



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

Decreto n. 1891 del 22 febbraio 2024

Integrazione degli obiettivi connessi all'incarico del dirigente dott. geol. Vincenzo Albanese e conferimento di incarico di consulenza all'ing. Antonio Longo.

Il Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On.le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e confermato fino al 31 dicembre 2024 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 gennaio 2024, registrato alla Corte dei Conti in data 9 gennaio 2024 al numero 87;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400 e il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303;

VISTO il decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109 come convertito dalla legge 16 novembre 2018, n. 130 (in seguito anche *D.L. n. 109/2018*);

VISTO il decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 come convertito dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9 (in seguito anche *D.L. n. 186/2022*);

VISTO l'art. 31, comma 2, del *D.L. n. 109/2018*, che prevede – tra l'altro – che, nella struttura alle dirette dipendenze del Commissario straordinario di cui all'art. 17 del medesimo *D.L. n. 109/2018*, è prevista una unità di personale dirigenziale di livello non generale, scelta tra il personale delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/200

VISTO l'articolo 1, comma 431, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024 – 2026”, che proroga al 31 dicembre 2024 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 17, comma 2, del *D.L. n. 109/2018*;

CONSIDERATO che con decreto n. 1 dell'1/02/2023 del Commissario delegato all'ing. Antonio Longo è stato conferito incarico di dirigente non generale ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

dell'OCDPC n. 951 dell'11 dicembre 2022, come modificata e integrata dall'OCDPC n. 954 del 24 dicembre 2022;

VISTO il decreto n. 1562 del 6/03/2023 del Commissario straordinario, con il quale al suddetto Dirigente è stato conferito l'incarico di dirigente tecnico ad interim della struttura commissariale per la ricostruzione post-sisma;

VISTA la nota acquisita al prot. n. 3662/CD/ISCHIA del 21/12/2023 con la quale l'ing. Antonio Longo ha comunicato che con determinazione n. 2680 del 20 dicembre 2023 del Comune di Pescara, è stato individuato come vincitore del concorso per "Mobilità esterna volontaria ex art. 30 d.lgs. 165/2001 per la copertura a tempo indeterminato di n° 1 posto di dirigente tecnico da assegnare al settore llpp", con assunzione dell'incarico a far data dal 31 dicembre 2023;

TENUTO CONTO che la Struttura commissariale è priva dell'unità dirigenziale di cui all'art. 31, comma 2, del D.L. n. 109/2018;

VISTO il decreto n. 1864 del 30 gennaio 2024 con il quale viene approvato l'avviso pubblico per la presentazione di manifestazioni di interesse al fine del conferimento dell'incarico di dirigente non generale della struttura commissariale, ai sensi dell'art. 31 del decreto-legge n. 109/2018;

EVIDENZIATO che il predetto avviso richiede il possesso di specifiche esperienze professionali maturate in materia di ricostruzione post sisma, almeno biennale e maturata anche in posizioni non dirigenziali, nell'ambito di pubbliche amministrazioni, di società in house o società pubbliche;

TENUTO CONTO che la scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse è stata fissata al 29 febbraio 2024, anche al fine di consentire la massima possibilità di adesione, disponendo inoltre la pubblicazione sui siti di svariate pubbliche amministrazioni;

CONSIDERATO che, dal 2 febbraio 2023, ai sensi dell'art. 5-ter, comma 1, del D.L. n. 186/2022 come convertito dalla legge n. 9 del 27.1.2023, il Commissario straordinario di cui all'articolo 17 del *D.L. n. 109/2018* agisce anche con riferimento agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022 sull'isola di Ischia, tanto che gli interventi previsti dall'articolo 25, comma 2, lettere d), e) e f), del codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, sono esclusi dall'ambito di operatività del Commissario delegato ex OCDPC n. 948/2022;

VISTA l'Ordinanza n. 23 del 29.06.2023 di organizzazione della Struttura commissariale;

VISTO il decreto n. 1842 del 12 gennaio 2024 con il quale al dott. geol. Vincenzo Albanese è stato conferito l'incarico dirigenziale di livello non generale presso la struttura del Commissario



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017, ai sensi dell'art. 5-septies del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 inserito dalla legge di conversione 27 gennaio 2023, n. 9;

VISTO il decreto n. 1865 del 31 gennaio 2024, con il quale sono stati modificati gli obiettivi assegnati al dirigente dott. geol. Vincenzo Albanese, conferendo allo stesso il coordinamento delle attività relative alla ricostruzione privata post-sisma, con facoltà di delega;

VISTA la determina dirigenziale n. 194 del 13 febbraio 2024, con la quale il dirigente dott. geol. Vincenzo Albanese delega al funzionario arch. Marco Raia, in comando presso la struttura commissariale, le funzioni dirigenziali afferenti alle competenze in materia di coordinamento delle attività ed obiettivi connessi all'Area Ricostruzione Privata, di cui all'art. 7 dell'ordinanza commissariale n. 23/2023, limitatamente all'attuazione dell'ordinanza n. 24/2023, solo relativamente alle delocalizzazioni e alle demolizioni, incluse le procedure di affidamento ed esecuzione dei lavori;

RITENUTO necessario, fino all'individuazione di un dirigente tecnico da incaricare ai sensi del decreto-legge n. 109/2018, integrare gli obiettivi assegnati al dirigente dott. geol. Vincenzo Albanese, in relazione all'Area Ricostruzione Pubblica di cui all'art. 6 dell'ordinanza n. 23/2023;

VISTO il disposto dell'art. 17, comma 1-bis, del decreto legislativo n. 165/2001;

VISTO l'art. 7 comma 6 del decreto legislativo n. 165/2001, ai sensi del quale *“per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità: a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente; b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico; d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione”*;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

VALUTATO che, nelle more dell'individuazione di una figura professionale in possesso di specifiche competenze relative alla ricostruzione post-sisma e post-frana scadenza per l'incarico di dirigente non generale ai sensi dell'art. 31 del decreto-legge n. 109/2018, vi è l'esigenza di conferire incarico di consulenza per il supporto ai procedimenti di ricostruzione pubblica post-sisma, al fine di consentirne l'ottimale e rapida implementazione, con l'introduzione di strumenti di project management, assicurando il coordinamento delle fasi necessarie al corretto sviluppo del procedimento, con lo sviluppo di un modello WBS (work breakdown structure) per una corretta ed esaustiva pianificazione, con l'indicazione delle tempistiche, budget, responsabilità, output, documenti associati, matrice di responsabilità, integrandoli nel sistema di monitoraggio e controllo; l'attività dovrà produrre un modello che potrà essere utilizzato anche dagli altri soggetti attuatori;

VISTO che tra il personale con laurea in ingegneria operanti nella struttura commissariale non sono rilevabili le specifiche competenze e la specializzazione necessaria all'incarico;

VISTO il decreto del Commissario delegato n. 164 dell'8 febbraio 2024, con il quale in seguito all'accordo concluso con il Comune di Pescara ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990, è stato affidato incarico dirigenziale di livello non generale per il 25% della prestazione all'ing. Antonio Longo, per le attività emergenziali sull'Isola di Ischia, secondo quanto previsto dalle Ordinanze del Capo Dipartimento Protezione Civile n. 948/2022 e n. 951/2022;

TENUTO CONTO sulla scorta dei principi della giurisprudenza contabile è ammesso prescindere dalla procedura comparativa di cui al citato art. 7 comma 6 del decreto-legislativo 165/2001, in via eccezionale in caso di unicità della prestazione sotto il profilo soggettivo e di assoluta urgenza determinata dalla imprevedibile necessità della consulenza dovuta a un evento eccezionale;

RITENUTO che le specifiche competenze e la comprovata specializzazione acquisita dall'ing. Longo anche nel corso delle funzioni espletate quale dirigente ad interim della struttura commissariale determinino l'unicità della sua prestazione sotto il profilo soggettivo, e che la mancanza dell'unità dirigenziale prevista dall'art. 31 del decreto-legge n. 109/2018 comporti una situazione di assoluta urgenza di assegnare l'incarico consulenziale, al fine di assicurare lo svolgimento delle attività assegnate al Commissario straordinario;

VALUTATO altresì che la limitata durata della gestione commissariale, unita alla necessità di assicurare con immediatezza il supporto al Commissario straordinario per le attività connesse alla



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

ricostruzione pubblica, non consente lo svolgimento di una procedura comparativa, che comporta una tempistica non compatibile con le sopra evidenziate esigenze di necessità ed urgenza;

VISTO il curriculum vitae dell'ing. Antonio Longo acquisito al prot. 919/CS/ISCHIA del 15/02/2024 dal quale si evince la particolare qualificazione ed esperienza e la comprovata specializzazione nelle materie oggetto dell'incarico, oltre che la specifica conoscenza delle attività e procedure relative alla ricostruzione pubblica post-sisma sull'isola di Ischia, anche in relazione alla necessaria integrazione con gli interventi di mitigazione del dissesto idrogeologico;

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse e di cause di inconferibilità o incompatibilità resa dall'ing. Longo prot. 920/CS/ISCHIA del 15/02/2024.

TENUTO CONTO che il conferimento dell'incarico è condizionato all'acquisizione dell'autorizzazione da parte del Direttore Generale del Comune di Pescara, e che lo stesso potrà aver corso solo dopo il ricevimento dell'atto di assenso dell'amministrazione di appartenenza dell'ing. Longo;

VISTO il decreto legislativo n. 33/2013;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", ed in particolare l'art. 2, comma 3, che estende gli obblighi a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

TENUTO CONTO del compenso perequativo individuato per le funzioni esercitate dall'ing. Antonio Longo quale dirigente ad interim, ai sensi del decreto n. 1562 del 6 marzo 2023, corrispondenti a Euro 2.300 mensili, in ragione della differenza retributiva complessiva rispetto a quella spettante, ai sensi dell'art. 31, comma 3, del D.L. n. 109/2018, alle unità dirigenziali in organico ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.L. n. 109/2018 e dell'art. 5-septies del D.L. n. 186/2022, presso la Struttura commissariale;

CONSIDERATO pertanto di parametrare il corrispettivo per l'incarico da attribuire all'ing. Longo ai sensi del presente decreto a tale perequazione, in ragione della complessità dell'incarico stesso e dell'oggettiva economia complessivamente derivante per l'esercizio delle funzioni necessarie al supporto delle attività del Commissario straordinario;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

VISTO il piano triennale di prevenzione della corruzione triennio 2024 - 2026, approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 1866 del 30 marzo 2023/31 gennaio 2024;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria sulla pertinente contabilità speciale intestata al Commissario straordinario di cui all'art. 19 del decreto-legge n. 109/2018;

VISTO il Decreto n. 1725 del 2 agosto 2023 concernente “*Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – art. 2 – Assegnazione Unità Organizzative*”;

DATO ATTO che con Decreto del Commissario Straordinario n. 1841 del 12 gennaio 2024, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 3, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109 come convertito dalla Legge 16 novembre 2018 n. 130 e dell'art. 5-septies del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 inserito dalla Legge di conversione 27 gennaio 2023, n. 9 è stato rinnovato al dott. avv. Matteo Pasquali l'incarico dirigenziale di livello non generale nell'ambito della Struttura con evidenza, fra l'altro, del seguente obiettivo connesso all'incarico stesso: “*Assicurare la programmazione e gestione delle procedure di affidamento per l'acquisto di beni e servizi strumentali all'attività della Struttura*”;

CONSIDERATO che tutta la documentazione risulta regolarmente acquisita agli atti della Struttura e che il Dirigente competente per materia propone l'adozione del presente decreto;

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente provvedimento, il Dirigente proponente e il Coordinatore della U.O. contabile dichiarano l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, in misura anche solo potenziale, in ottemperanza all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, l'art. 6-bis L. 241/90, gli artt. 6-7 del D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 14 del D. Lgs. 165/2001 e l'art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013 nonché delle corrispondenti norme del D. Lgs. 50/2016 *ratione temporis vigenti*;

DECRETA

Articolo 1

(Integrazione degli obiettivi connessi all'incarico del dirigente dott. geol. Vincenzo Albanese)

1. Nelle more dell'individuazione del dirigente ai sensi dell'art. 31 del decreto-legge n. 109/2018, ad integrazione di quanto previsto dai decreti commissariali n. 1842/2024 e n. 1865/2024, al dirigente dott. geol. Vincenzo Albanese sono assegnate le funzioni dirigenziali relative all'Area Ricostruzione Pubblica, di cui all'art. 6 dell'ordinanza commissariale n. 23/2023.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

2. Le funzioni attribuite al dirigente sono intendersi ricomprese nella retribuzione già prevista dal decreto n. 1842/2024.

Articolo 2

(Potere di delega)

1. Ai sensi dell'art. 17, comma 1-bis, del decreto legislativo n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 5, dell'ordinanza n. 23/2023, il dirigente, per specifiche e comprovate ragioni di servizio, sentito il Commissario straordinario, può delegare, per un periodo di tempo determinato, con proprio provvedimento, alcune delle funzioni allo stesso assegnate, ad unità di personale da individuare tra quelle appartenenti ai ruoli della pubblica amministrazione in servizio presso la Struttura commissariale, in possesso del titolo di studio ed esperienza professionale coerenti con le funzioni e attività oggetto di delega, e che ricopra le posizioni funzionali più elevate nell'ambito dell'Area a cui è preposto. In tali casi, non trova applicazione l'articolo 2103 del codice civile.
2. Nella delega il dirigente può ricomprendere anche l'adozione e la firma di eventuali provvedimenti finali.
3. Il dirigente delegante conserva le proprie prerogative in merito al potere di direttiva e di vigilanza, nonché di avocazione, mentre l'attività delegata rimane propria del soggetto delegato. Gli atti a valenza esterna adottati dal funzionario delegato devono recare l'indicazione della delega delle funzioni dirigenziali ex art. 17 D.Lgs. n. 165/2001. In caso di assenza o impedimento del delegato, in via sostitutiva, il delegante adotta gli atti di competenza, allo scopo di garantire la continuità delle funzioni.
4. Per le funzioni di cui all'art. 1 del presente decreto, il dirigente si avvale del supporto del consulente di cui all'art. 3.
5. La delega cessa di avere efficacia all'atto della cessazione, per qualsiasi causa, dell'incarico del dirigente che ha provveduto a conferirla.

Articolo 3

(Conferimento di incarico all'ing. Antonio Longo)

1. All'ing. Antonio Longo è conferito incarico di consulenza ai sensi dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001, con riferimento alle attività e agli obiettivi connessi all'Area della ricostruzione pubblica.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

2. L'incarico è conferito per il tempo necessario alla copertura della posizione dirigenziale vacante e comunque fino al 31 dicembre 2024.
3. Oggetto dell'incarico è il supporto ai procedimenti di ricostruzione pubblica post-sisma e di quelli relativi all'attuazione del disposto dell'art. 5-ter del decreto-legge n. 186/2022, al fine di consentirne l'ottimale e rapida implementazione, con l'introduzione di strumenti di project management, assicurando il coordinamento delle fasi necessarie al corretto sviluppo del procedimento amministrativo, con lo sviluppo di un modello WBS (work breakdown structure) per una corretta ed esaustiva pianificazione, con l'indicazione delle tempistiche, budget, responsabilità, output, documenti associati, matrice di responsabilità, integrandoli nel sistema di monitoraggio e controllo; l'attività dovrà produrre un modello che potrà essere utilizzato anche dagli altri soggetti attuatori.
4. Il compenso per l'incarico è determinato in € 2.300,00 mensili, e sarà erogato previa relazione dell'ing. Longo approvata da parte del Commissario straordinario.

Art. 4

(Norma finanziaria, efficacia e pubblicazione)

1. Agli oneri connessi all'attuazione del presente decreto, pari a Euro 23.000, si provvede con le risorse della contabilità speciale del Commissario straordinario, che presenta la necessaria capienza.
2. Il presente decreto viene trasmesso alla Corte dei conti ai fini della registrazione, e sarà pubblicato sul sito della struttura commissariale, nella sezione "Amministrazione trasparente".

Attestazione di copertura finanziaria
Dott. Giuseppe Di Nardo

Il Dirigente proponente
Dott. Avv. Matteo Pasquali

Il Commissario Straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini