



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

Decreto n. 226 del 28 maggio 2024

Oggetto: Disposizioni di semplificazione e di accelerazione per l'attuazione degli interventi contenuti nel “*Piano degli interventi ex OCDPC n. 948/2022*” di cui all'Ordinanza del Commissario Delegato n. 9 del 10 marzo 2023 e ss.mm.ii.

Il Commissario Delegato ex OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022, nonché Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On.le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022 e rinnovato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2022, registrato dalla Corte dei conti il 20.01.2023 al n. 265 e rinnovato successivamente con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 9 gennaio 2024 al n. 87;

Dato atto che con delibera del Consiglio dei ministri del 27 novembre 2022 è stato dichiarato, per dodici mesi, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022, successivamente prorogato, di ulteriori dodici mesi dalla medesima data, con delibera del Consiglio dei ministri del 5 ottobre 2023;

Vista l'ordinanza del Capo Dipartimento della protezione civile n. 948 del 30 novembre 2022 (di seguito OCDPC n.948/22) recante “*Primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022*”;

Visto l'art. 1 dell'OCDPC n. 948/22 che recita: “*Per fronteggiare l'emergenza derivante dagli eventi calamitosi di cui in premessa, il Commissario straordinario del Governo per gli interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del giorno 21 agosto 2017, è nominato Commissario delegato*”;

Visto il decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi eccezionali verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia a partire dal 26 novembre 2022*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9 (nel seguito anche solo “*decreto-legge*”);

Vista la nota del Capo del Dipartimento della protezione civile prot. n. 607/e/cd/Ischia del 3 marzo 2023, con la quale è stato approvato il Primo piano degli interventi (nel seguito anche solo “*Piano*”) per un importo pari a € 56.167.678,00;

Vista la Delibera del Consiglio dei ministri del 23 ottobre 2023 secondo cui, ai sensi e per gli effetti dell'art. 24, comma 2, del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, lo stanziamento di risorse di cui all'art. 1, comma 3, della delibera del Consiglio dei Ministri 27 novembre 2022, è integrato di euro 24.930.000,00 a valere sul Fondo per le emergenze nazionali di cui all'art. 44,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

comma 1 del richiamato decreto legislativo n. 1 del 2018, per il completamento delle attività di cui alle lettere a) e b) del comma 2 dell'art. 25 del medesimo decreto legislativo;

Vista l'Ordinanza del Commissario delegato n. 9 del 10 marzo 2023 e s.m.i., recante *“Disposizioni attuative degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi e ulteriori disposizioni”* con la quale sono disciplinate le modalità attuative per l'esecuzione degli interventi di somma urgenza ed estrema urgenza necessari per la messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi del 26 novembre 2022, di cui all'articolo 25, comma 2, lettera b), del decreto legislativo n. 1 del 2018, contenuti nel Primo piano degli interventi urgenti predisposto in attuazione dell'articolo 4 dell'OCDPC n. 948 del 30 novembre 2022, approvato con nota del Capo del Dipartimento di protezione civile in data 3 marzo 2023 (prot.DPC 11790-03/03/2023);

Visto, in particolare, l'art. 4 della menzionata Ordinanza n. 9/2023, rubricato *“Procedure di estrema urgenza”* il quale, con riferimento agli interventi di cui all'Allegato 1 della stessa, consente che, ove non ricorrano le condizioni di somma urgenza di cui all'art. 3 della stessa Ordinanza, si possa *“procedere mediante affidamenti diretti, nei limiti delle previsioni dell'articolo 1 del decreto-legge n. 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020, come richiamato dall'articolo 5-quinquies, comma 1, del decreto-legge n. 186 del 2022, o può fare ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando prevista per i casi di estrema urgenza dall'articolo 63, comma 2, lettera c), del codice dei contratti pubblici”*(ora **art.76 del decreto legislativo n. 36 del 2023, n.d.r.**) e che tali interventi siano realizzati avvalendosi delle deroghe ivi contemplate;

Vista l'Ordinanza del Commissario Delegato n. 15 del 31 ottobre 2023 recante *“Disposizioni attuative degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi e ulteriori disposizioni”*, che modifica il Piano degli interventi ex OCDPC 948/2022 (Prima rimodulazione) disciplinandone ulteriori modalità attuative e disponendo, tra l'altro che:

- *“Restano efficaci tutte le disposizioni attuative contenute nell'Ordinanza del Commissario Delegato n. 9 del 10 marzo 2023 e ss.mm.ii. non espressamente modificate dalla presente Ordinanza”*;
- *“Ogni richiamo alle disposizioni legislative previste nel decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 contenute nelle ordinanze del Commissario Delegato, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso”*;

Visto l'art. 7, comma 2 della citata Ordinanza n. 15/2023, che prevede che: *“Per le opere realizzate in assenza di progettazione, a seguito di verbali di somma urgenza (o atto equipollente), per le spese tecniche è riconosciuto un contributo massimo, escluso oneri fiscali, sull'importo dei lavori e dei costi della sicurezza contabilizzati, al netto dell'IVA, stabilito progressivamente, secondo i seguenti scaglioni:*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

- *fino a € 150.000, si applica un percentuale massima pari al 10%;*
- *per la parte eccedente i € 150.000 e fino a € 500.000 si applica una percentuale massima pari al 7,5%;*
- *per la parte eccedente i € 500.000,00 si applica una percentuale massima pari al 5%”;*

“Per gli interventi realizzati sulla base di una progettazione, l'importo massimo delle spese tecniche ammissibili a contributo è stabilito progressivamente e a scaglioni, come percentuale dell'importo dei lavori e dei costi per la sicurezza, come segue:

- *fino a € 500.000, si applica una percentuale del 12,5%;*
- *per la parte eccedente € 500.000 e fino a € 2.000.000 si applica una percentuale pari a 10%;*
- *per la parte eccedente € 2.000.000 si applica una percentuale pari a 7,5%”;*

Vista l'Ordinanza del Commissario Delegato n. 16 del 7 dicembre 2023, recante *“Preso d'atto dell'approvazione del piano degli interventi urgenti rimodulato e ridefinizione fabbisogni degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi”;*

Vista altresì l'Ordinanza del Commissario Delegato n. 19 del 4 aprile 2024, recante *“Preso d'atto dell'approvazione del piano degli interventi urgenti rimodulato e ridefinizione fabbisogni degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi”;*

Visto il *“Protocollo di intesa per la sicurezza e legalità per la ricostruzione nei territori dei comuni dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017 e dall'alluvione del 26 novembre 2022”*, sottoscritto in data 12 aprile 2024 tra il Commissario straordinario per la ricostruzione post sisma e post frana, la Regione Campania, i Sindaci dei Comuni di Ischia, il Prefetto di Napoli, il Direttore della Struttura per la prevenzione Antimafia del Ministero dell'Interno e altri Enti (di seguito, anche solo *“Protocollo di intesa 2024”*);

Considerato che, in applicazione dell'articolo 9 dell'Ordinanza n. 9/2023, recante *“Elenco degli operatori economici per gli interventi di somma urgenza ed estrema urgenza”*:

- con Decreto del Commissario Delegato n. 32 dell'11 maggio 2023 è stato approvato l'Avviso pubblico per l'istituzione e la gestione di un elenco fornitori;
- con Decreto del Commissario straordinario n. 1737 del 30 agosto 2023, è stato approvato il nuovo Avviso pubblico per l'istituzione dell'elenco fornitori sulla base della disciplina del nuovo codice dei contratti pubblici, precisando che il citato elenco sarà a disposizione sia della Struttura del Commissario Straordinario di cui al decreto-legge n. 109 del 2018 che di quella del Commissario Delegato ex OCDPC 948/2022;
- con successiva comunicazione esplicativa, del 7 settembre 2023, acquisita al prot. della Struttura commissariale n. 3204, sono stati precisati gli adempimenti e la procedura di rinnovo a carico degli operatori iscritti in data anteriore al 1° luglio 2023 e dei nuovi iscritti;
- con Decreto del Commissario straordinario n. 1908 del 7 marzo 2024, è stato approvato



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

l'aggiornamento dell'elenco fornitori limitatamente agli operatori che:

- hanno prodotto le dichiarazioni e la documentazione previsti dall'avviso istitutivo dell'elenco e relativi allegati, nonché dalla comunicazione pubblica prot. 3204U/CS/ISCHIA del 07/09/2023 per la regolazione dello stesso, in corso di validità;
- hanno superato positivamente la verifica a campione sul possesso dei requisiti generali a contrarre con la PA come da determina dirigenziale n. 218 del 28 febbraio 2024;

Tenuto conto delle comunicazioni prot. n. 3204 del 7 settembre 2023 e prot. n. 1523 del 12 marzo 2024 pubblicate nello stesso *link* istituzionale dell'elenco fornitori e inviate a tutti gli operatori economici iscritti all'elenco di cui all'art. 9 dell'ordinanza 9/2023, con le quali la Struttura commissariale ha ribadito l'intenzione di ammettere all'elenco solo gli operatori ottemperanti alle indicazioni ivi riportate con riferimento al possesso dei requisiti previsti ai fini della validità dell'iscrizione all'elenco medesimo, ricordando altresì l'onere di aggiornamento a loro carico;

Ritenuta improcrastinabile la necessità di procedere con la massima celerità alle procedure di affidamento degli interventi individuati nel Piano, come rimodulato dalle Ordinanze commissariali sopra citate, al fine di garantire la tutela della pubblica incolumità;

Preso atto che le disposizioni di semplificazione richiamate dalle citate ordinanze consentono il ricorso agli affidamenti diretti nei limiti di cui all'art. 4 dell'Ordinanza n. 9/2023 e presuppongono l'espletamento della procedura negoziata di cui al già vigente art. 63 del decreto legislativo n. 50/2016, recepito dall'art. 76 del nuovo codice dei contratti pubblici;

Ritenuto altresì che, per le richiamate ragioni di urgenza, le procedure di affidamento diretto o quelle di cui al citato art. 76 del nuovo codice dei contratti pubblici– per espressa previsione della stessa disposizione normativa – debbano essere espletate nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;

Considerato, in particolare, che l'art. 5 della citata Ordinanza n. 9/2023 prevede che: *“il Commissario può svolgere le funzioni attuative di cui al successivo comma 2, applicando le deroghe e le norme di semplificazione contenute nel decreto legislativo n. 1/2018, nell'OCDPC n. 948/2022, nel decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, come convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e nel decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, come convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, nel decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, come convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9, e in ogni altra norma di legge vigente.”*;

Tenuto conto:

- Della necessità di accelerare ulteriormente il completamento degli interventi emergenziali del Piano degli interventi in considerazione della prossima scadenza del periodo emergenziale già prorogato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2023;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

- Che, inoltre, in data 23 aprile 2024 con Delibera del Consiglio dei Ministri è stata riconosciuto il finanziamento di ulteriori interventi emergenziali del Piano degli interventi ex OCDPC 948/2022 per un importo complessivo di 10.000.000 € e, che pertanto risulta ulteriormente incrementato l'onere attuativo in capo alla struttura commissariale;

Dato atto che la citata OCDPC n. 948/2022 consente, all'art. 3, comma 3, di derogare, tra gli altri:

- agli artt. 40 e 52 del decreto legislativo n. 50/2016 "allo scopo di ammettere mezzi di comunicazione differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono";
- agli artt. 32, 33, 34, 36, 70, 72, 73, 76 e 98, del D. Lgs. 50/2016, "allo scopo di consentire la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale";

Tenuto conto, con specifico riferimento alle deroghe ai richiamati artt. 40 e 52 del decreto legislativo n. 50/2016, delle rilevate complessità in ordine alla attuazione del processo di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti a seguito della vigenza delle relative disposizioni del Codice a far data dal 1° gennaio 2024;

Ritenuto pertanto necessario, al fine di evitare possibili rallentamenti nell'attuazione degli interventi urgenti in capo alla Struttura commissariale già in corso e di prossima assegnazione, consentire al Dirigente di utilizzare, ovvero autorizzare l'uso di metodi di ulteriore semplificazione, contenimento degli atti e accelerazione delle procedure finalizzate all'attuazione degli interventi, di seguito riportati:

- per i servizi di ingegneria e architettura di importo fino a 221.000 euro, possibilità di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, da espletarsi in forma semplificata, senza aggravii di oneri di procedimentalizzazione, quindi mediante formale acquisizione della disponibilità del contraente individuato tra soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, iscritti all'elenco fornitori istituito presso la Struttura commissariale e in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale richiesti, nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del Codice, salvo deroghe motivate;
- per gli affidamenti di cui al punto che precede, la previsione della disponibilità degli operatori economici, individuati come sopra specificato, a dare avvio alle prestazioni, anche nelle more della verifica dei requisiti nel termine massimo di 20 giorni dalla data di consegna delle stesse e ad ultimarle nei successivi 30 giorni, se non diversamente stabilito dal Dirigente;
- per i medesimi affidamenti, la previsione di adempiere alla verifica delle documentate esperienze pregresse ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, e, più in generale, il rispetto degli adempimenti afferenti alla individuazione del contraente, al di fuori della



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

Piattaforma di approvvigionamento in dotazione alla Struttura commissariale, assicurando comunque l'utilizzo di mezzi di comunicazione che garantiscano il rispetto dei principi di trasparenza e pubblicità previsti dal Codice;

- per i medesimi affidamenti, la verifica della disponibilità degli operatori economici ad eseguire le dette prestazioni di servizi ad un importo decurtato del 20% rispetto ai compensi calcolati in applicazione del D.M. 17 giugno 2016, integrato con le disposizioni di cui all'All. I.13 al Codice, eventualmente anche in deroga a quanto disposto dall'art. 7, comma 2 della citata Ordinanza n. 15/2023;

Vista la Determina Dirigenziale n. 4 del 30 maggio 2023 recante “*Interventi urgenti di cui all'Allegato 1 dell'Ordinanza n. 9 del Commissario delegato ex OCDPC 948/2022. Nomina dei Responsabili del procedimento per gli interventi attuati dal Commissario delegato in qualità di soggetto ausiliario e nomina del personale tecnico della Struttura del commissario in funzione di collaboratore*”, a firma del Dirigente della Struttura Commissariale, Ing. Antonio Longo;

Ritenuto necessario consentire anche ai RUP di avvalersi delle semplificazioni contenute nel presente decreto, previa autorizzazione del Dirigente incaricato;

Visti:

- la legge n. 241/90 e s.m.i.;
- gli articoli da 224 a 229 del decreto legislativo 36/2023, recanti la disciplina del regime transitorio;
- il vigente Protocollo di Intesa con ANAC sottoscritto il 03 aprile 2023;
- il vigente Protocollo di Intesa sottoscritto con la Struttura Antimafia sisma in data 21 aprile 2021;
- il Protocollo di Intesa, nei limiti su specificati, sottoscritto in data 12 aprile 2024;
- il Protocollo di legalità, nella parte applicabile, sottoscritto in data 27 aprile 2021;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione e la trasparenza;

Considerato che tutta la documentazione risulta regolarmente acquisita agli atti della Struttura;

Dato atto, infine, che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Dirigente competente ing. Antonio Longo, nominato con decreto del Commissario delegato n. 1 del 1° febbraio 2023 e riconfermato con Decreto commissariale n. 164 dell'8 febbraio 2024 fino al termine della gestione emergenziale, dichiara l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, in misura anche solo potenziale, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 16 del decreto legislativo n. 36/2023, dall'art. 6-bis della legge n. 241/90, dagli artt. 6-7 del d.P.R. n. 62/2013, dall'art. 53, comma 14 del decreto legislativo n. 165/2001 e dall'art. 15, comma 1, lettera c) del decreto legislativo n. 33/2013 nonché delle corrispondenti norme del decreto legislativo n. 50/2016 *ratione temporis vigenti* e **che il medesimo Dirigente ha redatto la parte motiva del presente atto quale proposta oggetto di decreto commissariale;**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

DECRETA

Per le motivazioni in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

1. **di impartire** al Dirigente incaricato della Struttura commissariale e per gli interventi attuati dalla medesima Struttura, quale parametro di riferimento per la gestione delle procedure di scelta del contraente afferenti agli interventi del Piano ex OCDPC n. 948/2022 e successive rimodulazioni, le seguenti indicazioni:
 - per i servizi di ingegneria e architettura di importo fino a 221.000 euro, possibilità di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, da espletarsi in forma semplificata, senza aggravii di oneri di procedimentalizzazione, quindi mediante formale acquisizione della disponibilità del contraente individuato tra soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, iscritti all'elenco fornitori istituito presso la Struttura commissariale e in possesso dei requisiti richiesti, nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del Codice, salvo deroghe motivate;
 - per gli affidamenti di cui al punto che precede, la previsione della disponibilità degli operatori economici, individuati come sopra specificato, a dare avvio alle prestazioni, anche nelle more della verifica dei requisiti, nel termine massimo di 20 giorni dalla data di consegna delle stesse e ad ultimarle nei successivi 30 giorni, se non diversamente stabilito dal Dirigente;
 - per i medesimi affidamenti, la previsione di adempiere alla verifica delle documentate esperienze pregresse ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, e, più in generale, il rispetto degli adempimenti afferenti alla individuazione del contraente, al di fuori della Piattaforma di approvvigionamento in dotazione alla Struttura commissariale, assicurando comunque l'utilizzo di mezzi di comunicazione che garantiscano il rispetto dei principi di trasparenza e pubblicità previsti dal Codice;
 - per i medesimi affidamenti, la previsione della disponibilità degli operatori economici ad eseguire le dette prestazioni di servizi ad un importo decurtato del 20% rispetto ai compensi calcolati in applicazione del D.M. 17 giugno 2016, integrato con le disposizioni di cui all'All. I.13 al Codice, eventualmente anche in deroga a quanto disposto dall'art. 7, comma 2 della citata Ordinanza n. 15/2023;
2. **di stabilire** che il Dirigente incaricato possa comunque adottare ogni soluzione procedurale che si ritenga utile al raggiungimento del risultato in termini semplificatori e di accelerazione, anche in deroga a quanto indicato al punto precedente, purché nel rispetto dei principi fondamentali di cui al decreto legislativo n. 36/2023;
3. **di dare mandato** al Dirigente incaricato di predisporre gli atti necessari per la celere attuazione delle procedure di scelta del contraente e, in generale, per la rapida attuazione degli interventi di cui si tratta o di delegare la predisposizione degli stessi ai RUP nominati con Determina Dirigenziale n. 4 del 30 maggio 2023, o da nominare, previa autorizzazione



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Delegato per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei territori dell'Isola di Ischia il 26 novembre 2022 – ex OCDPC 948/2022

del Dirigente medesimo;

4. **di disporre** la pubblicazione del presente decreto sul sito web del Commissario Delegato all'indirizzo www.sismaischia.it;
5. **di dare atto** che la pubblicazione è finalizzata a fornire presunzione di conoscenza legale, a qualunque effetto giuridico specifico essa assolve.

Il Dirigente proponente,
Ing. Antonio Longo

Il Commissario Delegato
On. Avv. Giovanni Legnini