltamento degli alberi. L'operazione colturale idonea per l'alleggerimento della biomassa epigea è il taglio su ceppaia (ceduazione) sia degli alberi vivi che di quelli morti ubicati sulla cresta delle rupi, sulle cenge, sulle pareti e alla loro base." In aggiunta il Piano prevede che per il "Ceduo di castagno non gestito in evoluzione a orno-ostrieto la discontinuità fisica e meccanica fra apparati radicali superficiali e substrato roccioso compatto è esacerbata dallo squilibrio del rapporto biomassa epigea/biomassa ipogea. Per mitigare rischio di ribaltamento/sradicamento degli alberi in questa tipologia forestale è cruciale ridurre il carico di biomassa epigea e conservare integra e funzionante quella ipogea (biomassa radicale), ristretta in uno strato di suolo molto superficiale. L'operazione colturale di ceduazione ad intervalli temporali brevi (12-14 anni) è stata interrotta da lungo tempo e questa circostanza ha incrementato l'accumulo di biomassa epigea e necromassa, aggravando le condizioni di stabilità delle pendici a scala locale".

**VISTO** l'art. 4, comma 1 lett. a) della predetta Ordinanza Speciale che dispone: "Il Commissario Straordinario provvede all'acquisizione del documento di indirizzo della progettazione ("DIP"),quale strumento fondamentale per assicurare l'alto livello qualitativo delle progettazioni in unavisione unitaria e integrata del processo attuativo del Piano";



VISTO l'art. 4, comma 2 della predetta Ordinanza Speciale che dispone: "Il documento di indirizzo della progettazione ("DIP") di cui al comma 1, lettera a), è redatto, secondo quanto previstonel paragrafo 2 delle Linee guida indicate nel comma 1, dai Centri di competenza e dai Dipartimenti e Istituti universitari che hanno partecipato alla redazione del Piano, sulla basedi apposita convenzione, stipulata ai sensi dell'articolo 15 della legge n. 241 del 1990 e dell'articolo 5, comma 6, del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, nonché dell'articolo 7 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, i cui costi trovano copertura nel quadro economico del Piano. Il DIP indica, in particolare, le prove geologiche, materiche, geometriche e ogni altra attività diagnostica propedeutica alla definizione dei parametri di input per la più compiuta elaborazione dei progetti di fattibilità tecnica ed economica";

**TENUTO CONTO** che in sede di controllo di legittimità dell'Ordinanza speciale n. 4/2023 la Corte dei Conti, nel prot. prot.n. 2017E/CS/ISCHIA del 19 giugno 2023, ha ritenuto di ammetterea visto e conseguente registrazione il provvedimento e di richiamare, nel contempo e con riferimento agli accordi di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L.241/90 con altri enti eorganismi pubblici, le condizioni affermate dall'Autorità di settore affinché tali accordi possano reputarsi compatibili con i principi di tutela della concorrenza e del mercato;

- sussiste la necessità da parte della struttura commissariale di utilizzare le banche dati territoriali messe a disposizione da altre PA ed al fine di effettuare di analisi e studi idonei ad ottenere un rilievo plano-altimetrico nel territorio del Comune di Casamicciola interessato dall'evento franoso del 26 novembre 2022;
- il CUFA dispone di personale in possesso delle necessarie competenze tecnicogeomatiche adeguate ad analizzare le suddette Banche Dati;
- nell'ambito delle attività svolte dal Comando Unità Forestali Ambientali e Agroalimentari rivestono particolare importanza e significato gli interventi di rilevazione del territorio, naturale ed antropico, finalizzato altresì a determinare una connessione tra dati provenienti da rilevazione da sistemi di volo e dati di terra in modo da poter conseguire una cartografia digitale, con elevata risoluzione spaziale, che sia il riferimento per le elaborazioni e le valutazioni degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico. Ulteriore importanza rivestono le attività di monitoraggio ambientale e forestale, anche in seguito ad eventi straordinari e di emergenza, con partecipazione alle iniziative di protezione civile, e che pertanto anche tenuto conto dell'emergenza verificatasi sull'Isola di Ischia e del suo impatto sugli assetti ambientali e forestali del territorio assume specifico valore il supporto alle attività del Commissario delegato;

**CONSIDERATO** che con nota acquisita a prot. n. 2097 del 03.07.2023, si richiama integralmente in tutto il suo contenuto, CAMILab, unitamente agli altri Dipartimenti e Centri Universitari coinvolti nelle attività previste dall'Ordinanza Speciale n. 4 del 31 maggio 2023, ha comunicato la propria disponibilità ad espletare le sole attività scientifiche elencate



nella nota sopra citata, indicando, fra l'altro, il termine del 30 settembre p.v. per la predisposizione dei contenuti tecnico-scientifici del "Documento di indirizzo della progettazione" (DIP) e la ripartizione delle attività sulla base alle rispettive competenze;

**TENUTO PRESENTE** che con la nota suindicata, pertanto, i Dipartimenti Universitari hanno provveduto a delimitare l'ambito scientifico delle proprie attività, non annoverando la formale relazione del "Documento di indirizzo della progettazione" (DIP), anche al fine di rispettare quanto osservato dalla Corte dei Conti in sede di registrazione dell'Ordinanza Speciale n. 4/2023;

**DATO ATTO** che al fine di accelerare l'attuazione del piano degli interventi, il Commissario Straordinario si è determinato a costituire apposita Unità Tecnica per la redazione del "Documento di indirizzo della progettazione" (DIP) per le opere del Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023, con il supporto tecnico scientifico dei Dipartimenti Universitari e Centri di competenza:

- con apposito Decreto n. 1698 dell'11/07/2023 è stata nominata la suindicata Unità Tecnica per la redazione del DIP;
- che all'interno del DIP viene individuato l'intervento con Codice IC02. Sistemazione agronomico-forestale del tratto di cornice sommitale nel quale si riporta che "come ampiamente descritto nel capitolo 5, nel tratto sommitale del Monte Epomeo emergono evidenti segni di destabilizzazione delle aree boscate, che risentono dell'assenza di un'adeguata gestione e conseguente interruzione dei tagli nel corso degli ultimi decenni. I numerosi alberi già caduti o che potrebbero cadere nell'immediato futuro a causa del loro precario ancoraggio nel suolo costituiscono un fattore di rischio non trascurabile dal momento che, con il loro sradicamento e accumulo in alveo, riducono in tanti tratti la già limitata officiosità degli impluvi o contribuiscono, in modo rilevante, all'ostruzione delle strettoie naturali e artificiali. L'intervento prevede la redazione di un piano di gestione del patrimonio boschivo, la predisposizione di un programma di tagli quinquennale e la sua attuazione secondo gli approcci descritti nel paragrafo 7.2 del piano degli interventi."
- ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- l'accordo tra pubbliche amministrazioni disciplinato dall'articolo 15 della legge n. 241/1990 costituisce un modello convenzionale di esercizio di pubbliche funzioni, avente lo scopo di disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune prestati nell'otticadi conseguire obiettivi di pubblica utilità;
- il diritto dell'Unione in materia di appalti pubblici osta ad una normativa nazionale che autorizzi la stipulazione, senza previa gara, di un contratto mediante il quale taluni enti



pubblici istituiscono tra loro una cooperazione, nel caso in cui tale contratto non abbia il fine di garantire l'adempimento di una funzione di servizio pubblico comune agli enti medesimi, non sia retto unicamente da considerazioni ed esigenze connesse al perseguimento di obiettivi d'interesse pubblico, oppure sia tale da porre un prestatore privato in una situazione privilegiata rispetto aisuoi concorrenti;

• si devono considerare richiamate la Delibere ANAC n. 7 del 18.02.2023 e n. 179 del 03.05.2023 per condividerne le argomentazioni circa la sussistenza dei presupposti legittimanti in materia di effettivo ricorso all'istituto de quo;

**VISTA** la convenzione già stipulata tra Commissario Straordinario e il Comando Unità forestali ambientali e agroalimentari Carabinieri (CUFA), agli atti;

**RITENUTO** che ai fini dell'attuazione di quanto previsto nel Piano i risultati degli studi di cui al presente accordo saranno messi a disposizione di professionista qualificato e appositamente incaricato alla compilazione del PFTE e successivi livelli progettuali;

**PRESO ATTO** delle note acquisite agli atti a mezzo delle quali sia DIA che CUFA hanno formalizzato la stima dei costi massimi a carico della Struttura del Commissario Straordinario rispettivamente in euro 62 mila e 20 mila a titolo di mero rimborso spese per lo svolgimento delle prestazioni dedotte nell'accordo stesso;

**PRESO ALTRESI' ATTO** che DIA contestualmente all'inoltro di cui sopra ha prodotto anche cronoprogramma attività e piano specifico delle attività che compongono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**CONSIDERATO** che le spese di cui al paragrafo precedente, in favore del DIA e CUFA, dovranno risultare documentate e rendicontate per lo svolgimento delle attività presso l'Isola d'Ischia e previa verifica della congruità degli oneri sostenuti per lo svolgimento delle attività dedotte in accordo:

**DATO ATTO** che con Decreto del Commissario Straordinario n. 1581 del 20 marzo 2023, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 3, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109 come convertito dalla Legge 16 novembre 2018 n. 130 e dell'art. 5-septies del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 inserito dalla Legge di conversione 27 gennaio 2023, n. 9 è conferito al dott. avv. Matteo Pasquali l'incarico dirigenziale di livello non generale nell'ambito della Struttura con evidenza, fra l'altro, del seguente obiettivo connesso all'incarico stesso: "Assicurare la programmazione e gestione delle procedure di affidamento per l'acquisto di beni e servizi strumentali all'attività della Struttura";

**VISTA** l'Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 recante "Organizzazione della Struttura del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017";

**VISTO** il Decreto n. 1725 del 2 agosto 2023 concernente "Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – art. 2 – Assegnazione Unità Organizzative";

#### VISTI:

- la L. n. 241/90 e s.m.i.;
- il vigente Protocollo di Intesa con ANAC sottoscritto il 03 aprile 2023;



- il vigente Protocollo di Intesa sottoscritto con la Struttura Antimafia sisma in data 21 aprile 2021;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione e la trasparenza.

#### **CONSIDERATO** che:

- tutta la documentazione risulta regolarmente acquisita agli atti della Struttura;

**CONSIDERATO** che il combinato disposto di cui all'Ordinanza e al decreto sopra detti conferisce al Dirigente incaricato dott. avv. Matteo Pasquali la competenza in materia;

**DATO ATTO**, inoltre, che con la sottoscrizione del presente provvedimento, il Dirigente competente dott. avv. Matteo Pasquali:

- attesta la regolarità del procedimento amministrativo istruttorio e la sua coerenza con le normative vigenti;
- dichiara congrua la stima delle spese, acquisita agli atti, formalizzata sia dal DIA che da CUFA;
- dichiara l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, in misura anche solo potenziale, in ottemperanza all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, l'art. 6-bis L. 241/90, gli artt. 6-7 del D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 14 del D. Lgs. 165/2001 e l'art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013 nonché delle corrispondenti norme del D. Lgs. 50/2016 ratione temporis vigenti;
- propone al Commissario Straordinario di adottare il presente decreto;

#### **DECRETA**

- di approvare lo schema di convenzione da sottoscrivere con "DIA" Dipartimento di Agraria Università di Napoli Federico II e con "CUFA" Comando Unità Forestali e Ambientali e Agroalimentari Carabinieri allegata al presente decreto quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di stabilire che il Commissario Straordinario provvederà ad erogare a titolo di contributo strettamente connesso alle attività di studio e ricerca condotte dal DIA l'importo complessivo fino a un massimo di 62.000,00 euro di cui euro 12.000,00 di cofinanziamento personale strutturato e a CUFA titolo di contributo strettamente connesso alle attività di studio e ricerca l'importo complessivo fino a un massimo di 20.000,00 euro;
- di stabilire che gli oneri finanziari della convenzione devono imputarsi alle risorse previste all'art. 8 dell'Ordinanza Speciale n. 4 del 31 maggio 2023 pari a Euro 40 milioni stanziate con l'art. 5-ter, comma 6, del decreto legge n. 186/2022, come convertito, con modificazioni, dalla legge n. 9/2023 e Euro 20 milioni di cui all'art. 1, attingendo alla contabilità speciale di cui all'art. 19 del decreto-legge n. 109/2018;



- di dare atto che la somma di € 82.000,00 (ottantaduemila/00) sarà tratta dal Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017 sulla Contabilità speciale n. 6103 accesa sulla Tesoreria provinciale dello Stato di Roma, che presenta la necessaria disponibilità.

Napoli, data protocollo

Attestazione di copertura finanziaria della spesa Il Funzionario Incaricato Dott. Giuseppe di Nardo

Il Dirigente proponente Dott. Avv. Matteo Pasquali Il Commissario straordinario On. Avv. Giovanni Legnini

### ALLEGATI:

- schema di convenzione
- cronoprogramma attività DIA;
- piano specifico delle attività DIA.