



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

**Decreto n. 1949 del 08 aprile 2024**

Oggetto: Comune di Casamicciola Terme, “*Ordinanza sindacale n. 5 del 21.02.2024 contingibile ed urgente per motivi concernenti l’incolumità pubblica per esecuzione di lavori di demolizione di manufatti gravemente danneggiati alla via Nizzola*” – indirizzi per adempimenti consequenziali alla inottemperanza dei privati interessati dalle disposizioni di cui alla stessa Ordinanza sindacale

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTO** il decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 (G.U. n. 269 del 19.11.2018), recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e del 2017, il lavoro e le altre emergenze", e in particolare l'articolo 17, comma 2, che dispone, tra l'altro, che con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è nominato un commissario Straordinario per la riparazione la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017;

**CONSIDERATO che** il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, on. le Avv. Giovanni Legnini, è stato nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e rinnovato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 4 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei conti il 9 gennaio 2024 al n. 87;

**VISTO** l'articolo 1, comma 431, della legge 30 dicembre 2023, n. 313, il quale prevede che il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge n. 109 del 2018 è prorogato fino al 31 dicembre 2024;

**VISTO** l'articolo 13, comma 4-bis, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 (recante *Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*), convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, in base al quale “*Fino al termine della durata della gestione commissariale, il Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione,*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

*di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017 esercita le funzioni previste dall'articolo 18, comma 1, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, anche con i poteri di ordinanza previsti dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e dall'articolo 11, comma 2, primo e secondo periodo, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Nell'esercizio delle funzioni di cui al primo periodo del presente comma, il Commissario Presidenza del Consiglio dei Ministri Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017 Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022 2 Straordinario può avvalersi della collaborazione degli uffici della struttura commissariale di cui all'articolo 50 del citato decreto-legge n. 189 del 2016. All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse umane, finanziarie e strumentali previste a legislazione vigente”;*

**VISTO** l'articolo 13, comma 4-ter, del citato decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, che ha esteso agli interventi della ricostruzione post-sisma nell'isola di Ischia le disposizioni dell'articolo 12 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ogni altra misura di semplificazione finalizzata ad accelerare la ricostruzione privata, pubblica e degli edifici di culto;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 19 del citato decreto-legge n. 109 del 28 settembre 2018, il Commissario Straordinario è intestatario della Contabilità Speciale n. 6103 accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma nella quale confluiscono le risorse finanziarie a vario titolo destinate o da destinare alla ricostruzione nei territori interessati dal sisma e per l'assistenza alla popolazione;

**VISTO** il decreto-legge 2 dicembre 2022, n. 186, come convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9, ed in particolare l'articolo 5-ter, che prevede che al fine di garantire, nell'isola di Ischia, il necessario coordinamento tra gli interventi urgenti di messa in sicurezza idrogeologica del territorio e di ripristino delle infrastrutture e degli edifici pubblici, con



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

particolare riferimento agli istituti scolastici e degli immobili privati, a seguito degli eventi calamitosi verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, e quelli di ricostruzione degli edifici colpiti dall'evento sismico del 21 agosto 2017, il Commissario Straordinario di cui all'articolo 17 del decreto legge 28 settembre 2018, n. 109 agisce anche con riferimento agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, limitatamente ai compiti regolati dal medesimo articolo;

**VISTO** l'art. 17 del decreto-legge n. 109 del 2018 e in particolare il comma 3, che prevede che *“Il Commissario straordinario assicura una ricostruzione unitaria e omogenea nei territori colpiti dal sisma, anche attraverso specifici piani di delocalizzazione e trasformazione urbana, finalizzati alla riduzione delle situazioni di rischio sismico e idrogeologico e alla tutela paesaggistica, e a tal fine programma l'uso delle risorse finanziarie e adotta le direttive necessarie per la progettazione ed esecuzione degli interventi, nonché per la determinazione dei contributi spettanti ai beneficiari sulla base di indicatori del danno, della vulnerabilità e di costi parametrici”*;

**VISTO** l'articolo 18 del decreto-legge n. 109 del 2018, recante *“Funzioni del commissario straordinario”*, che ha inteso individuare puntualmente gli ambiti di intervento del Commissario, tra cui la ricognizione dei danni unitamente alla determinazione dei fabbisogni e del quadro complessivo degli stessi, il coordinamento degli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche nonché la concessione ed erogazione dei contributi relativamente agli interventi di ricostruzione e riparazione degli immobili privati, la definizione degli interventi a sostegno delle imprese, il coordinamento degli interventi di demolizione e la mappatura della situazione edilizia ed urbanistica, Presidenza del Consiglio dei Ministri Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017 Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022 3 la redazione di un piano finalizzato a dotare i Comuni degli studi di microzonazione sismica di III livello, le attività relative all'assistenza alla popolazione a seguito della cessazione dello stato di emergenza;

**RITENUTO che**, ai sensi del citato art. 5-ter del decreto-legge n. 186 del 2022, le previsioni in ordine alla disciplina dei contributi per la delocalizzazione delle unità abitative e produttive debbano estendersi per analogia anche alle strutture danneggiate ovvero distrutte a seguito della



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

frana verificatasi sull'isola di Ischia in data 26 novembre 2022;

**VISTA** l'ordinanza del Commissario Straordinario n. 24 del 21 luglio 2023, recante *“Delocalizzazioni degli edifici danneggiati o distrutti ad uso abitativo o produttivo”* ed in particolare l'art. 14 rubricato *“Disposizioni relative alla demolizione e rimozione delle macerie”* che stabilisce, tra l'altro, che il Commissario provvede agli interventi edilizi di demolizione e promuove ogni iniziativa volta ad accelerare le procedure ivi previste;

**VISTA** in particolare la disciplina dettata dalla anzidetta ordinanza, al medesimo art. 14 ed afferente a *“Lo smontaggio controllato, la demolizione e la rimozione selettiva delle macerie degli edifici pubblici e privati che, già crollati o di imminente collasso, con le loro rovine, macerie o opere provvisorie di puntellamento impediscono od ostacolano la ricostruzione o costituiscono pericolo per la pubblica incolumità, anche per il rischio di ulteriore crollo connessa al proprio stato di danno”*;

**CONSIDERATO** che:

- ai sensi del comma 5 dello stesso art. 14 *“In caso di inerzia del soggetto legittimato, il Commissario in considerazione del preminente interesse pubblico alla rimozione degli ostacoli che impediscono la ricostruzione, ovvero il Comune ai sensi dell'articolo 21-ter della legge 7 agosto 1990, n. 241, intimano al proprietario dell'edificio di avviare gli interventi necessari ad ovviare alle criticità di cui comma 1, fissando un termine per l'esecuzione.”*;

- ai sensi del comma 6 del medesimo art. 14 *“In caso di ulteriore inerzia, il Commissario straordinario ovvero il Comune provvedono agli interventi edilizi di demolizione finalizzati a tutelare l'incolumità, la sicurezza urbana e la salute pubblica nonché la speditezza dei lavori di ricostruzione.”*;

**TENUTO CONTO** che il comma 7 del predetto art. 14 prescrive che *“il Commissario promuove ogni iniziativa necessaria ad accelerare le procedure di cui ai precedenti commi e definisce con proprio provvedimento uno o più programmi di interventi di demolizione degli edifici privati e di superamento delle opere di messa in sicurezza di cui al comma 1. Detti programmi possono altresì ricomprendere puntuali interventi di demolizione, anche su base volontaria, tramite istanza dei privati cittadini proprietari, previa valutazione da parte del Commissario.”*;

**RILEVATO** che:



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

-il Sindaco del Comune di Casamicciola Terme con ordinanza n. 5 del 21.02.2024 ad oggetto “ *Ordinanza contingibile ed urgente per motivi concernenti l'incolumità pubblica per esecuzione di lavori di demolizione manufatti gravemente danneggiati alla via Nizzola* ” ha, tra l'altro, ordinato ai proprietari dell'immobile sito alla via Nizzola, identificato catastalmente al foglio 11, p.lla 2087, “ *...di procedere ad horas, nel tempo massimo di giorni 7 (sette) dalla notifica del presente atto, alla demolizione dell'immobile danneggiato dal sisma di cui trattasi.* ”;

-con la stessa ordinanza n. 5 del 21.02.2024, il Sindaco del Comune di Casamicciola Terme ha, inoltre, ordinato quanto segue: “ *Constatata l'inottemperanza di quanto richiesto, il Commissario straordinario provvederà in danno agli interventi edilizi di demolizione dell'immobile situato alla Via Nizzola, di proprietà dei Sigg.ri Micillo Vincenzo e Feniello Vincenza come sopra generalizzati. Il tutto finalizzato a tutelare l'incolumità, la sicurezza urbana e la salute pubblica nonché la speditezza dei lavori di ricostruzione.* ”

**VISTA** la nota del Comune di Casamicciola Terme, acquisita al protocollo n. 2702E/CS/ISCHIA del 18.03.2024, con la quale è stata comunicata l'inottemperanza dei privati interessati alle disposizioni di cui all' Ordinanza sindacale n. 5 del 21.02.2024;

### **TENUTO CONTO che:**

-ai sensi del comma 1 dell'art. 4 dell'Ordinanza speciale n. 5 del 8 agosto 2023 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia, “ *...in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 14 dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 24 del 21 luglio 2023, nell'ambito della contabilità speciale di cui all'articolo 19 del decreto-legge n. 109 del 2018, è individuato un vincolo di destinazione per l'importo di euro 3 milioni finalizzato a far fronte all'avvio delle attività di demolizione e messa in sicurezza degli edifici colpiti dal sisma e dalla frana, nonché al recupero o allo smaltimento delle relative macerie.* ”;

-ai sensi del comma 2 dello stesso art. 4 della medesima Ordinanza speciale n. 5 del Commissario Straordinario “ *all'attuazione degli interventi di cui al comma 1 provvede con propri decreti il Commissario straordinario per la ricostruzione dei territori dell'isola d'Ischia colpiti dal sisma del 21 agosto 2017.* ”;

-altresì, ai sensi del comma 4 del suddetto art. 4, “ *la realizzazione degli interventi di*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

*demolizione di cui al comma 1 non pregiudica in alcun modo i diritti e gli interessi legittimi dei soggetti titolari degli immobili demoliti, sia riguardo al diritto al conseguimento del contributo per la ricostruzione o per la delocalizzazione, sia riguardo alla definizione delle eventuali domande di condono edilizio tuttora pendenti. ”;*

**VISTO** il comma 5 dell'art. 4 della suddetta Ordinanza speciale n. 5 del 8 agosto 2023 che recita: *“al fine di accelerare la realizzazione degli interventi di cui al comma 1, il Commissario straordinario può demandare all'impresa affidataria dei lavori di demolizione la redazione, sulla base di una relazione tecnica - descrittiva redatta dai tecnici della struttura commissariale, di un progetto semplificato di cantierizzazione e realizzazione dell'intervento, nel quale siano indicate le misure idonee ad assicurare la sicurezza e la razionale esecuzione della demolizione.;*

**VISTO** il decreto del Commissario Straordinario n. 1918 del 13.03.2024 con il quale, tra l'altro, è stato decretato quanto segue:

*1. Di nominare l'Arch. Marco Raia, già in comando presso la Struttura Commissariale, quale Responsabile Unico di Progetto per gli interventi di demolizione di cui si tratta, così come individuati nei programmi in via di definizione, in applicazione dell'art. 14, comma 7 dell'ordinanza commissariale n. 24/2023;*

*2. Di indicare al RUP le seguenti linee guida, quale parametro di riferimento per la gestione delle procedure di scelta del contraente in relazione agli importi di ciascun affidamento:*

*o per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, considerato il disposto dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Codice, possibilità di affidamento diretto senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti all'elenco fornitori istituito presso la Struttura commissariale e nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49, salvo deroghe motivate;*

*o per lavori di importo superiore a 150.000 euro, considerato l'assetto derogatorio qui vi richiamato e i principi generali attualmente vigenti, possibilità di affidamento mediante negoziata di cui all'art. 73 da espletarsi in forma semplificata, senza aggravii di oneri di procedimentalizzazione, quindi mediante formale acquisizione di preventivi di spesa assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti all'elenco*



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

*fornitori istituito presso la Struttura commissariale e nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49, salvo deroghe motivate;*

*o per tutti gli affidamenti dovrà in ogni caso prevedersi disponibilità degli operatori economici affidatari:*

*o a dare avvio ai suddetti lavori, nelle more della verifica dei requisiti richiesti, nel termine massimo di giorni 20 dalla data dell'atto di affidamento delle prestazioni e ad ultimarli nei successivi 30 giorni se non diversamente stabilito dal contratto;*

*o per gli affidamenti mediante acquisizione di preventivi: prevedere la disponibilità degli operatori economici ad eseguire i lavori ad un ribasso non inferiore al 20% sull'importo stimato dell'appalto.*

*o per gli affidamenti diretti: prevedere la disponibilità degli operatori economici ad eseguire i lavori ad un importo decurtato del 20% rispetto all'importo stimato dell'appalto;*

**3. Di dare atto** che il RUP possa comunque adottare l'adozione di ogni soluzione procedurale che si ritenga utile al raggiungimento del risultato in termini semplificatori e di accelerazione, se del caso anche in deroga alle linee guida indicate al punto precedente, purchè nel rispetto dei principi fondamentali del Codice Appalti;

**4. Di disporre** che gli interventi previsti dal presente decreto trovano copertura finanziaria nei limiti degli stanziamenti di cui all'ordinanza speciale n. 5 del 8 agosto 2023 a valere sulle risorse finanziarie di cui al comma 3 dell'articolo 5-sexies del decreto-legge 2 dicembre 2022 n. 186, come convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9;

**5. Di dare mandato** al RUP e ai dirigenti competenti di predisporre gli atti necessari per la celere attuazione delle procedure di scelta del contraente e, in generale, per la rapida attuazione degli interventi, non appena individuati nei programmi in via di definizione, citati in premessa;

**RLEVATO** che a seguito della comunicazione di inottemperanza del Comune di Casamicciola Terme prot. n. 2702E/CS/ISCHIA del 18.03.2024, l'arch. Marco Raia, tecnico comandato presso la Struttura Commissariale, ha redatto il progetto esecutivo "INTERVENTI DI DEMOLIZIONE MANUFATTI GRAVEMENTE DANNEGGIATI ALLA VIA NIZZOLA", la cui documentazione è agli atti della stessa Struttura;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

**RILEVATO**, altresì, che dal quadro economico del predetto progetto esecutivo si rileva che il costo complessivo per la esecuzione dei lavori di cui trattasi ammonta complessivamente ad € 91.765,54;

**RITENUTO** necessario procedere all'approvazione del progetto esecutivo "INTERVENTI DI DEMOLIZIONE MANUFATTI GRAVEMENTE DANNEGGIATI ALLA VIA NIZZOLA" al fine di procedere, con la massima celerità, ad attivare le procedure consequenziali per l'avvio dei suddetti lavori necessari a garantire la tutela preventiva della pubblica incolumità ed inoltre finalizzati alla eliminazione delle condizioni che costituiscono intralcio sia all'avvio dei lavori di mitigazione del rischio idrogeologico che alla ricostruzione privata su via Nizzola;

**VISTO** il verbale di validazione del predetto progetto esecutivo, ai sensi del comma 4 dell'art. 42 del D. Lgs. 36/2023, redatto dall'arch. Marco Raia in qualità di Responsabile Unico del Progetto in data 05.04.2024;

### **DECRETA**

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di prendere atto dell'Ordinanza n. 5 del 21.02.2024 del Sindaco di Casamicciola Terme di cui in premessa e della inottemperanza alla stessa dei privati interessati di cui alla nota prot. n. 2702E/CS/ISCHIA del 18.03.2024;
2. di approvare il progetto "INTERVENTI DI DEMOLIZIONE MANUFATTI GRAVEMENTE DANNEGGIATI ALLA VIA NIZZOLA", agli atti della Struttura Commissariale, per la demolizione dell'immobile sito alla via Nizzola, identificato catastalmente al foglio 11 p.lla 2087 ed oggetto della suddetta ordinanza sindacale;
3. di dare atto che il costo complessivo di cui al quadro economico dell'intervento è pari ad € 91.765,54 e trova copertura finanziaria nei limiti degli stanziamenti di cui all'ordinanza speciale n. 5 del 8 agosto 2023 a valere sulle risorse finanziarie di cui al comma 3 dell'articolo 5-sexies del decreto-legge 2 dicembre 2022 n. 186, come convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9;
4. di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto è l'arch. Marco Raia, già in comando presso la Struttura Commissariale, e di incaricare lo stesso degli adempimenti consequenziali al presente decreto per l'attuazione dell'intervento di demolizione di cui trattasi nel rispetto degli





## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola d'Ischia  
interessati dal sisma del 21 agosto 2017

indirizzi disciplinati: dal decreto del Commissario Straordinario n. 1918 del 13.03.2024, dall'art. 14 dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 24 del 21 luglio 2023 e dall'art. 4 dell'ordinanza speciale del Commissario Straordinario n. 5 del 8 agosto 2023;

5. dare atto che l'intervento di demolizione di cui trattasi verrà attuato in danno ai privati interessati; pertanto, le somme anticipate verranno decurtate dal contributo che verrà concesso per la ricostruzione ovvero per la delocalizzazione nei limiti fissati dall'art. 14 dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 24 del 21.07.2023;
6. di stabilire che nel caso in cui i proprietari dell'immobili non provvedano a presentare domanda di ricostruzione ovvero di delocalizzazione entro termini fissati dalle ordinanze commissariali, stante l'indisponibilità ad effettuare il recupero mediante la decurtazione di cui al punto precedente, si provvederà a richiedere il rimborso degli oneri con l'assegnazione di un termine ed in caso di inadempimento ad attivare le procedure di ingiunzione ai sensi di legge;
7. di comunicare, a mezzo pec o raccomandata A/R, il presente decreto ai signori Micillo Vincenzo e Feniello Vincenza proprietari dell'immobile oggetto di demolizione;
8. di dare atto che il presente decreto è immediatamente esecutivo, stante l'assoluta urgenza di procedere alla esecuzione degli interventi di demolizione di cui all'ordinanza sindacale n. 5 del 21.02.2024;
9. di pubblicare il presente Decreto, ai sensi degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Commissario Straordinario/Delegato nella sezione Amministrazione trasparente;

Avverso il presente provvedimento è ammesso, nel termine di 60 giorni dalla notifica, ricorso giurisdizionale al TAR, secondo le modalità di cui al decreto legislativo n. 104 del 02/07/2010, oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporre entro 120 giorni dalla notifica, ai sensi del d.P.R. 24/11/1971, n. 1199.

Il Commissario Straordinario  
*On. Avv. Giovanni Legnini*