



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

Decreto n. 174 del 22 febbraio 2024

Oggetto: Voce 7 Piano Interventi - Gestione di rifiuti, fanghi, detriti e materiali rinvenuti dalla situazione emergenziale in atto di cui all'art.5 OCDPC n. 948/2022: Servizio lavori di messa in riserva (R13) e trattamento (R5) del materiale contraddistinto con codice EER 17.05.04 a seguito degli eventi meteorologici del 26/11/2022 – affidamento in somma urgenza ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs 50/2016.
- CUP J31E22000150001 - CIG 971107154D –

Pagamento fattura AMCa SRL n. 50 del 27/12/2023
Euro 568.435,26

Il Commissario delegato ex OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022, nonché Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On. Le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323, già rinnovato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 20 gennaio 2023 al n. 265 e rinnovato successivamente con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 9 gennaio 2024 al n. 87;

DATO ATTO che con delibera del Consiglio dei ministri del 27 novembre 2022 è stato dichiarato, per dodici mesi, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022;

DATO ATTO altresì, che con delibera del Consiglio dei ministri del 5 ottobre 2023 è stato prorogato, di ulteriori dodici mesi, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022;

VISTO l'articolo 1, comma 431, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, il quale prevede che il termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge n. 109 del 2018 è prorogato fino al 31 dicembre 2024;

VISTO l'art. 1 dell'OCDPC n. 948/22 che recita: “Per fronteggiare l'emergenza derivante dagli eventi calamitosi di cui in premessa, il Commissario straordinario del Governo per gli interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del giorno 21 agosto 2017, è nominato Commissario delegato”;

CONSIDERATO che ai sensi del comma 2, dell'articolo 1, della citata OCDPC n. 948/2022 per l'espletamento delle attività emergenziali il Commissario delegato può avvalersi delle strutture e degli uffici regionali, provinciali e comunali, oltre che delle amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, nonché individuare uno o più soggetti attuatori, ivi comprese società



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

in house o partecipate dagli enti territoriali interessati che agiscono sulla base di specifiche direttive senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

CONSIDERATO che ai sensi del comma 9, dell'articolo 1, della citata OCDPC n. 948/2022 le risorse finanziarie sono erogate ai soggetti attuatori previo rendiconto delle spese sostenute mediante presentazione di documentazione comprovante la spesa sostenuta ed attestazione della sussistenza del nesso di causalità con lo stato di emergenza;

VISTO, altresì, l'art. 11 dell'OCDPC n. 948/22 che dispone: *“Agli oneri connessi alla realizzazione delle iniziative d'urgenza di cui alla presente ordinanza si provvede a valere sulle risorse finanziarie stanziare con delibera del Consiglio dei ministri in relazione al presente contesto emergenziale. Per la realizzazione degli interventi previsti nella presente ordinanza, è autorizzata l'apertura di apposita contabilità speciale intestata al Commissario delegato”*;

DATO ATTO del Piano degli Interventi Urgenti di cui all'articolo 4 dell'OCDPC n.948/22, di cui alle delibere del Consiglio dei Ministri del 27 novembre 2022 e del 9 febbraio 2023, trasmesso dal Commissario delegato al Dipartimento della Protezione Civile con nota prot. n. 602/CD/Ischia del 21.02.2023, approvato dal Dipartimento della Protezione Civile in data 03.03.2023 con nota prot. n. 0011790-03/03/2023, acquisita agli atti in pari data al prot. n. 697/CD/ISCHIA, per un importo complessivo pari a euro 56.167.678,00;

DATO ATTO che, dopo successive rimodulazioni del Piano degli Interventi Urgenti, la voce 7 “Gestione Rifiuti art. 5 OCDPC n. 948/2022” prevede uno stanziamento di euro 2.700.000,00;

VISTO che all'articolo 3 dell'Ordinanza commissariale n. 1 del 3 dicembre 2022 si individua nella Regione Campania, nella Città metropolitana di Napoli e nei Comuni dell'isola di Ischia i Soggetti attuatori *“per le attività relative al ripristino della viabilità di rispettiva competenza, per gli altri interventi di somma urgenza connessi al dissesto idrogeologico e per tutti i servizi necessari all'assistenza e al soccorso alla popolazione e l'AMCA quale società in House del Comune di Casamicciola per i servizi di gestione dei rifiuti”*;

VISTO che nell'articolo 12 (Rendicontazione) dell'Ordinanza commissariale n. 9 del 10 marzo 2023 si prevede *“I contributi sono erogati ai Soggetti attuatori degli interventi previa rendicontazione delle spese sostenute. La somma spettante, su richiesta del Soggetto attuatore e nei limiti delle risorse previste per ciascun intervento, è liquidata secondo le seguenti modalità [...] “per gli interventi di importo compreso tra € 50.000,00 ed € 150.000,00 mediante acconto del 40% dell'importo previsto nel Piano a seguito della redazione e dell'invio del verbale di somma urgenza e/o di atto equipollente”...omissis.. “per gli interventi di importo superiore a € 150.000,00 mediante acconto del 30% dell'importo previsto nel Piano, a seguito del verbale di somma urgenza o atto equipollente (ordinanza sindacale, ordine di servizio, determinazione, etc.)” ..omissis;*

CONSIDERATO CHE:



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- Con Ordinanza commissariale n.1 del 3 dicembre 2022 sono stati individuati i soggetti attuatori per la gestione dell'emergenza e, in particolare, ai sensi dell'art. 3 c.1 lett. c) viene individuata la società A.M.Ca. SRL. Società in house del Comune di Casamicciola, soggetto attuatore per la gestione dei rifiuti;
- Con Ordinanza commissariale n.3 del 20 dicembre 2022 sono state affidate ad A.M.Ca. srl le seguenti attività:
 - a) Allestimento delle aree di stoccaggio provvisorio dei detriti e dei fanghi individuate dai comuni, con i presidi indicati da ARPAC;
 - b) Rimozione e trasporto dei fanghi e dei detriti dalle aree urbanizzate invase dalla frana ai siti di stoccaggio provvisorio, fatte salve le attività che i Vigili del Fuoco assicurano fino al 7 gennaio lungo le strade che conducono alle scuole del Comune di Casamicciola Terme, in base agli accordi in via di definizione, anche con riguardo al corrispettivo;
 - c) Rimozione e trasporto dei fanghi e detriti presenti nei siti utilizzati in via emergenziale nell'immediatezza dell'evento e, relativamente alla componente classificata rifiuto e non riutilizzabile, trasporto stradale e marittimo verso impianti autorizzati sulla terraferma;
 - d) Rimozione e trasporto degli autoveicoli fuori uso a causa delle conseguenze della frana nonché di ogni altro rifiuto, quali RAEE, metalli e ingombranti a impianti autorizzati;
 - e) Custodia dei siti di stoccaggio provvisorio, ai fini della loro corretta tenuta;
- Le suddette attività rientrano nella voce n. 7 "Gestione rifiuti art.5 OCDPC n.951/22 pari ad € 2.600.000,00, del Primo piano degli interventi approvato con nota del Capo del Dipartimento della protezione civile prot.n. 607/E/CD/ISCHIA del 3 marzo 2023;
- l'Ordinanza 9 prevede il pagamento in acconto del 30% dell'importo (se superiore a 150.000€) presente nel piano alla presentazione del verbale di somma urgenza o atto equivalente;
- all'art. 4 dell'Ordinanza n. 13 del 15 giugno 2023 si dispone, tra l'altro, che ai sensi dell'articolo 8, comma 4, dell'ordinanza n. 3 del 20 dicembre 2022, si individua il Comune di Casamicciola Terme, in sostituzione di A.M.Ca. srl, quale soggetto attuatore, al fine di provvedere alle rendicontazioni, ai pagamenti e alla trasmissione di tutti i dati di monitoraggio di cui all'art. 8 dell'Ordinanza n. 3/2022 riguardanti le attività e i servizi già espletati e che al fine di consentire lo svolgimento delle predette attività;
- il medesimo art. 4, comma 3 della richiamata Ordinanza n. 13 del 15 giugno 2023 stabilisce, altresì, che: "Il Commissario Delegato dispone conseguentemente il trasferimento al Comune di Casamicciola delle anticipazioni previste dall'art. 12 dell'ordinanza n. 9 del 2023, al fine di poter avviare i pagamenti dovuti alle imprese";
- Con nota prot. n. 9117 del 20 giugno 2023, acquista – in pari data - al Protocollo Generale al n. prot. 1892E/CD/ISCHIA, il Comune di Casamicciola Terme, in sostituzione del soggetto attuatore A.M.Ca. Srl, richiedeva il pagamento in acconto delle spese già sostenute dalle Ditte operanti sul territorio ai sensi dell'Ordinanza commissariale n.9 del 10 marzo 2023;
- Con Decreto n. 62 del Commissario Delegato del 27 giugno 2023 si è provveduto a erogare € 780.000,00 al comune di Casamicciola Terme a titolo di anticipazione quale 30% della somma di euro 2.600.000,00 per le tutte attività assegnate ad A.M.Ca. srl;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- Con Ordinanza del Commissario Delegato n. 14 del 30/09/2023, ai sensi dell'art. 5 rubricato Rendicontazioni attività AMCa, è stato abrogato il comma 1 dell'art. 4 dell'Ordinanza del Commissario delegato ex OCDPC n. 948/2022 n. 13 del 15 giugno 2023 prevedendo che AMCa, in qualità di soggetto attuatore, provvede ad inoltrare le rendicontazioni relative alle attività e agli interventi conclusi, entro 20 giorni dall'entrata in vigore della suddetta ordinanza;
- Con Ordinanza del Commissario Delegato n.15 del 31/10/2023, ai sensi dell'art. 4 comma 1, In ragione dell'avanzamento dello stato di attuazione degli interventi, la percentuale di anticipazione dei trasferimenti finanziari, previsti dall'Ordinanza commissariale n.9/2023, è aumentata al 50%;
- In ottemperanza alla disposizione di cui al punto precedente, con Decreto n. 113 del Commissario Delegato del 08 novembre 2023 si è provveduto a erogare, a titolo di anticipazione, € 497.899,10 ad A.M.Ca. srl;
- Con nota acquisita al Prot. n. 3397 del 20.11.2023, il Soggetto Attuatore, A.M.Ca. srl, ha trasmesso la documentazione di rendicontazione relativa al servizio in epigrafe indicato;

TENUTO CONTO CHE il Commissario delegato ex OCDPC 948/22, rilevate le difficoltà tecnico-amministrative del soggetto attuatore AMCA, ha dovuto procedere ad incaricare, tramite gli accordi tra amministrazioni di cui all'art. 15 della L. 241/90, un gruppo di lavoro dell'USRC (Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma del Cratere abruzzese) affinché provvedesse innanzitutto a strutturare un contesto organizzativo sufficiente all'espletamento degli affidamenti emergenziali e, contemporaneamente, a perfezionare le procedure di scelta del contraente, non completate da AMCA, impostando, altresì, le basi amministrative corrette per quelle ancora da espletare;

VISTE la relazioni del gruppo di lavoro di USRC dalle quali emerge, tra le altre cose, che l'attività di supporto ha, nello specifico, comportato quanto segue:

- *In considerazione del fatto che la società in house non disponeva di modelli di "provvedimenti amministrativi sono stati predisposti e trasmessi ad A.M.C.A. adeguati template di determinazioni a contrarre per le diverse tipologie di appalto (forniture, servizi, lavori).*
- *È stato predisposto e trasmesso ad A.M.C.A. un modello di perizia giustificativa dell'affidamento in somma urgenza.*
- *È stato predisposto e trasmesso ad A.M.C.A. un modello di verbale di consegna dei lavori e di dichiarazioni sostitutive sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice.*
- *È stato approntato un file gestionale Excel per monitorare l'avanzamento amministrativo di ciascun appalto e delle attività di controllo (e relativi esiti) sugli appaltatori.*
- *Si sono condotte indagini giuridiche estremamente complesse per ricercare le più opportune soluzioni amministrative da proporre ad A.M.C.A. in relazione ai singoli interventi. In particolare, per ciascun intervento, si è dovuto correttamente ascrivere l'appalto affidato ad una tipologia disciplinata dal Codice in base alle informazioni ed*



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

alla documentazione trasmessa ed in ragione della natura del servizio/fornitura/lavoro e dell'importo complessivo dello stesso, spesso solo sommariamente stimato in fase di affidamento.

- *Si è dato impulso all'adempimento degli obblighi in materia di trasparenza ed anticorruzione. Difatti, unitamente al supporto sopra descritto sono state fornite indicazioni ed indirizzi per costituire una sezione sul sito istituzionale della società ove tracciare tutti gli atti adottati dal soggetto attuatore con riferimento agli interventi avviati. Al contempo è stato elaborato e trasmesso ad A.M.C.A. S.r.l. un modello di trasmissione della documentazione di ciascun affidamento posto in essere ad A.N.A.C. per ottemperare alla previsione di cui all'art. 163, comma 10, del D.lgs. n. 50 del 2016."*

CONSIDERATO che gli affidamenti per i quali USRC ha fornito supporto sono:

- appalto per lavori di trattamento e messa in riserva affidato società Liccarbblock s.a.s.,
- appalto per analisi chimiche di laboratorio affidato alla società A.S.A.Q.A. s.r.l.,
- appalto per attività di campionatura al dott. Giuseppe Di Lauro
- appalto per fornitura sistemi di videosorveglianza alla società Skynet Service s.a.s.,
- appalto per trasporto marittimo alla società Medmar navi spa
- appalto per nolo nave dedicata alla società Medmar navi spa
- appalto per trasporto marittimo alla società Traspemar
- appalto per fornitura e posa in opera di geomembrana in hdpe - alla società Tekta s.r.l.,

VERIFICATO che la documentazione consegnata da AMCA con la nota succitata si riferisce alla rendicontazione di spese effettuate per uno degli lavori/servizi su cui il gruppo di lavoro di USRC ha fornito supporto e, in particolare, quello assegnato alla Liccarbblock s.a.s.

VISTA la relazione istruttoria a firma del Responsabile del procedimento, acquisita al protocollo n. 3658/I/CD/ISCHIA del 22.12.2023, con la quale, a seguito di numerose richieste di integrazione e della conseguente trasmissione documentale da parte di AMCA, si attesta che possa essere trasferito in favore del in favore della Società Azienda Multiservizi Casamicciola SRL l'importo complessivo di € 568.435,26 a titolo di pagamento degli interventi sopra descritti.

DATO ATTO che la società A.M.Ca. srl, in qualità di Soggetto Attuatore dell'affidamento in parola, rimane esclusivo responsabile della legittimità e della correttezza delle procedure intraprese, sia per la fase di affidamento che per quella di esecuzione, della scelta dell'operatore economico, dell'adeguatezza delle attività di accertamento e rendicontazione, della veridicità delle dichiarazioni rese, del rispetto della normativa vigente e degli adempimenti e degli obblighi da essa derivanti in materia di appalti pubblici;

VISTA la fattura n. 50 del 27/12/2023 emessa dalla Società Azienda Multiservizi Casamicciola SRL per un importo complessivo di euro 568.435,26;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

VISTA la visura camerale del 08.11.2023 dalla quale risulta che la Società Azienda Multiservizi Casamicciola SRL è società in house del Comune di Casamicciola Terme;

DATO ATTO che il dott. Matteo Pasquali, Dirigente Amministrativo e Contabile, acquisita la documentazione di cui sopra propone al Commissario Delegato l'adozione del presente decreto;

RITENUTO pertanto che ricorrono le condizioni per il pagamento in anticipazione in favore della Società Azienda Multiservizi Casamicciola SRL ;

DATO ATTO che con Decreto del Commissario Straordinario n. 1581 del 20 marzo 2023, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 3, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109 come convertito dalla Legge 16 novembre 2018 n. 130 e dell'art. 5-septies del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 inserito dalla Legge di conversione 27 gennaio 2023, n. 9 è conferito al Dott. Avv. Matteo Pasquali l'incarico dirigenziale di livello non generale nell'ambito della Struttura con evidenza, fra l'altro, del seguente obiettivo connesso all'incarico stesso: *“Assicurare la programmazione e gestione delle procedure di affidamento per l'acquisto di beni e servizi strumentali all'attività della Struttura”*;

VISTA l'Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 recante *“Organizzazione della Struttura del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017”*;

VISTO il Decreto n. 1725 del 2 agosto 2023 concernente *“Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – art. 2 – Assegnazione Unità Organizzative”*;

VISTI:

- la L. n. 241/90 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 50/2016 razione temporis vigente;
- le LINEE GUIDA ANAC n. 4 razione temporis vigenti;
- il regime transitorio di cui al D. Lgs. 36/2023;
- il vigente Protocollo di Intesa con ANAC sottoscritto il 03 aprile 2023;
- il vigente Protocollo di Intesa sottoscritto con la Struttura Antimafia sisma in data 21 aprile 2021;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione e la trasparenza.

CONSIDERATO che:

- il presente atto non comporta alcuna spesa;
- tutta la documentazione risulta regolarmente acquisita agli atti della Struttura;

CONSIDERATO che il combinato disposto di cui all'Ordinanza e al decreto sopra detti conferisce al Dirigente incaricato dott. Matteo Pasquali la competenza in materia;

DATO ATTO inoltre che con la sottoscrizione del presente provvedimento, il Dirigente competente dott. avv. Matteo Pasquali:

- attesta la regolarità del procedimento amministrativo istruttorio e la sua coerenza con le normative vigenti;



IL COMMISSARIO DELEGATO
OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022

- dichiara l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, in misura anche solo potenziale, in ottemperanza all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, l'art. 6-bis L. 241/90, gli artt. 6-7 del D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 14 del D. Lgs. 165/2001 e l'art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013 nonché delle corrispondenti norme del D. Lgs. 50/2016 *ratione temporis vigenti*.

DEC R E T A

Per le motivazioni in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

- di liquidare e di emettere ordine di pagamento in favore di Azienda Multiservizi Casamicciola SRL (P.I. IT04288531215) per l'importo di € **465.930,54** (quattrocentosessantacinquemilanovecentotrenta/54) quale importo netto della fattura n. 50 del 27/12/2023 con accredito sul conto corrente bancario con IBAN **IT7710306939942100000004564**, a titolo di pagamento degli interventi descritti nella relazione istruttoria di cui all'art. 5 OCDPC n. 948/2022;
- di dare atto che la somma di € 465.930,54 è tratta sulla Contabilità speciale n. 6387 accesa sulla Tesoreria provinciale dello Stato di Napoli, che presenta la necessaria disponibilità;
- di liquidare in favore del Tesoro dello Stato l'importo di € **102.504,72** (centoduemilacinquecentoquattro/72) quale IVA in regime di scissione dei pagamenti della suddetta fattura con riserva di emettere ordinativo di pagamento mediante modello F24 EP.
- Di pubblicare sul sito istituzionale il presente decreto e di notificarlo alla società Azienda Multiservizi Casamicciola SRL.

Napoli, *data protocollo*

Attestazione di copertura finanziaria della spesa

Il Funzionario Incaricato

Dott. Giuseppe Di Nardo

Firmato digitalmente da

Giuseppe Di Nardo

CN = Giuseppe Di Nardo
O = Commissario Straordinario Ricostruzione Ischia
C = IT

Il Dirigente proponente

Dott. Avv. Matteo Pasquali

matteo
pasquali
Commissario
Straordinario
Ricostruzione
Ischia
22.02.2024
15:34:45
GMT+01:00



Il Commissario Delegato
On. Avv. Giovanni Legnini