



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Decreto n. 1815 del 11 dicembre 2023

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On.le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323, e rinnovato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2022, registrato alla Corte dei Conti il 20 gennaio 2023, al n. 265.

VISTO il decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 (G.U. n. 269 del 19.11.2018), recante *"Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e del 2017, il lavoro e le altre emergenze"*, e in particolare il Capo III, rubricato *"Interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'Isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017"*;

CONSIDERATO che la legge 30 dicembre 2022, n. 197, all'art. 1, comma 731, prevede che il termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, è prorogato fino al 31 dicembre 2023;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 19 del citato decreto legge 109/2018 il Commissario straordinario – On. Avv. Giovanni Legnini - è intestatario della Contabilità Speciale n. 6103 accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma nella quale confluiscono le risorse finanziarie a vario titolo destinate o da destinare alla ricostruzione nei territori interessati dal sisma e per l'assistenza alla popolazione;

Visto il decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, in particolare l'articolo 13, comma 4-bis, che dispone che *"4-bis. Fino al termine della durata della gestione commissariale, il Commissario straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017 esercita le funzioni previste dall'articolo 18, comma 1, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, anche con i poteri di ordinanza previsti dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e dall'articolo 11, comma 2, primo e secondo periodo, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Nell'esercizio delle funzioni di cui al primo periodo del presente comma, il Commissario straordinario può avvalersi della collaborazione degli uffici della struttura commissariale di cui all'articolo 50 del citato decreto-legge n. 189 del 2016. All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse umane, finanziarie e strumentali previste a legislazione vigente"*;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Visto il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il “Codice dell'amministrazione digitale”, che all’art. 69 “Riuso delle soluzioni e standard aperti” prevede che: “1. *Le pubbliche amministrazioni che siano titolari di soluzioni e programmi informatici realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno l'obbligo di rendere disponibile il relativo codice sorgente, completo della documentazione e rilasciato in repertorio pubblico sotto licenza aperta, in uso gratuito ad altre pubbliche amministrazioni o ai soggetti giuridici che intendano adattarli alle proprie esigenze, salvo motivate ragioni di ordine e sicurezza pubblica, difesa nazionale e consultazioni elettorali*”. Il comma 2 del medesimo articolo prevede altresì che “*l'amministrazione committente sia sempre titolare di tutti i diritti sui programmi e i servizi delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, appositamente sviluppati per essa*”;

VISTO l'accordo ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241 del 1990 tra il Commissario straordinario per il sisma 2016 e il Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017 per il riuso della piattaforma informatica “Gestione Digitale Sisma centro Italia 2016 - Ge.Di.Si.”. sottoscritto in data 4/8/2022, a firma del direttore generale dott.ssa Claudiana Di Nardo e della dirigente dott.ssa Eliana Marcantonio;

TENUTO CONTO che il predetto accordo prevede di consentire alla Struttura del Commissario Straordinario di Ischia - ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 2005 recante il Codice dell'amministrazione digitale, nonché delle “*Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni*” dell’Agenzia per l’Italia Digitale, adottate con determinazione n. 115 del 9 maggio 2019 - il riuso delle funzionalità della piattaforma informatica “Gestione Digitale Sisma - Ge.Di.Si.”, il cui sviluppo è stato affidato alla società Fintecna p.a. nell’ambito del supporto fornito al Commissario straordinario per il sisma 2016 ai sensi dell’art. 50, comma 3, lett. c), del decreto-legge n. 189 del 2016;

EVIDENZIATO che il medesimo accordo statuisce che la Struttura commissariale per il sisma di Ischia, qualora occorra, provvederà in via autonoma ed a proprie spese, tramite la stipula di specifici accordi con la soc. Fintecna, ad effettuare gli interventi necessari per lo sviluppo di moduli e funzionalità specifiche di personalizzazione della Piattaforma, al fine di corrispondere alle esigenze tecniche e normative della ricostruzione del sisma di Ischia;

RICHIAMATO il disposto dell’art. 76 del nuovo Codice Appalti nel quale, tra l’altro, si prevede la possibilità di ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando quando la concorrenza è assente per motivi tecnici;

CONSIDERATO che, stante quanto precede, il riuso della piattaforma nei termini appena descritti rappresenta una soluzione economicamente vantaggiosa rispetto a quella del ricorso alle ordinarie procedure ad evidenza pubblica, considerando che trattasi di una piattaforma realizzata appositamente per la ricostruzione post-sisma del Centro Italia, con l’utilizzo di significative risorse pubbliche e che il ricorso al mercato obbligherebbe a realizzare una nuova piattaforma, più



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

onerosa rispetto ai costi dell'adattamento alle esigenze della ricostruzione a Ischia di quella esistente;

VISTA la nota prot. 1550 del 15/5/2023 a firma del Commissario straordinario post-sisma 2016, on. Guido Castelli, con la quale, in riscontro alla nota del 20/4/2023 del Commissario straordinario post-sisma sull'Isola di Ischia, si conferma la disponibilità a concedere il riuso gratuito della piattaforma informatica GEDISI secondo quanto previsto dalle linee guida AGID e dalle sopra citate disposizioni del CAD, fermo restando che ogni personalizzazione ed adeguamento devono essere concordati dal Commissario straordinario per la ricostruzione a Ischia con Fintecna, senza oneri per la struttura del Centro Italia;

VISTA la nota prot. del 18/5/2023 con la quale il Commissario straordinario per la ricostruzione post-sisma sull'Isola di Ischia richiedeva a Fintecna, sulla base di quanto sopra declinato, di formulare una proposta tecnica ed economica, con previsione della tempistica di realizzazione, per il riuso, da parte della struttura commissariale per la ricostruzione post-sisma a Ischia, dell'intera piattaforma GEDISI, che prevedesse il necessario adeguamento della stessa alle procedure e alle esigenze della ricostruzione a Ischia;

VISTE le note prot. 2834 del 3/8/2023, prot. 3606 del 3/10/2023 e 3777 del 11/10/2023, con le quali, in esito agli incontri svolti tra i tecnici della struttura commissariale e quelli di Fintecna, la società proponeva il cronoprogramma delle attività e sottoponeva offerta economica per un importo complessivo pari a 107.400 Euro;

PRESO ATTO dell'appunto istruttorio Prot. n. 3114 del 01/09/2023 avente ad oggetto la valutazione di congruità dell'offerta economica;

VISTA la nota di riscontro del Commissario straordinario prot. 3899 del 18/10/2023, con la quale si dava atto dell'accettazione della proposta economica e del cronoprogramma trasmesso, con le seguenti precisazioni: la funzionalità Richiesta di Contributo - Modulo 2 dovrà essere rilasciata entro la prima decade di dicembre 2023; il caricamento delle Manifestazioni di volontà è incluso, previo accordo tra i rispettivi tecnici sulle modalità e formato di scambio dei dati; è da ritenersi inclusa nell'offerta sia la "variante amministrativa" lato professionista, che la "modifica d'ufficio" lato istruttore Struttura;

PRESO ATTO che con nota acquisita a prot. n. 4862 del 06/12/2023 Fintecna produceva versione aggiornata del cronoprogramma e dichiarazione di integrale accettazione delle precisazioni sopra indicate, trasmesse con la citata nota del Commissario straordinario prot. n. 3899 del 18/10/2023;

VISTA l'ordinanza n. 17 del 31/5/2022, ed in particolare l'art. 6, rubricato "Conferenza speciale dei servizi";

TENUTO CONTO che la struttura commissariale ha realizzato un ambiente *cloud* che consente di gestire e analizzare dati geospaziali in modo efficiente, facilitando la mappatura e la modellazione delle aree interessate dal sisma e dalla frana, fornendo una rappresentazione chiara del territorio e dei singoli edifici;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

VALUTATO che la georeferenziazione dei dati è stata implementata in un ambiente di gestione che può essere reso accessibile a istituzioni, professionisti, cittadini, attraverso il portale della struttura commissariale;

CONSIDERATO che la piattaforma rende disponibili le informazioni riguardanti gli eventi sismici e franosi che hanno interessato l'isola d'Ischia, dati catastali, le ortofoto ante e post evento, le mappe di microzonazione sismica, le carte geologiche, le carte di rischio idrogeologico, la nuova mappa PSAI dell'Autorità di Bacino, estratti delle schede Aedes e Aedei, le mappe Copernicus, la mappa del Piano degli interventi post-frana di cui all'ordinanza speciale n. 4/2023, il reticolo idrografico con bacini e sottobacini, l'elenco aree protette Natura 2000;

TENUTO CONTO che tale sistema è dinamico ed in costante aggiornamento, in base all'avanzamento delle analisi scientifiche e degli ulteriori dati ed informazioni che si renderanno disponibili, con possibilità di ulteriori implementazioni, anche con i dati relativi alle pratiche di sanatoria edilizia in via di digitalizzazione;

VALUTATO che l'utilizzo di tale piattaforma consente di visualizzare e ottenere in tempo reale e in formato digitale ottimale le informazioni sopra descritte e di monitorare l'evoluzione dei lavori in corso per la messa in sicurezza e la ricostruzione delle aree e degli edifici danneggiati dal sisma del 2017 e dalla frana del 2022, offrendo una conoscenza puntuale del territorio anche ai fini della progettazione degli interventi di ricostruzione degli edifici e delle aree colpite dal sisma che di messa in sicurezza;

RITENUTO pertanto che l'utilizzo dei dati ed informazioni, in un ambiente di condivisione reso disponibile ai partecipanti alla conferenza dei servizi di cui all'art. 6 dell'ordinanza n. 17/2022, rappresenti uno strumento utile alla migliore analisi delle pratiche di ricostruzione, contribuendo alla trasparenza, buon andamento ed efficienza del procedimento;

DATO ATTO che con Decreto del Commissario Straordinario n. 1581 del 20 marzo 2023, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 3, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109 come convertito dalla Legge 16 novembre 2018 n. 130 e dell'art. 5-septies del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 inserito dalla Legge di conversione 27 gennaio 2023, n. 9 è conferito al dott. avv. Matteo Pasquali l'incarico dirigenziale di livello non generale nell'ambito della Struttura con evidenza, fra l'altro, del seguente obiettivo connesso all'incarico stesso: *“Assicurare la programmazione e gestione delle procedure di affidamento per l'acquisto di beni e servizi strumentali all'attività della Struttura”*;

VISTA l'Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 recante *“Organizzazione della Struttura del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017”*;

VISTO il Decreto n. 1725 del 2 agosto 2023 concernente *“Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – art. 2 – Assegnazione Unità Organizzative”*;

VISTI:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

- la L. n. 241/90 e s.m.i.;
- il decreto legislativo n. 82 del 2005 recante il Codice dell'amministrazione digitale, nonché delle “Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni” dell’Agenzia per l’Italia Digitale, adottate con determinazione n. 115 del 9 maggio 2019;
- il D. Lgs. 36/2023 – Nuovo Codice Appalti;
- il vigente Protocollo di Intesa con ANAC sottoscritto il 03 aprile 2023;
- il vigente Protocollo di Intesa sottoscritto con la Struttura Antimafia sisma in data 21 aprile 2021;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza.

CONSIDERATO che:

- tutta la documentazione risulta regolarmente acquisita agli atti della Struttura;

CONSIDERATO che il combinato disposto di cui all’Ordinanza n. 23 e al decreto n. 1725, sopra citati, conferisce al Dirigente incaricato dott. avv. Matteo Pasquali la competenza in materia;

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente provvedimento, il Dirigente competente dott. avv. Matteo Pasquali:

- attesta la regolarità del procedimento amministrativo istruttorio e la sua coerenza con le normative vigenti;
- prende atto dell’attestazione di copertura finanziaria rilasciata dal coordinatore della U.O contabile;
- dichiara l’assenza di situazioni di conflitto di interesse, in misura anche solo potenziale, in ottemperanza all’art. 16 del D. Lgs. 36/2023, l’art. 6-bis L. 241/90, gli artt. 6-7 del D.P.R. 62/2013, dell’art. 53, comma 14 del D. Lgs. 165/2001 e l’art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013 nonché delle corrispondenti norme del D. Lgs. 50/2016 *ratione temporis vigenti*;
- propone al Commissario Straordinario di adottare il presente decreto;

DEC R E T A

- la messa online della piattaforma di georeferenziazione nella relativa area “Geoportale” sul sito www.sismaischia.it , con possibilità di accesso da parte di istituzioni, professionisti, cittadini e chiunque sia interessato alle informazioni in essa contenute;
- che il servizio di georeferenziazione e la condivisione di dati e la piattaforma cartografica Pangea vengano utilizzati quali strumenti ordinari di approfondimento delle informazioni e dati sul territorio urbanizzato e non, nel corso della conferenza dei servizi di cui all'art. 6 dell'Ordinanza n. 17/2022, al fine di garantire maggiore trasparenza e accrescere le informazioni e gli elementi di valutazione a disposizione, per garantire un esame più



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

approfondito e spedito delle domande di concessione del contributo di ricostruzione e di sanatoria edilizia

- di attivare e rendere disponibile agli enti e ai soggetti partecipanti alla Conferenza dei Servizi un ambiente digitale di condivisione dati che potrà essere utilizzato nel corso di tutte le fasi dei procedimenti con possibilità per i soggetti partecipanti di alimentare la piattaforma con ulteriori dati e documenti, al fine di garantire la piena condivisione di tutte le informazioni disponibili, accrescendo così l'efficienza, la trasparenza e la speditezza ed operatività dei lavori della Conferenza
- di approvare l'offerta pervenuta dalla società Fintecna in data prot. n. 3777 del 11/10/2023 per le attività necessarie all'adeguamento della piattaforma GE.DI.SI. Sisma Ischia 2017 per un importo complessivo pari a 107.400 Euro;
- di stabilire il cronoprogramma delle attività come segue:
 - o entro il 12/12/2023 sarà attivato e messo online il primo Modulo, relativo alla definizione delle istanze di condono e alla Conferenza Preliminare;
 - o entro il 15/1/2024 sarà attivato e messo online il secondo Modulo, per la gestione delle richieste di contributo e la Conferenza Decisoria;
 - o entro il 5/2/2024 sarà attivato e messo online il terzo Modulo, relativo allo Stato Avanzamento Lavori;
- di adottare la piattaforma GE.DI.SI. per la gestione delle pratiche relative alla ricostruzione privata post-sisma e post-frana a Ischia;
- di stabilire che fino alla data del 29 febbraio 2024 la presentazione delle domande di contributo può essere effettuata, in alternativa all'utilizzo della piattaforma GE.DI.SI, tramite Posta Elettronica Certificata;
- di stabilire che l'erogazione della somma di cui all'offerta sopra indicata, pari complessivamente a € 107.400,00, avverrà nei termini che seguono, previa acquisizione delle relazioni istruttorie che attestino la regolare esecuzione:
 - o 30% alla consegna e attivazione del primo Modulo per la definizione delle istanze di condono e la Conferenza Preliminare;
 - o 40% alla consegna e attivazione del secondo Modulo per la gestione delle richieste di contributo e la Conferenza Decisoria;
 - o 30% alla consegna e attivazione del terzo Modulo relativo allo Stato Avanzamento Lavori;
- di dare atto che la somma di Euro 107.400 trova copertura nella disponibilità presente in Contabilità speciale n. 6103 intestata al Commissario Straordinario.

Attestazione di copertura finanziaria della spesa

Il Funzionario Incaricato

Dott. Giuseppe di Nardo

Il Dirigente proponente

Dott. Avv. Matteo Pasquali

Il Commissario straordinario

On. Avv. Giovanni Legnini