



## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

### Decreto n. 2009 del 05 giugno 2024

**Oggetto:** Trasferimento somme per la copertura del debito fuori bilancio riconosciuto con delibera del Consiglio Comunale n. 28 del 10.11.2023 con riferimento al servizio di trasporto scolastico ex articolo 1, comma 6, lettera "a" dell'O.C.D.P.C. n.480/2017, ex art. 4, del Decreto Commissariale del 21 febbraio 2019 n. 17 e del Decreto n. 1207/21, rettificato con Decreto n. 1214/21. Beneficiario: Comune di Casamicciola Terme; vettore società GOGO VIAGGI TOUR OPERATOR S.r.l. - P.IVA/C.F. 08191381212. Servizio di trasporto scolastico effettuato nell'A.S. 2021/2022 periodo dal 11.01.2022 al 21.04.2022.  
Richiesta n. 10521 del 20.05.2024 integrata con nota n. 11158 del 28.05.2024.  
Importo liquidato € **137.843,86 (IVA inclusa)**.

**Il Commissario Straordinario del Governo** per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On. Le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323, già rinnovato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 20 gennaio 2023 al n. 265 e rinnovato successivamente con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 9 gennaio 2024 al n. 87;

**VISTO** il decreto legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 (G.U. n. 269 del 19.11.2018), recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e del 2017, il lavoro e le altre emergenze" (d'ora in avanti "decreto legge n. 109 del 2018");

**VISTO** l'articolo 1, comma 431, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, il quale prevede che il termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge n. 109 del 2018 è prorogato fino al 31 dicembre 2024;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 19 del citato decreto legge 109/2018 il Commissario straordinario è intestatario della Contabilità Speciale n. 6103 accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma nella quale confluiscono le risorse finanziarie a vario titolo destinate o da destinare alla ricostruzione nei territori interessati dal sisma e per l'assistenza alla popolazione;

**VISTO** che ai sensi 18, comma 1, lett. i-bis) del decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 è previsto che il Commissario straordinario: "provvede alle attività relative all'assistenza alla popolazione a seguito della cessazione dello stato di emergenza, anche avvalendosi delle eventuali risorse residue presenti sulla contabilità speciale intestata al Commissario delegato di cui all'articolo 16, comma 2, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 476 del 29 agosto 2017, che vengono all'uopo trasferite sulla contabilità speciale di cui all'articolo 19;

**CONSIDERATO** che con decreto n. 17 del 21 febbraio 2019 sono stati disciplinati i "*Criteri, procedure e modalità per la verifica, l'istruttoria e la rendicontazione delle spese per la prosecuzione delle attività relative all'assistenza alla popolazione, a seguito della cessazione dello stato di emergenza, di cui all'articolo 18, comma 1, lettera i-bis) del Decreto Legge 28 settembre 2018, n. 109 convertito con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130*".

**VISTO** il Decreto n. 1207/21, rettificato con Decreto n. 1214/21, con il quale sono state disciplinate le "*Procedure e modalità per la verifica, l'istruttoria e la rendicontazione delle spese per la prosecuzione delle attività di erogazione somme per il contributo relativo al servizio di trasporto*



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017**

*alunni per l'anno scolastico 2021/2022, di cui all'art. 1 comma 6 dell' OCDPC n. 480/2017 e al Decreto commissariale n. 17 del 21/02/2019".*

**VISTA** la nota del Comune di Casamicciola Terme prot. n. 17802 del 04.12.2023, in atti al prot. n. 4809/CS/ISCHIA pari data, con la quale, l'Ente comunicava che *"relativamente alla questione della liquidazione del Servizio Scuolabus alla ditta Go Go Viaggi SRL per il periodo gennaio – aprile 2022, dalla quale era emerso che non fosse possibile ricostruire gli atti per la rendicontazione utili al finanziamento della spesa e che ciò determinava un debito fuori bilancio per l'Ente dovuto alla mancata correttezza dell'iter amministrativo e contabile gestito dal precedente Responsabile dell'Area CAS, si provvede a trasmettere come da accordi la delibera di C.C. n. 28 del 10.11.2023 con la quale si è riconosciuto il debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 lett. e)";*

**PRESO ATTO** che, con la citata deliberazione n. 28 del 10.11.2023 il Consiglio Comunale di Casamicciola Terme ha approvato all'unanimità la proposta di delibera n. 23 del 02.11.2023 presentata dall'Ufficio preposto riconoscendo il debito fuori bilancio generatosi nei confronti della ditta Go Go Viaggi S.r.l. ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. 267/2000, lett. e);

**RILEVATO** che dalla delibera n. 23 del 02.11.2023 così come proposta dal Responsabile Area di Progetto Attività di Assistenza alla Popolazione, Cas e Scuolabus, emerge che la ditta Go Go Viaggi S.r.l. vanta un credito nei confronti dell'Ente a causa del mancato pagamento per il servizio reso in maniera regolare e puntuale per un importo di euro 145.098,80 comprensivi di IVA;

**RILEVATO** altresì che con la citata proposta di delibera si richiama l'orientamento della giurisprudenza contabile, in base al quale l'Ente deve procedere al riconoscimento del debito al netto del c.d. "utile di impresa" (in misura del 5% dell'importo del servizio appaltato), eventualmente da recuperare da parte del creditore agendo direttamente nei confronti di chi ha disposto l'ordine in assenza del preventivo impegno di spesa in contabilità (cfr. Corte dei conti, sez. reg. di controllo per la Sicilia, delib. 121/2019);

**VISTO** il Verbale n. 62 del 07 novembre 2023 del Revisore unico dei conti del Comune di Casamicciola Terme, dal quale si evince il parere favorevole, al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed inoltre che:

- il riconoscimento del debito, di cui alla determinazione di impegno, tardivamente assunta, del 18.05.2022 n. 324 a firma del Responsabile dell'Area di Progetto- Assistenza alla Popolazione-C.A.S. e Scuolabus p.t., rientra nella previsione di cui all'art. 194, comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000, ossia per acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- la responsabilità tecnica è stata assunta dal dirigente che sottoscrive la proposta, esprimendo un proprio parere di competenza in termini di "favorevole ", attestando, altresì, anche la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa proprio nella fase preventiva della formazione dell'atto, al fine di garantire, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L., la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- dal contenuto della proposta di deliberazione risultano debiti fuori bilancio da sottoporre al Consiglio Comunale, a favore della ditta GO GO VIAGGI SRL, per l'avvenuto svolgimento di servizi di trasporto scolastico nell'anno 2021/2022, senza le corrispondenti coperture finanziarie;
- non può costituire arricchimento per l'Ente la quota di debito rappresentata dal cosiddetto "utile d'impresa", con l'effetto che tale quota non sarà riconoscibile come debito fuori bilancio;



## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

**VISTA** la nota commissariale prot. n. 1190 del 27.02.2024 di riscontro alla suddetta nota dell'Ente prot. n. 17802/23, con la quale, tenuto conto del riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'Art. 194 del D.lgs. 267/2000 lett. e) relativamente alle spese per il servizio di trasporto scolastico in parola, si sollecitava la necessaria attività istruttoria da parte del Responsabile del procedimento comunale, in merito alle verifiche di competenza nonché la presentazione della documentazione per il riconoscimento del relativo finanziamento, in ottemperanza della normativa in materia di forniture e servizi;

**VISTA** la nota n. 10521 del 20.05.2024 integrata con nota n. 11158 del 28.05.2024, del Comune di Casamicciola Terme, in atti ai prot. nn. 4583/CS/Ischia del 20.05.2024 e 4836 del 28.05.2024, con la quale è stato chiesto il finanziamento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 lett. e) per servizio di trasporto scolastico effettuato nell'A.S. 2021/2022 periodo dal 11.01.2022 al 21.04.2022– per un importo pari ad € 137.843,86 (IVA inclusa) per il vettore scolastico società GOGO VIAGGI TOUR OPERATOR S.r.l. - P.IVA/C.F. 08191381212 come da delibera del Consiglio Comunale n. 28 del 10.11.2023;

**VISTA** la documentazione allegata alla prefata istanza del Comune di Casamicciola Terme:

- a. Ragione sociale del fornitore del bene o del prestatore di servizio – non trasmesso;
- b. Fattura elettronica con indicazione del CIG emessa ai sensi della vigente normativa dall'esecutore dell'intervento - Fattura n. 17 del 21.05.2022 di € 145.098,80 (IVA inclusa);
- c. Certificazione rilasciata dalla competente CCIAA, attestante l'assenza di scioglimenti e procedure concorsuali - Documento n. PV 7589725 del 06.03.2024 dalla quale non risultano iscritte procedure;
- d. Comunicazione dell'operatore economico relativa al c/c dedicato, ai sensi dell'art. 3, comma 7, della Legge 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i. - Allegata Dichiarazione sottoscritta;
- e. Certificato generale del casellario giudiziale e dei carichi pendenti degli operatori economici di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 - Certificati rilasciati nel mese di marzo 2024;
- f. Determina a contrarre del Responsabile dei Lavori Pubblici recante, tra l'altro, l'approvazione del preventivo, l'affidamento alla ditta e l'impegno di spesa – Allegata Determina a contrarre e affidamento n. 324 del R.G. del 18.05.2022 – Prot. int. Area di progetto “Attività di Assistenza alla Popolazione, C.A.S. e scuolabus” n. 14 del 18.05.2022;
- g. Atto di liquidazione della spesa - Allegata Determina del “Attività di Assistenza alla Popolazione, C.A.S. e scuolabus” n. 18 del 14.06.2022 - n. 375 R.G. del 15.06.2022 - con la quale si liquida l'importo complessivo di € 145.098,80 IVA inclusa al 10%, relativo alla fattura sopra distinta. Allegata, inoltre, Determina di impegno e liquidazione debito fuori bilancio riconosciuto con delibera di C.C. n. 28 del 10.11.2023 del Responsabile Area di progetto “Attività di Assistenza alla Popolazione, C.A.S. e scuolabus” n. 796 del R.G. del 19.12.2023 - Prot. int. n. 55 del 14.12.2023 con la quale si impegna e liquida l'importo di € 137.843,86, relativo alla fattura n. 17 del 21.05.2022 di € 145.098,80 (IVA inclusa) decurtando il 5% quale utile di impresa secondo quanto evidenziato dai giudici contabili;
- h. DURC rilasciato dalla competente sede INPS - Trasmesso ad integrazione con nota prot. n. 11158 del 28.05.2024 in atti al prot. n. 4836/CS/Ischia pari data documento n. INPS\_40477600 da cui l'operatore risulta regolare (scad. 01.08.2024);



## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

- i. Certificazione dei Carichi pendenti risultanti al sistema informativo dell'anagrafe tributaria - Documento AdE del 05.09.2023 da cui risultano violazioni gravi definitivamente accertate;
- j. Modalità di scelta in ordine all'affidamento del servizio di trasporto scolastico - Come indicato nella Determina a contrarre Rep. n. 324 del R.G. del 18.05.2022 (affidamento diretto su MEPA);
- k. Dichiarazione, ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, attestante il nesso di causalità tra l'intervento e l'evento calamitoso - Dichiarazione del RdP allegata alla nota di trasmissione prot. n. 10521 del 20.05.2024;
- l. Dichiarazione, ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, attestante che le spese sostenute e documentate, oggetto del finanziamento, non sono coperte da finanziamenti di altri soggetti pubblici - Dichiarazione del RdP allegata alla nota di trasmissione prot. n. 10521 del 20.05.2024;
- m. Verifica di conformità di cui all'articolo 102 del Decreto Legislativo 50/2016 per contratti di servizi e forniture - Dichiarazione del RdP allegata alla nota di trasmissione prot. n. 10521 del 20.05.2024;
- n. Mandati di pagamento debitamente quietanzati - Non trasmesso. A seguito del trasferimento fondi da parte del Commissariato, il Comune dovrà far pervenire – a completamento della rendicontazione – copia dei mandati di pagamento quietanzati;
- o. Verifica, per pagamenti superiori a euro 5.000,00, ai sensi dell'art. 48 bis del D.P.R. n. 602/73 - Non trasmesso. A seguito del trasferimento fondi da parte del Commissariato, il Comune dovrà far pervenire – a completamento della rendicontazione – copia della Verifica effettuata.

**PRESO ATTO** che il Responsabile del Procedimento preposto all'unità organizzativa che ha adottato l'atto, con dichiarazione, allegata alla rendicontazione trasmessa con nota n. 10521 del 20.05.2024, ha attestato la corrispondenza dei documenti agli originali trattenuti agli atti del Comune nonché per le prestazioni rese e rendicontate non sono state percepite anticipazioni;

**RILEVATO** che dalla documentazione trasmessa allegata alla nota n. 10521 del 20.05.2024, sono emerse irregolarità fiscali e decreti penali a carico di uno dei soci della GOGO VIAGGI TOUR OPERATOR S.r.l.;

**PRESO ATTO** che il Comune ha effettuato le verifiche ex art. 80 d.lgs. n. 50/2016, ratione temporis vigente, nella fase successiva alla conclusione del servizio reso dall'operatore economico;

**ATTESO** che la valutazione della sussistenza del requisito della regolarità fiscale di cui, in particolare, al Codice dei contratti Pubblici spetta comunque al Comune di Casamicciola Terme in qualità di stazione appaltante del servizio;

**CONSIDERATO** altresì che analogamente ad altre pregresse medesime fattispecie, con riguardo al servizio già fornito, nei casi di irregolarità rilevata, secondo l'orientamento degli esperti nominati pro tempore dal Commissariato straordinario ai sensi del comma 2, dell'articolo 31, del D.L. n. 109 del 2018, si è ritenuto di non corrispondere il 5% sul totale fatturato dagli operatori economici, quale utile d'impresa;

**PRESO ATTO** che, con la citata Determina n. 796 del 19.12.2023 del R.G., il Responsabile dell'Area di Progetto - attività di assistenza alla popolazione, c.a.s. e scuolabus impegna e liquida il debito fuori bilancio riconosciuto con delibera di c.c. n. 28 del 10.11.2023 per il servizio in narrativa considerando che *“i giudici contabili, inoltre, hanno evidenziato che l'Ente deve procedere al riconoscimento del debito al netto del c.d. “utile di impresa” (in misura del 5% dell'importo del servizio appaltato), liquidando pertanto l'importo di euro 137.843,86 comprensivo*



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017**

di IVA in luogo dell'importo di cui alla fattura n. 17 del 21.05.2022 di € 145.098,80 (IVA inclusa) alla società GOGO VIAGGI TOUR OPERATOR S.r.l. - P.IVA/C.F. 08191381212;

**CONSIDERATO** che a tal riguardo, la Struttura Commissariale ha ritenuto di richiedere un parere all'esperto giuridico di cui si avvale ai sensi del già citato art. 31, comma 2, del D.L. n. 109 del 2018;

**PRESO ATTO** del parere reso dal Consulente giuridico della Struttura Commissariale, con mail del 30 maggio 2024, che conclude nel seguente modo: *"...Se la delibera di d.f.b. già riconosce la decurtazione del 5%, non è necessario provvedere ad una ulteriore decurtazione in sede di rendicontazione, essendo la stessa già stata operata dal comune, altrimenti realizzandosi una duplicazione della trattenuta...omissis..."*;

**ATTESO** che il Comune di Casamicciola Terme, con nota prot. n. 8082 del 13/09/2021 ha chiesto la prosecuzione del servizio di trasporto alunni per l'anno scolastico 2021/2022, stante la perdurante indisponibilità di un sufficiente numero di aule scolastiche indenni in loco;

**PRESO ATTO** che effettivamente persistevano le condizioni di bisogno della popolazione scolastica e che per l'urgenza di provvedere, senza interrompere l'erogazione del servizio, così come prescritto dal citato art.18 comma 1 lettera i-bis), è stato necessario dare ulteriore applicazione a quanto già previsto e disciplinato a termini dell'articolo 1 comma 6 dell'OCDPC n. 480/2017 e dal Decreto commissariale n. 17 del 21/02/2019;

**VISTA** l'attestazione del Responsabile del procedimento comunale finalizzata alla rendicontazione da presentare ai sensi del Decreto del 21.02.2019 n. 17, con la quale viene attestato ai sensi e per gli effetti della legge 445/2000 che *"Il Comune di Casamicciola Terme ha riconosciuto, secondo l'iter previsto dalla normativa vigente, il debito fuori bilancio, attestando da parte del Responsabile Area CAS il regolare svolgimento del servizio reso dal vettore Gogo Viaggi"*;

**ATTESO** che, il servizio di cui trattasi è stato svolto dalla ditta Go Go Viaggi S.r.l., per il periodo sopraindicato, determinando l'onere a carico dell'Ente che va pertanto liquidato, come si evince dalla deliberazione per il riconoscimento del debito fuori bilancio, la quale è stata accertata l'effettiva utilità che il Comune di Casamicciola Terme ha tratto dalla prestazione altrui, costituendo un arricchimento nell'ambito dell'espletamento di servizi di competenza;

**TENUTO CONTO** che, il Comune di Casamicciola Terme in qualità di Soggetto Attuatore dell'affidamento in parola, è esclusivo responsabile della legittimità e della correttezza delle procedure intraprese, sia per la fase di affidamento che per quella di esecuzione, della scelta dell'operatore economico, dell'adeguatezza delle attività di accertamento e rendicontazione, della veridicità delle dichiarazioni rese, del rispetto della normativa vigente e degli adempimenti e degli obblighi da essa derivanti in materia di forniture e servizi;

**DATO ATTO** che, con la sottoscrizione del presente atto, il competente funzionario della Struttura commissariale attesta la copertura finanziaria della relativa spesa;

**RITENUTO**, pertanto, che ricorrono le condizioni per il trasferimento delle somme riferite alla copertura del debito fuori bilancio riconosciuto con delibera del Consiglio Comunale n. 28 del 10.11.2023, in relazione al servizio reso di trasporto scolastico per l'A.S. 2021/22, come da richiesta del Comune di Casamicciola Terme e che, conseguentemente, si debba dare corso al trasferimento dei fondi necessari allo scopo;



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017  
D E C R E T A**

Per le motivazioni in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

- Di liquidare e di emettere ordine di pagamento in favore del Comune di **Casamicciola Terme** per l'importo di € **137.843,86** (centotrentasettemilaottocentoquarantatre/86) con riversamento sul conto di tesoreria unica **0185470** acceso presso la Tesoreria dello Stato di Napoli, quale copertura del debito fuori bilancio riconosciuto con delibera del Consiglio Comunale n. 28 del 10.11.2023 per erogazione del servizio di trasporto scolastico per l'A.S. 2021/22 reso dal vettore scolastico società GOGO VIAGGI TOUR OPERATOR S.r.l. - P.IVA/C.F. 08191381212, nel periodo dal 11.01.2022 al 21.04.2022, richiesti con note nn. 10521/24 e 11158/24;
- Di stabilire che l'importo erogato è da intendersi a destinazione vincolata per le finalità di cui all'oggetto;
- Di stabilire che il Comune è tenuto ad applicare le disposizioni di cui all'art. 31 comma 3 e 8 bis del D.L. n. 69/2013 convertito in legge n. 98/2013, c.d. intervento sostitutivo, qualora gli Enti assistenziali e previdenziali segnalino un'inadempienza;
- Di stabilire che il Comune di Casamicciola Terme è tenuto a completare la rendicontazione trasmettendo copia dei mandati di pagamento quietanzati, anche se emessi nei confronti di Enti assistenziali e previdenziali e la verifica effettuata ai sensi dell'art.48bis del DPR n.602/73 prima di procedere al pagamento;
- Di dare atto che la somma di € 137.843,86 è tratta sulla Contabilità speciale n. 6103 accesa presso la Tesoreria provinciale dello Stato di Roma, che presenta le occorrenti disponibilità;
- Di disporre che il presente decreto venga pubblicato sul sito istituzionale del Commissario Straordinario e notificato al Comune di Casamicciola Terme.

Napoli, *data protocollo*

Visto di copertura finanziaria  
*Dott. Giuseppe Di Nardo*

Il Dirigente proponente  
*Dott. Geol. Vincenzo Albanese*

IL COMMISSARIO  
*On. Avv. Giovanni Legnini*