



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Determina Dirigenziale n. 35 del 29 febbraio 2024

Ordinanza del Commissario delegato ex OCDPC 948/2022, n. 9 del 10 marzo 2023 - Disposizioni attuative degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi e ulteriori disposizioni

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento, mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 76 del D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, dell'intervento contenuto nel "*Piano degli interventi ex OCDPC 948/2022*" e denominato:

"Lavori di estrema urgenza per la ricostruzione muro di contenimento, con sovrastante parapetto, alla strada via Epomeo nel tratto in prossimità dell'alveo Cuccufriddo, nel Comune di Casamicciola Terme (NA)" - Codice Intervento CD-CT-1-017

CUP: E38H23000650001

Il Dirigente della Struttura Commissariale

Vista la delibera del Consiglio dei ministri del 27 novembre 2022, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022, per un periodo di 12 mesi, successivamente prorogato, di ulteriori dodici mesi dalla medesima data, con delibera del Consiglio dei ministri del 5 ottobre 2023;

Vista l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile (nel seguito anche solo "OCDPC") n. 948 del 30 novembre 2022, recante "*Primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi metereologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022*";



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Visto il decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi eccezionali verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia a partire dal 26 novembre 2022*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9 (nel seguito anche solo “*decreto-legge*”);

Vista la nota del Capo del Dipartimento della protezione civile prot. n. 607/E/CD/ISCHIA del 3 marzo 2023, con la quale è stato approvato il Primo piano degli interventi (nel seguito anche solo “Piano”) per un importo pari a € 56.167.678,00;

Vista la Delibera del Consiglio dei ministri del 23 ottobre 2023 secondo cui, ai sensi e per gli effetti dell’art. 24, comma 2, del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, lo stanziamento di risorse di cui all’art. 1, comma 3, della delibera del Consiglio dei Ministri 27 novembre 2022, è integrato di euro 24.930.000,00 a valere sul Fondo per le emergenze nazionali di cui all’art. 44, comma 1 del richiamato decreto legislativo n. 1 del 2018, per il completamento delle attività di cui alle lettere a) e b) del comma 2 dell’art. 25 del medesimo decreto legislativo;

Vista l’Ordinanza del Commissario Delegato n. 9 del 10 marzo 2023, recante “*Disposizioni attuative degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti dal Piano degli interventi e ulteriori disposizioni*”;

Vista la Determina Dirigenziale n. 4 del 30 maggio 2023 recante “*Interventi urgenti di cui all’Allegato 1 dell’Ordinanza n.9 del Commissario delegato ex OCDPC 948/2022. Nomina dei Responsabili del procedimento per gli interventi attuati dal Commissario delegato in qualità di soggetto ausiliario e nomina del personale tecnico della Struttura del commissario in funzione di collaboratore*”, a firma dell’Ing. Antonio Longo, nominato, con decreto del Commissario delegato n. 1 del 1° febbraio 2023, Dirigente della Struttura Commissariale;

Visto l’art. 3 dell’Ordinanza commissariale n. 1 del 3 dicembre 2022, che, in attuazione dell’art. 2, comma 2, della citata OCDPC n. 948 del 2022, individua, tra gli altri, nei Comuni dell’isola di Ischia i Soggetti attuatori “*per le attività relative al ripristino della viabilità di*



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

rispettiva competenza, per ali altri interventi di somma urgenza connessi al dissesto idrogeologico e per tutti i servizi necessari all'assistenza e al soccorso alla popolazione”;

Visto l'art. 2 dell'Ordinanza commissariale n. 9/2023:

- che, al comma 1, attribuisce, ciascuno per la rispettiva competenza, le funzioni di Soggetto attuatore per gli interventi dettagliatamente indicati nell'Allegato 1 alla medesima ordinanza, tra i quali l'intervento codificato CD-CT-1-017 e riferito al Comune di Casamicciola Terme;
- che, al comma 2, dispone che *“L'attuazione degli interventi è curata direttamente, in ogni sua fase, dal Soggetto attuatore, salva la facoltà di avvalersi di uno o più degli strumenti di supporto e ausiliari messi a disposizione dal Commissario delegato”* indicati nei successivi articoli della medesima ordinanza;

Richiamate le seguenti ordinanze del Commissario Delegato che rimodulano il Piano in epigrafe confermando l'intervento in oggetto, anche nell'importo, nei rispettivi elenchi rimodulati:

- n. 15 del 31 ottobre 2023, recante *“Disposizioni attuative degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi e ulteriori disposizioni”;*
- n. 16 del 7 dicembre 2023, recante *“Preso d'atto dell'approvazione del piano degli interventi urgenti rimodulato e ridefinizione fabbisogni degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi”;*

Preso atto:

- della nota acquisita al Prot. della Struttura al n. 920 del 22 marzo 2023 con la quale il Comune di Casamicciola Terme, in attuazione di quanto disposto dall'art. 2, comma 3 della citata Ordinanza, ha manifestato la volontà di non assumere il ruolo di soggetto attuatore e di avvalersi della Struttura del Commissario per lo svolgimento della detta funzione in relazione all'intervento oggetto del presente atto;

Considerato:



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- che per l'attuazione degli interventi e per la redazione dei progetti citati nella Determina dirigenziale n. 4 del 30 maggio 2023, i RUP potranno avvalersi delle deroghe previste dall'Ordinanza n. 9/2023 del Commissario delegato;
- che, in particolare, l'art. 4 della citata Ordinanza, recante *“Procedure di estrema urgenza”*, consente di *“fare ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando prevista per i casi di estrema urgenza dall'articolo 63, comma 2, lettera c), del codice dei contratti pubblici”*;

Richiamato il disposto di cui l'art. 226, comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023 (nel seguito anche solo “Codice”), il quale dispone che: *“Ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso”*;

Preso atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) del presente intervento è il Geom, Luca De Scisciolo, funzionario in servizio presso la Struttura del Commissario delegato in avvalimento dall' Unità tecnica amministrativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 18, comma 4 del DL 109/2018, il quale relativamente alla procedura in oggetto ha reso le dichiarazioni di cui all'art. 16 del D. Lgs. del 31 marzo 2023, n. 36;

Dato atto che sulla base delle dichiarazioni rilasciate, nei confronti del RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*, modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;

Dato atto che il RUP è in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 15 e dall'Allegato I.2 del D. Lgs. n. 36/2023;

Visto il decreto legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito anche solo “Codice”);



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Visto il decreto del Ministero delle Infrastrutture n. 263 del 2 dicembre 2016 e il decreto ministeriale 17 giugno 2016;

Considerato che:

- con Determina Dirigenziale n. 13 del 10 agosto 2023 la Struttura commissariale ha proceduto ad affidare i servizi di ingegneria e architettura per la redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica ed esecutivo, accorpato, in deroga all'art. 41 del D. Lgs. n. 36/2023, nonché per la prestazione opzionale della direzione lavori, il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e il certificato di regolare esecuzione, dei *Lavori di estrema urgenza per la ricostruzione muro di contenimento, con sovrastante parapetto, alla strada via Epomeo nel tratto in prossimità dell'alveo Cuccufreddo, nel Comune di Casamicciola Terme (NA)*” - Codice Intervento CD-CT-1-017, mediante disciplinare d'incarico stipulato in data 10 agosto 2023, all'Ing. Paolo Barsotti, nato a Lucca il 14/05/1967, residente a Luca alla via Pelleria n. 36 - CF BRSPLA67E14E715U, socio dello Studio Ingeo, con sede a Lucca, alla via Acquacalda n. 840/A, P. IVA 01582240469, per un importo pari a € 16.700,00, oltre IVA al 22% e Cassa al 4%, per la progettazione di fattibilità tecnico-economica ed esecutiva ed € 18.200,00 per la prestazione opzionale della direzione lavori, il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e il certificato di regolare esecuzione;
- con protocollo n. 2840 del 25 settembre 2023, sono stati acquisiti gli elaborati progettuali indicati e successivamente, a seguito delle risultanze del tavolo tecnico della Struttura commissariale, con protocollo n. 3036 del 16 ottobre 2023, la versione definitiva del progetto esecutivo in parola;
- in data 1° dicembre 2023, è stato redatto dal progettista il rapporto di verifica strutturale del Progetto di fattibilità tecnico-economica ed esecutivo accorpati e in data 27 dicembre 2023, il rapporto di verifica idraulica dei medesimi, entrambi sottoscritti in data 8 gennaio 2024;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- con Determina Dirigenziale n. 25 del 21 dicembre 2023 è stata chiusa, sulla base dei pareri prevalenti, la Conferenza dei Servizi del Progetto esecutivo in oggetto, con l'espressione del parere favorevole;

Visto il verbale di verifica e validazione del 22 gennaio 2024, a firma del RUP Geom. Luca De Scisciolo, con il quale lo stesso dichiara che *“sulla base delle verifiche effettuate, il progetto esecutivo può ritenersi valido, ai sensi dell’articolo 42, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023, in rapporto alla tipologia, categoria, entità e importanza dell’intervento”*;

Tenuto conto che con il citato verbale contiene il rapporto finale di verifica;

Considerato che si rende necessario individuare l’operatore economico che svolgerà le prestazioni menzionate in epigrafe;

Dato atto che l’intervento trova copertura finanziaria nello stanziamento di cui alle deliberazioni del Consiglio dei ministri del 27 novembre 2022 e del 9 febbraio 2023, pari a complessivi 56.200.000 di euro ed altresì nelle ulteriori risorse di cui alla successiva deliberazione del Consiglio dei ministri del 23 ottobre 2023, pari a euro 24.930.000,00, stanziata a copertura dei *“nuovi e maggiori oneri derivanti dalle attività indicate nell’Allegato I”* all’Ordinanza commissariale n. 16/2023, entrambi a valere sul Fondo per le emergenze nazionali di cui all'art. 44, comma 1, del d.lgs. n. 1 del 2018 per la realizzazione degli interventi in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che si sono verificati nel territorio dell'isola di Ischia, in provincia di Napoli, a partire dal giorno 26 novembre 2022;

Dato atto che questa Struttura Commissariale, per effetto della citata nota agisce in qualità di soggetto attuatore nonché di Stazione Appaltante, ricorrendo le condizioni di cui al Comunicato del Presidente dell’ANAC del 17 maggio 2023, recante *“Prime indicazioni per l’avvio del sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti”*;

Ritenuto, pertanto, di poter svolgere le attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Considerato che, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del Codice, *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contatti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

Richiamato l'art. 4 dell'Ordinanza commissariale n. 9/2023, recante *“Procedure di estrema urgenza”* e specificamente il regime derogatorio ivi disposto;

Considerato che, con il citato verbale di validazione dei documenti progettuali il RUP propone, *“In merito al combinato disposto del Capitolato speciale d'appalto e schema di contratto, ai fini della predisposizione del disciplinare di gara e della lettera d'invito”* le indicazioni di seguito elencate in ordine all'applicazione dei seguenti articoli del Codice:

- *“art. 11, comma 2 - il contratto collettivo applicabile è quello del comparto, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale”*;
- *“art. 53, comma 1 e comma 4 - per la procedura di affidamento, per la quale ricorrono le condizioni di cui all'articolo 50, comma 1, lettera c, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie. Si conferma, invece, l'opportunità di richiedere la garanzia definitiva pari al 5 per cento dell'importo contrattuale”*;
- *“art. 120, comma 9 - per la procedura di affidamento, è opportuno stabilire che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste, a patto che vi sia, nell'ipotesi dell'aumento della prestazione, la capienza finanziaria nel quadro economico, rimodulato, post-gara”*;
- *“art. 124, comma 2 - non si applica, per questa procedura di affidamento, l'ipotesi per la quale l'affidamento avvenga alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta, qualora si renda necessario interpellare, progressivamente, i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara,*



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

risultanti dalla relativa graduatoria, per stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione o del completamento dei lavori”;

- *“art. 125, comma 1, secondo periodo - l'anticipazione del prezzo è pari al 20 per cento, da corrispondere all'appaltatore entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prestazione anche nel caso di consegna dei lavori in via d'urgenza. Pertanto, non è previsto l'incremento della anticipazione stessa fino al 30 per cento”;*
- *“art. 126, comma 2 - non si applica, per questa procedura di affidamento, l'ipotesi del premio di accelerazione per ogni giorno di anticipo, rispetto al termine utile per l'esecuzione dei lavori”;*

Considerato altresì che con nota di trasmissione dell'anzidetto verbale di validazione unitamente al progetto esecutivo corredato dei dovuti allegati, tutti acquisiti al Prot. n. 422 del 26 febbraio 2024, il RUP rappresenta, in merito alle condizioni essenziali del contratto e oltre a quanto già indicato nel verbale di validazione:

- l'opportunità di prevedere la consegna anticipata dei lavori, sotto le riserve di legge, nelle more della stipula del contratto d'appalto, entro dieci giorni dall'aggiudicazione, ricorrendo i presupposti previsti dall'art. 140, comma 7, del Codice dei contratti pubblici, i quali consentono che *“la stazione appaltante controlla il possesso dei requisiti in un termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto e comunque non superiore a sessanta giorni dall'affidamento”*. E pertanto, indica di procedere all'avvio della prestazione, in assenza della dichiarazione di efficacia delle verifiche di cui agli artt. 94 e seguenti del Codice;
- che, fermo restando quanto previsto dall'Ordinanza n. 9/2023, art. 4, comma 3, in ragione della estrema urgenza dei lavori in oggetto e del livello di progettazione raggiunto, si potrà procedere all'aggiudicazione della procedura negoziata, in conformità all'art. 50, comma 1, lettera c) del Codice, con il criterio del minor prezzo, così come previsto dall'art. 140, comma 11, lettera e), del medesimo;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- che, pertanto, i soggetti da invitare alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, dovranno essere almeno 5;
- che, in caso di accoglimento della detta indicazione, si preveda negli atti di gara l'esclusione automatica delle offerte che risultino anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, ai sensi dell'art. 54, comma 1, del Codice, con l'utilizzo del metodo per l'individuazione della soglia previsto dal comma 2, ultimo periodo, ovvero sia selezionandolo in sede di valutazione delle offerte, tramite sorteggio tra i metodi compatibili dell'allegato II.2 al Codice;
- di individuare, anche ai fini della corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del Codice, il seguente personale, al quale assegnare compiti di collaborazione tecnico-amministrativa all'attività del RUP: l'Ing. Sergio Iannella, il Dott. Geol. Lorenzo Benedetto, e l'Ing. Nicola Di Costanzo;

Dato atto che il quadro economico relativo all'intervento in oggetto è composto come di seguito indicato:



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Importo per l'appalto dei lavori			
A.1)	Lavori a misura (soggetti a ribasso)		€ 361.081,97
A.2)	Incidenza manodopera (non soggetta a ribasso)		€ 203.085,32
A.3)	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)		€ 20.163,56
A)	TOTALE LAVORI E SICUREZZA (A.1+A.2)		€ 584.330,85
Somme a disposizione dell'Amministrazione			
B.1.1)	Lavori in economia previsti in progetto ed esclusi dall'appalto		€ 0,00
B.2)	Oneri costi smaltimento materiale a discarica		€ 10.000,00
B.3)	Imprevisti, lavorazioni in economia e migliorie		€ 29.075,74
B.4)	Oneri per occupazioni temporanee/permanenti		€ 6.500,00
B.5)	Spese tecniche		
B.5.1)	Spese tecniche per relazione geologica		€ 7.223,63
B.5.2)	Spese tecniche per progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione		€ 16.700,00
B.5.3)	Spese tecniche per direzione dei Lavori e Coordinamento per la Sicurezza in fase di Esecuzione		€ 18.200,00
B.5.4)	Spese per Collaudo Statico delle strutture		€ 10.000,00
B.6)	Attività Specialistiche		€ 5.182,69
B.7)	Oneri previdenziali e imposte		
B.7.1)	Oneri previdenziali su spese tecniche (Voci B.5.1 - B.5.3)	4%	€ 2.084,95
B.7.2)	Spese art. 45 del D.Lgs n.36/2023 nella misura del 2% lettera A)		€ 11.686,62
B.7.3)	IVA su importo lavori (A)	22%	€ 128.552,79
B.7.4)	IVA su oneri discarica	10%	€ 1.000,00
B.7.5)	IVA su imprevisti, spese tecniche e relativi oneri previdenziali e attività specialistiche (B.3; B.5.1 - B.5.4; B.6; B.7.1)	22%	€ 19.462,74
B)	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		€ 265.669,15
	TOTALE (A+B)		€ 850.000,00

Considerato che, fermo restando quanto previsto dall'art. 120, comma 1, lettera c) del Codice, per modifiche resesi necessarie in corso di esecuzione dell'appalto per effetto di circostanze imprevedibili da parte della stazione appaltante, come previsto dell'Ordinanza commissariale n. 9 del 10 marzo 2023, art. 12, comma 6, *“non è autorizzato l'utilizzo di economie derivanti da ribassi d'asta. La Struttura Commissariale provvede eventualmente ad autorizzare, su richiesta dei Soggetti attuatori e previa verifica tecnico-amministrativa circa l'ammissibilità della richiesta, eventuali variazioni dovute a rimodulazioni, devoluzioni, specificazione dell'oggetto, rettifiche, accorpamenti o suddivisione degli interventi compresi nel Piano degli Interventi. Tali variazioni, che non alterano la sostanza del Piano, verranno sottoposte al Dipartimento della Protezione Civile”*;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Valutato di poter accogliere le su menzionate indicazioni del RUP contenute nel citato verbale di validazione del progetto ed altresì nella relativa nota di trasmissione, con le seguenti specificazioni:

- in relazione all'applicazione dell'art. 120, comma 9 del Codice, che, in linea con le previsioni del codice, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste, a patto che vi sia, nell'ipotesi dell'aumento della prestazione, la capienza finanziaria nel quadro economico, rimodulato, post-gara. Il valore del quinto d'obbligo, così determinato, è computato al fine della determinazione del valore stimato dell'appalto;
- in relazione all'applicazione dell'art. 124, comma 2, che, qualora si renda necessario interpellare, progressivamente, i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, per stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione o del completamento dei lavori, per la procedura di cui si tratta, l'affidamento avvenga alle condizioni proposte dall'operatore economico interpellato;
- in relazione all'opportunità di prevedere la consegna anticipata dei lavori, che, essendo l'intervento in oggetto dichiarato di pubblica utilità, urgente ed indifferibile ex Ordinanza commissariale n. 9/2023, e dunque integrandosi *“l'esigenza impellente di assicurare la tempestiva esecuzione del contratto”*, si applica il disposto di cui all'art. 140, comma 7, del Codice a norma del quale *“La stazione appaltante controlla il possesso dei requisiti in un termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto...”*, e che pertanto si possa determinare la situazione per la quale si debba procedere all'avvio della prestazione anche in assenza della dichiarazione di efficacia delle verifiche di cui agli artt. 94 e seguenti del Codice;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- in merito, all'applicazione della esclusione automatica delle offerte che risultino anomale, qualora il numero delle stesse sia pari o superiore a cinque, ai sensi dell'art. 54, comma 1, del Codice, che il numero degli operatori da invitare sia pari a 8 (otto) e che il metodo per l'individuazione della soglia di anomalia previsto dal comma 2, ultimo periodo del citato articolo, sia individuato nel metodo A di cui all'Allegato II.2 al Codice;

Preso atto:

- del valore complessivo dell'appalto, stimato in € 584.330,85 (euro cinquecentottantaquattromilatrecentotrenta/85), di cui € 20.163,56 (euro ventimilacentosessantatre/56) per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- dei costi della manodopera, stimati in € 203.085,32 (euro duecentotremilaottantacinque/32);

Ritenuto altresì e per l'effetto delle appena menzionate valutazioni:

- di individuare il fine del contratto nella realizzazione dell'intervento contenuto nel "*Piano degli interventi ex OCDPC 948/2022*" e denominato: *Lavori di estrema urgenza per la ricostruzione muro di contenimento, con sovrastante parapetto, alla strada via Epomeo nel tratto in prossimità dell'alveo Cuccufreddo, nel Comune di Casamicciola Terme (NA)*" - Codice Intervento CD-CT-1-017;
- di procedere ad effettuare, ai fini della scelta del contraente, una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, previa consultazione di 8 (otto) operatori economici da individuare, anche mediante sorteggio dall'elenco degli operatori istituito presso la Struttura commissariale in applicazione dell'art. 9 dell'Ordinanza n. 9/2023;
- di identificare le prestazioni oggetto dell'appalto di cui si tratta con il seguente codice CPV: 45246400-7;
- di procedere all'aggiudicazione della procedura negoziata di cui si tratta, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso con la possibilità di esercitare la facoltà di



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- esclusione automatica delle offerte che risultino anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, ai sensi dell'art. 54, comma 1 del Codice;
- di stabilire che il pagamento delle prestazioni contrattuali avverrà “*a misura*” ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. m) dell'Allegato I.7 al Codice;
 - di stabilire che il contratto sarà regolato a norma dell'art. 18, comma 1, del Codice;
 - di dare indicazione di non procedere, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice, ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 - di dare indicazione di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente;
 - di stabilire, per la peculiarità dei luoghi oggetto delle lavorazioni, che i concorrenti debbono eseguire un sopralluogo e venga loro richiesto di produrre idonea dichiarazione a riguardo in sede di partecipazione alla gara;
 - di stabilire che, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il C.C.N.L. applicabile al personale dipendente impiegato, relativamente alle prestazioni di lavoro oggetto di appalto, afferisce al comparto edilizia e affini, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale;
 - di stabilire che i concorrenti, ai fini della partecipazione alla procedura di gara, debbono dichiarare nella propria offerta, di applicare il C.C.N.L. di cui al precedente punto ovvero indicare il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele, economiche e normative, di quello sopra indicato;
 - di stabilire che, in riferimento ai requisiti di capacità tecnico professionale, l'operatore economico dimostri il possesso della categoria di lavori «OG8», Opere fluviali, di difesa, di sistemazione, nella Classifica III, ritenendosi consentita la partecipazione anche di concorrenti in possesso di qualificazione nella classifica II (€ 516.000) che,



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

incrementata di un quinto, consente la partecipazione a gare per importi fino a € 619.200,00 e senza onere del possesso della certificazione di qualità;

Tenuto conto che in ragione delle indicazioni contenute nella documentazione progettuale in ordine alla complessità delle lavorazioni, alla particolare conformazione dei luoghi di intervento e ai rischi da interferenze, si rende necessario garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori;

Considerato il dato ufficiale emergente dalle statistiche della Banca Dati Nazionale Antimafia diramate dal Ministero dell'Interno in riferimento ai dati relativi alla crescita delle interdittive antimafia nell'anno 2023, per cui si rende altresì necessario prevenire il rischio di infiltrazioni criminali;

Ritenuto pertanto di non consentire il cd. “*subappalto a cascata*” e quindi che l'esecuzione delle prestazioni affidate in subappalto non possa formare oggetto di ulteriore subappalto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 119, comma 17 del Codice;

Valutato che, in ragione della complessità dell'intervento in oggetto, si ritiene opportuno, ai sensi dell'art. 15, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023, nominare quali collaboratori con funzione di supporto al RUP:

- l'Ing. Sergio Iannella, funzionario in posizione di comando della Struttura commissariale;
- il Dott. Geol. Lorenzo Benedetto, funzionario in posizione di comando della Struttura commissariale;
- l'Ing. Nicola Di Costanzo, funzionario in posizione di comando della Struttura commissariale;

Dato atto che sulla base delle dichiarazioni rilasciate dai detti collaboratori, nei confronti degli stessi non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, “*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30*



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

marzo 2001, n. 165”, modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;

Ritenuto, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo, di nominare l’Avv. Matteo Pasquali, Dirigente amministrativo della Struttura commissariale, quale responsabile per la fase di affidamento delle procedure di cui si tratta, ed i propri collaboratori da lui stesso indicati, nelle persone di:

- Dott.ssa Anna Greco, funzionario in posizione di comando presso la Struttura commissariale;
- Dott. Andrea Sirabella funzionario in posizione di comando presso la Struttura commissariale;
- Dott. Dario Izzo funzionario in posizione di comando presso la Struttura commissariale;

Ritenuto di stabilire che il responsabile di fase, tra le altre cose:

- proceda, prima dell’indizione della procedura di gara all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ne curi integralmente la gestione;
- definisca i contenuti definitivi degli Allegati e i Moduli necessari alla partecipazione alla procedura pubblica e alle relative dichiarazioni;
- proceda ad espletare le verifiche di non sussistenza delle cause di conflitto d’interesse per i collaboratori da lui indicati;

Ritenuto di dover approvare lo schema di lettera di invito, con riferimento ai soli contenuti tecnici ivi indicati, che al presente atto si allega per formarne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di inviare la presente determina e gli allegati al dirigente competente della struttura commissariale, Avv. Matteo Pasquali, in qualità di Responsabile delle Procedure ad evidenza pubblica nelle procedure di appalto come stabilito nell’Ordinanza commissariale n. 23 del 29



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

giugno 2023 e dal Decreto n. 1841 del 12 gennaio 2024, per le attività consequenziali di competenza;

Dato atto che con Decreto n. 1 dell'1 febbraio 2023 del Commissario Delegato è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale di livello non generale nell'ambito della Struttura del Commissario Delegato ex OCDPC 948/2022, ed altresì riconfermato con Decreto commissariale n. 164 dell' 8 febbraio 2024 fino al termine concomitante con la gestione emergenziale;

Considerato che relativamente alla procedura in oggetto il sottoscritto ha reso le dichiarazioni di cui all'art. 16 del D. Lgs. del 31 marzo 2023, n. 36 e che per lo stesso non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui al menzionato articolo, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*, modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;

Visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e segnatamente gli articoli riguardanti le competenze dei dirigenti;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. **Di richiamare** le premesse che qui si intendono integralmente riportate e approvate, in quanto parte integrante del presente dispositivo, ai sensi dell'art. 3 della Legge n.241/90 e ss. mm. e ii.;
2. **Di dare atto** che questa Struttura Commissariale, per effetto della nota trasmessa dal Comune di Casamicciola Terme in applicazione dell'art. 2, comma 3 dell'Ordinanza del Commissario delegato n. 9/2023, e acquisita al Prot. della Struttura al n. 920/2023, agisce in qualità di soggetto attuatore nonché di Stazione Appaltante, ricorrendo le condizioni di cui al



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Comunicato del Presidente dell'ANAC del 17 maggio 2023, recante "Prime indicazioni per l'avvio del sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti";

3. **Di procedere**, quindi, all'avvio di una procedura selettiva per l'affidamento dell'intervento contenuto nel "Piano degli interventi ex OCDPC 948/2022" e denominato: "Lavori di estrema urgenza per la ricostruzione muro di contenimento, con sovrastante parapetto, alla strada via Epomeo nel tratto in prossimità dell'alveo Cuccufreddo, nel Comune di Casamicciola Terme (NA)" - Codice Intervento CD-CT-I-017;

4. **Di dare atto** che il quadro economico relativo all'intervento di cui si tratta, è il seguente:

Importo per l'appalto dei lavori			
A.1)	Lavori a misura (soggetti a ribasso)		€ 361.081,97
A.2)	Incidenza manodopera (non soggetta a ribasso)		€ 203.085,32
A.3)	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)		€ 20.163,56
A)	TOTALE LAVORI E SICUREZZA (A.1+A.2)		€ 584.330,85
Somme a disposizione dell'Amministrazione			
B.1.1)	Lavori in economia previsti in progetto ed esclusi dall'appalto		€ 0,00
B.2)	Oneri costi smaltimento materiale a discarica		€ 10.000,00
B.3)	Imprevisti, lavorazioni in economia e migliorie		€ 29.075,74
B.4)	Oneri per occupazioni temporanee/permanenti		€ 6.500,00
B.5)	<u>Spese tecniche</u>		
B.5.1)	Spese tecniche per relazione geologica		€ 7.223,63
B.5.2)	Spese tecniche per progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione		€ 16.700,00
B.5.3)	Spese tecniche per direzione dei Lavori e Coordinamento per la Sicurezza in fase di Esecuzione		€ 18.200,00
B.5.4)	Spese per Collaudo Statico delle strutture		€ 10.000,00
B.6)	Attività Specialistiche		€ 5.182,69
B.7)	<u>Oneri previdenziali e imposte</u>		
B.7.1)	Oneri previdenziali su spese tecniche (Voci B.5.1 - B.5.3)	4%	€ 2.084,95
B.7.2)	<u>Spese art. 45 del D.Lgs n.36/2023 nella misura del 2% lettera A)</u>		€ 11.686,62
B.7.3)	IVA su importo lavori (A)	22%	€ 128.552,79
B.7.4)	IVA su oneri discarica	10%	€ 1.000,00
B.7.5)	IVA su imprevisti, spese tecniche e relativi oneri previdenziali e attività specialistiche (B.3; B.5.1 - B.5.4; B.6; B.7.1)	22%	€ 19.462,74
B)	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		€ 265.669,15
	TOTALE (A+B)		€ 850.000,00



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

5. **Di approvare** il verbale validazione e di rapporto finale di verifica, redatto dal RUP in data 22 gennaio 2024 e gli elaborati progettuali tra i quali il capitolato speciale d'appalto e lo schema di contratto;
6. **Di approvare** lo schema di lettera di invito, nei contenuti tecnici, che al presente atto si allega per formarne parte integrante e sostanziale;
7. **Di dare atto** che il valore complessivo dei lavori a base di gara è stabilito in € 584.330,85 (euro cinquecentottantaquattromilatrecentotrenta/85), di cui € 20.163,56 (euro ventimilacentosessantatre/56) per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
8. **Di dare atto** che i costi della manodopera, sono stabiliti in € € 203.085,32 (euro duecentotremilaottantacinque/32);
9. **Di stabilire** che il valore del quinto d'obbligo sia computato al fine della determinazione del valore stimato dell'appalto che, pertanto, ammonta ad € 701.197,02;
10. **Di dare atto** che l'intervento, per l'importo di € 850.000,00, trova copertura finanziaria nello stanziamento di cui alle deliberazioni del Consiglio dei ministri del 27 novembre 2022 e del 9 febbraio 2023, pari a complessivi 56.200.000 di euro ed altresì nelle ulteriori risorse di cui alla successiva deliberazione del Consiglio dei ministri del 23 ottobre 2023, pari a euro 24.930.000,00, stanziate a copertura dei *“nuovi e maggiori oneri derivanti dalle attività indicate nell'Allegato 1”* all'Ordinanza commissariale n. 16/2023, entrambi a valere sul Fondo per le emergenze nazionali di cui all'art. 44, comma 1, del d.lgs. n. 1 del 2018 per la realizzazione degli interventi in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che si sono verificati nel territorio dell'isola di Ischia, in provincia di Napoli, a partire dal giorno 26 novembre 2022;
11. **Di dare atto** che:
 - ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti, il Responsabile Unico di Progetto dell'intervento in questione è il Geom. Luca De Scisciolo, funzionario in servizio presso la Struttura del Commissario delegato in avvalimento dall' Unità tecnica amministrativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 18, comma 4 del DL



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

109/2018, il quale relativamente alla procedura in oggetto ha reso le dichiarazioni di cui all'art. 16 del D. Lgs. del 31 marzo 2023, n. 36;

- sulla base delle dichiarazioni rilasciate, nei confronti del RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;
- lo stesso è in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 15 e dall'Allegato I.2 del D. Lgs. n. 36/2023;

12. Di nominare ai sensi dell'art. 15, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023, quali collaboratori con funzione di supporto al RUP:

- l'Ing. Sergio Iannella, funzionario in posizione di comando della Struttura commissariale;
- il Dott. Geol. Lorenzo Benedetto, funzionario in posizione di comando della Struttura commissariale;
- l'Ing. Nicola Di Costanzo, funzionario in posizione di comando della Struttura commissariale;

13. Di dare atto che, sulla base delle dichiarazioni rilasciate dai collaboratori di cui al punto precedente, nei confronti degli stessi non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

14. **Di nominare** l'Avv. Matteo Pasquali, Dirigente amministrativo della Struttura commissariale, quale responsabile per la fase di affidamento della procedura di cui si tratta, ed i propri collaboratori, da lui stesso indicati, nelle persone di:
- Dott.ssa Anna Greco, funzionario in posizione di comando presso la Struttura commissariale;
 - Dott. Andrea Sirabella funzionario in posizione di comando presso la Struttura commissariale;
 - Dott. Dario Izzo funzionario in posizione di comando presso la Struttura commissariale;
15. **Di stabilire** che il responsabile di fase, tra le altre cose:
- proceda, prima dell'indizione della procedura di gara, all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ne curi integralmente la gestione;
 - definisca i contenuti definitivi degli Allegati e dei Moduli necessari alla partecipazione alla procedura pubblica e alle relative dichiarazioni;
 - proceda ad espletare le verifiche di non sussistenza delle cause di conflitto d'interesse per i collaboratori da lui indicati;
16. **Di procedere** ad effettuare, ai fini della scelta del contraente, una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, previa consultazione di 8 (otto) operatori economici da individuare, anche mediante sorteggio dall'elenco degli operatori istituito presso la Struttura commissariale in applicazione dell'art. 9 dell'Ordinanza n. 9/2023;
17. **Di identificare** le prestazioni oggetto dell'appalto di cui si tratta con il seguente codice CPV: 45246400-7;
18. **Di dare atto** che il CUP relativo all'intervento in oggetto è il seguente: E38H23000650001;
19. **Di stabilire:**
- in relazione all'applicazione dell'art. 124, comma 2, che, qualora si renda necessario interpellare, progressivamente, i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, per stipulare un nuovo contratto per



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

l'affidamento dell'esecuzione o del completamento dei lavori, per la procedura di cui si tratta, l'affidamento avvenga alle condizioni proposte dall'operatore economico interpellato;

- in relazione all'opportunità di prevedere la consegna anticipata dei lavori, che, essendo l'intervento in oggetto dichiarato di pubblica utilità, urgente ed indifferibile ex Ordinanza commissariale n. 9/2023, e dunque integrandosi *“l'esigenza impellente di assicurare la tempestiva esecuzione del contratto”*, si applica il disposto di cui all'art. 140, comma 7, del Codice a norma del quale *“La stazione appaltante controlla il possesso dei requisiti in un termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto...”*, e che pertanto si possa determinare la situazione per la quale si debba procedere all'avvio della prestazione anche in assenza della dichiarazione di efficacia delle verifiche di cui agli artt. 94 e seguenti del Codice;
- in merito, all'applicazione della esclusione automatica delle offerte che risultino anomale, qualora il numero delle stesse sia pari o superiore a cinque, ai sensi dell'art. 54, comma 1, del Codice, che il numero degli operatori da invitare sia pari a 8 (otto) e che il metodo per l'individuazione della soglia di anomalia previsto dal comma 2, ultimo periodo del citato articolo, sia individuato nel metodo A di cui all'Allegato II.2 al Codice;

20. Di stabilire:

- di procedere all'aggiudicazione della procedura negoziata di cui si tratta, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso con la possibilità di esercitare la facoltà di esclusione automatica delle offerte che risultino anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, ai sensi dell'art. 54, comma 1 del Codice;
- che il pagamento delle prestazioni contrattuali avverrà *“a misura”* ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. m) dell'Allegato I.7 al Codice;
- che la stipula del contratto d'appalto sarà effettuata ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Codice;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- di non procedere, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice, ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente;
- che i concorrenti debbono eseguire un sopralluogo e venga loro richiesto di produrre idonea dichiarazione a riguardo in sede di partecipazione alla gara;
- che, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il C.C.N.L. applicabile al personale dipendente impiegato, relativamente alle prestazioni di lavoro oggetto di appalto, afferisce al comparto edilizia e affini, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale;
- che i concorrenti, ai fini della partecipazione alla procedura di gara, debbono dichiarare nella propria offerta, di applicare il C.C.N.L. di cui al precedente, punto ovvero indicare il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele, economiche e normative, di quello sopra indicato;
- che, in riferimento ai requisiti di capacità tecnico professionale, l'operatore economico dimostri il possesso della categoria di lavori «OG8», Opere fluviali, di difesa, di sistemazione, nella Classifica III, ritenendosi consentita la partecipazione anche di concorrenti in possesso di qualificazione nella classifica II (€ 516.000) che, incrementata di un quinto, consente la partecipazione a gare per importi fino a € 619.200,00 e senza onere del possesso della certificazione di qualità;
- che al fine di garantire la massima speditezza della procedura di cui si tratta, posto lo stato di emergenza in cui si opera, il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è individuato in 15 giorni, dalla data di spedizione degli inviti a presentare offerta, salvo l'obbligo di differire il suddetto termine qualora esso cada in un giorno festivo, ovvero di sabato, al primo giorno lavorativo successivo;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- di non consentire, per le ragioni argomentate in premessa, il cd. “*subappalto a cascata*” e che pertanto l’esecuzione delle prestazioni affidate in subappalto non può formare oggetto di ulteriore subappalto;
21. **Di dichiarare** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell’art. 37 comma 1 e 2 e art. 23, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente);
22. **Di trasmettere** copia del presente provvedimento completo di allegato:
- al responsabile delle pubblicazioni per gli adempimenti di competenza;
 - al Commissario Delegato;
 - all’Avv. Matteo Pasquali, in qualità di Dirigente Responsabile delle Procedure ad evidenza pubblica nelle procedure di appalto come stabilito nell’Ordinanza commissariale n. 23 del 29 giugno 2023 e dal Decreto n. 1841 del 12 gennaio 2024, per le attività consequenziali di competenza.

Il Responsabile Unico del Progetto
geom. Luca de Scisciolo

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Luca de Scisciolo".

Il Dirigente
Ing. Antonio Longo