



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

DECRETO n. 2042 del 10 luglio 2024

Ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023 ex articolo 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Ordinanza speciale n. 8 del 24 aprile 2024 ex articolo 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Disposizioni attuative per l'attuazione degli interventi del "Piano commissariale degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico nell'isola di Ischia" e nomina del Responsabile unico di progetto

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e rinnovato fino al 31 dicembre 2024 con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 9 gennaio 2024, al n. 87 (di seguito, "*Commissario Straordinario*");

Visto il decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, e in particolare le disposizioni di cui al capo III, intitolato "*Interventi nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'Isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017*" (d'ora in avanti "*decreto-legge n. 109 del 2018*");

Visto l'articolo 13, comma 4-bis, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 recante *Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, in base al quale "*Fino al termine della durata della gestione commissariale, il Commissario straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017 esercita le funzioni previste dall'articolo 18, comma 1, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, anche con i poteri di ordinanza previsti*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e dall'articolo 11, comma 2, primo e secondo periodo, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Nell'esercizio delle funzioni di cui al primo periodo del presente comma, il Commissario straordinario può avvalersi della collaborazione degli uffici della struttura commissariale di cui all'articolo 50 del citato decreto-legge n. 189 del 2016. All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse umane, finanziarie e strumentali previste a legislazione vigente”;

Visto altresì il comma 4-ter del predetto articolo 13, in base al quale *“Agli interventi della ricostruzione post-sisma nell'isola di Ischia possono essere applicate, con ordinanza commissariale, le disposizioni dell'articolo 12 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ogni altra misura di semplificazione finalizzata ad accelerare la ricostruzione privata, pubblica e degli edifici di culto”;*

Considerato che, a seguito della frana verificatasi sull'isola di Ischia in data 26 novembre 2022, con ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile (OCDPC) n. 948 del 30 novembre 2022, recante *“Primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022”*, il Commissario Straordinario è stato nominato Commissario delegato di protezione civile;

Visto l'articolo 5-ter, rubricato *“Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione”*, del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 ottobre 2023, n. 9 (d'ora in avanti *“decreto-legge n. 186 del 2022”*), che prevede, nel comma 2, che *“Il Commissario straordinario, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, approva con ordinanza, acquisito in conferenza di servizi il parere dell'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino meridionale e sentita la regione Campania, un piano di interventi urgenti riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme, utilizzando a tale scopo anche gli esiti delle indagini e gli studi prodotti in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 951 dell'11 dicembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 293 del 16 dicembre 2022”;*

Visto il decreto-legge n. 186 del 2022, ed in particolare, l'art. 5-ter, che prevede che al fine di garantire nell'isola di Ischia il necessario coordinamento tra gli interventi urgenti di messa in sicurezza



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

idrogeologica del territorio e di ripristino delle infrastrutture e degli edifici pubblici, con particolare riferimento agli istituti scolastici, e degli immobili privati, a seguito degli eventi calamitosi verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, e quelli di ricostruzione degli edifici colpiti dall'evento sismico del 21 agosto 2017, il Commissario straordinario agisce anche con riferimento agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, limitatamente ai compiti regolati dal medesimo articolo, e prevede inoltre la disciplina del Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione;

Visto il comma 3 dell'articolo 5-ter del decreto-legge n. 186 del 2022, che prevede che *“Le previsioni del piano commissariale di cui al comma 2 integrano il piano di ricostruzione previsto dall'articolo 24-bis del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, ai fini del necessario coordinamento tra le azioni di contrasto del dissesto idrogeologico e gli interventi di ricostruzione post-sisma, dando, ove possibile, autonoma evidenza contabile ai costi riconducibili alla ricostruzione post-sisma e alle attività previste dal piano commissariale di cui al presente articolo”*;

Vista l'Ordinanza Speciale n. 4 del 31 maggio 2023 *“Approvazione del Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023, riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme nonché ricognizione degli interventi e delle risorse impiegate e disponibili per il contrasto al dissesto idrogeologico relativo ai comuni dell'Isola di Ischia”*;

Dato atto che l'articolo 4 della medesima Ordinanza speciale n. 4 dispone, al comma 2, che *“Il documento di indirizzo della progettazione (“DIP”) di cui al comma 1, lettera a), è redatto, secondo quanto previsto nel paragrafo 2 delle Linee guida indicate nel comma 1, dai Centri di competenza e dai Dipartimenti e Istituti universitari che hanno partecipato alla redazione del Piano, sulla base di apposita convenzione, stipulata ai sensi dell'articolo 15 della legge n. 241 del 1990 e dell'articolo 5, comma 6, del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, nonché dell'articolo 7 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, i cui costi trovano copertura nel quadro economico del Piano. Il DIP indica, in particolare, le prove geologiche, materiche, geometriche e ogni altra attività diagnostica propedeutica alla definizione dei parametri di input per la più compiuta elaborazione dei progetti di fattibilità tecnica ed economica.”*;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Considerato che il Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione, approvato con l'Ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023 (di seguito "*Piano degli interventi*"), è stato elaborato avvalendosi degli studi e delle analisi dei Centri di competenza e dei Dipartimenti Universitari;

Visti gli "*Accordi di collaborazione ex art. 15 della l. 241 del 1990 finalizzati al procedimento di approvazione del piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione ex art. 5-ter del d.l. 186/2022*", sottoscritti in data 01 agosto 2023, tra il Commissario Straordinario e i Centri di competenza di cui all'articolo 21 del decreto legislativo n.1 del 2018 e i Dipartimenti Universitari di seguito elencati:

- Università del Sannio - Dipartimento di Scienze e Tecnologie;
- Università di Napoli Federico II: DICEA - Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile e Ambientale, DIST - Dipartimento di Strutture per l'Ingegneria e l'Architettura, DISTAR - Dipartimento di Scienze della Terra dell'Ambiente e delle Risorse;
- Università della Calabria: Centro di competenza CAMILab e Dipartimento DIMES;

Preso atto che i Centri di competenza e i Dipartimenti Universitari, sulla base di quanto comunicato con nota prot. n. 2097E/CD/ISCHIA del 3 luglio 2023, forniscono supporto al Commissario per le attività inerenti:

- all'integrazione di ricerche e studi finalizzati all'acquisizione di conoscenze utili per la progettazione degli interventi di mitigazione previsti dal Piano degli interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione nel Comune di Casamicciola Terme;
- al supporto scientifico funzionale alla predisposizione, da parte della Struttura commissariale e delle eventuali stazioni appaltanti, del Documento di Indirizzo della Progettazione dei singoli interventi previsti dal Piano degli interventi;
- alla verifica di congruità tecnico-scientifica dei Progetti di fattibilità tecnica economica (di seguito, "*PFTE*") predisposti dai professionisti incaricati, rispetto ai Documenti di Indirizzo della Progettazione e al Piano degli interventi secondo quanto indicato dalla Struttura Commissariale;
- al supporto scientifico finalizzato alla verifica delle priorità e indirizzi per la pianificazione degli interventi necessari per la mitigazione del rischio tra quelli segnalati dagli altri 5 comuni dell'isola d'Ischia;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Dato atto che con Decreto commissariale n. 1698 dell'11 luglio 2023 è stata costituita, presso la Struttura commissariale, l'Unità tecnica preposta alla redazione del DIP, anche in considerazione del fatto che i Centri di competenza e i Dipartimenti universitari non hanno ritenuto di poter assicurare l'intera redazione del DIP ma solo il relativo supporto scientifico;

Visto il *“Documento di indirizzo alla progettazione per le opere di riduzione del rischio idrogeologico del comune di Casamicciola Terme contenuti nel Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del decreto-legge n.186 del 2022, convertito con la legge n. 9 del 2023”*, trasmesso dal Responsabile Unico del Progetto ing. Antonio Longo, con nota prot. n. 3032U/CS/ISCHIA del 23 agosto 2023 (di seguito *“DIP”*);

Visto il Decreto commissariale n. 1738 del 30 agosto 2023 recante *“Ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023 ex articolo 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Approvazione del Documento di indirizzo alla progettazione per le opere di riduzione del rischio idrogeologico del comune di Casamicciola Terme contenuti nel Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023”*, con il quale è stato, tra l'altro, previsto:

- di approvare il citato *“Documento di indirizzo alla progettazione per le opere di riduzione del rischio idrogeologico del comune di Casamicciola Terme contenuti nel Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5 ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n.9 del 2023”*;
- di stabilire che gli operatori economici affidatari della redazione dei PFTE dovranno assumere il DIP come base di riferimento delle elaborazioni progettuali e dovranno, altresì, recepire le ulteriori indicazioni che verranno fornite dai Centri di competenza e dalle Università;
- di approvare quale procedura di scelta del contraente la procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art.76 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* (di seguito, *“D.lgs. 36/2023”*), con l'opzione dell'inversione procedimentale, da espletarsi per lotti ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023 e previa indagine di mercato con avviso pubblico di manifestazione di interesse indirizzato anche agli attuali iscritti all'albo fornitori;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

- di stabilire che, stante lo stato di emergenza, gli operatori economici da invitare a presentare offerta potranno essere selezionati anche mediante sorteggio in ottemperanza a quanto stabilito all'art. 50, comma 2 del D.lgs. 36/2023;
- di stabilire quale valore del prezzo o costo fisso di cui al comma 5 dell'art.108 del D.lgs. 36/2023 da porre a base di gara, l'importo indicato nel DIP per le varie prestazioni, calcolato ai sensi del Decreto Ministeriale 17 giugno 2016, come modificato dall'Allegato I.13 del D.lgs. 36/2023, in vigore dal 1° luglio 2023, ridotto del 20%;
- di stabilire che il bando di gara conterrà, tra i criteri di aggiudicazione, quello del ribasso sui tempi di esecuzione del servizio e che il punteggio attribuito a tale criterio sia, gara per gara, ponderato al fine di favorire la più rapida elaborazione dei PFTE, attribuendo un peso superiore nelle gare degli interventi prioritari di cui ai punti precedenti;
- di confermare, fino alla fase di approvazione dei progetti di fattibilità tecnico economica degli interventi inseriti nel DIP, l'ing. Antonio Longo quale Responsabile unico del progetto (di seguito, "RUP");
- di stabilire che l'Unità tecnica costituita con Decreto commissariale n. 1698 dell'11 luglio 2023 proceda a supportare il RUP anche in tutte le attività necessarie per l'approvazione dei PFTE;
- di dare mandato al RUP e ai dirigenti competenti di predisporre gli atti necessari per la celere attuazione delle procedure di scelta del contraente e, in generale, per la rapida attuazione degli interventi;

Tenuto conto che con gli atti recanti "*Avviso di indagine di mercato per acquisizione manifestazioni di interesse*", approvati con Determina n. 65 del 15 settembre 2023 a firma del Dirigente della struttura commissariale Avv. Matteo Pasquali, pubblicati in data 15 settembre 2023 sul sito istituzionale della Struttura commissariale e sulla relativa Piattaforma telematica adottata, relativi all'affidamento dei "*Servizi di ingegneria ed architettura per la redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, i rilievi, gli accertamenti e le indagini, con riserva di affidamento dei servizi opzionali di progettazione esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione*", riferiti alle opere di cui al "*Piano degli interventi urgenti di cui all'articolo 5-ter del Decreto-Legge n.186 del 2022, convertito con la legge n. 9 del 2023*", la Struttura commissariale ha invitato gli operatori, anche se



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

non ancora iscritti all'Albo fornitori istituito ai sensi del Decreto commissariale n. 1737 del 30 maggio 2023, come da ultimo aggiornato con Decreto commissariale n. 1908 del 7 marzo 2024, a manifestare interesse per uno o più lotti dei n.12 in cui la medesima procedura è stata articolata, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023;

Considerato che con i predetti atti, al fine di *“rispondere alle esigenze di semplificazione ed accelerazione delle procedure di affidamento dettate dallo stato emergenza, nonché favorire la più ampia partecipazione degli operatori economici”*, è stato disposto che:

- ad essere invitati a presentare offerta non fossero più di dieci operatori economici selezionati mediante sorteggio tra quelli manifestanti interesse per uno o più lotti senza limitazione alcuna;
- nel caso in cui un concorrente fosse risultato primo in graduatoria per più lotti, al medesimo sarebbe stato aggiudicato solo un lotto e tra essi, quello con il valore più alto;
- i rimanenti lotti sarebbero stati invece aggiudicati ai rispettivi secondi graduati, sempre che questi ultimi non fossero risultati a loro volta, anche per effetto di tale scorrimento, aggiudicatari di un numero di lotti superiore ad una unità.
- la limitazione dell'aggiudicazione sopra descritta non avrebbe trovato applicazione qualora in relazione agli altri lotti, oltre cioè a quello aggiudicato per maggior valore, vi fosse stato un unico partecipante e quindi un solo aggiudicatario;
- la procedura di aggiudicazione sarebbe stata espletata secondo l'ordine decrescente degli importi posti a base d'asta dei diversi lotti;

Preso atto del rinvenimento, durante le operazioni di pulizia dell'Alveo Cava Puzzillo, di un consistente accumulo di rifiuti abbandonati;

Preso atto che le Università e i Centri di competenza, su richiesta del Commissario delegato ex OCDPC 948/2022 hanno proceduto ad effettuare una valutazione dei rischi connessi alla presenza dei rifiuti, dando evidenza, con nota prodotta in data 30 settembre 2023:

- della impossibilità, permanendo l'accumulo di materiale, di procedere a realizzare gli interventi di pulizia e ripristino della funzionalità dell'Alveo Cava Puzzillo, individuando ulteriori specifiche criticità connesse alla presenza dei rifiuti, ossia l'ostacolo al normale deflusso delle acque con possibilità di sbarramenti effimeri, il sovralluvionamento dell'alveo con materiale di discarica, l'intasamento dell'imbocco del tratto tombato,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

invasione delle aree urbanizzate con rifiuti di varia natura;

- della indispensabilità di *“procedere alla progettazione di interventi emergenziali consistenti nella realizzazione di opere idrauliche che impediscano, in caso di eventi piovosi di forte intensità, che eventuali masse erose nella zona della discarica possano essere trasportate lungo l'alveo e giungere nelle vicine zone abitate e nell'area di imbocco del tratto tombato”*;

Preso atto altresì che

- si è proceduto ad affidare l'esecuzione di studi e valutazioni tecniche per la messa in sicurezza e contenimento del deposito di rifiuti evidenziando la necessità di procedere con estrema celerità;
- in data 24 ottobre 2023 ha avuto luogo una conferenza di servizi finalizzata ad illustrare, sulla scorta degli elaborati tecnici redatti dal tecnico, le opere urgenti da effettuare sull'alveo al fine di ridurre il rischio residuo;
- le scelte tecniche adottate e descritte in sede di Conferenza sono state condivise senza prescrizioni dai partecipanti;

Tenuto conto, quindi, per le ragioni appena menzionate, che sono state sospese le procedure di affidamento dei servizi di progettazione relativi agli interventi oggetto delle Opere 4 (*“Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dell'alveo Puzzillo”*) e 8 (*“Interventi di consolidamento e stabilizzazione dei versanti dell'alveo Puzzillo”*), in quanto lo stato dei luoghi non può essere indagato in maniera esaustiva e potrebbe, inoltre, essere oggetto di modifiche a seguito degli interventi urgenti di Protezione civile;

Considerato che detti impedimenti, non hanno consentito, per l'effetto, di aggiudicare i restanti lotti poiché l'aggiudicazione di un lotto avrebbe influito, per il meccanismo sopra descritto, sull'aggiudicazione degli altri e avrebbe impedito il contestuale affidamento dei servizi;

Dato atto, inoltre, che l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale ha adottato, con decreto del Segretario Generale n. 561 del 4 agosto 2023, acquisito al protocollo della Struttura commissariale n. 2889/CS/ISCHIA del 7/08/2023, il *“Progetto di Aggiornamento del Piano per l'Assetto Idrogeologico dell'Isola di Ischia – Primo Stralcio Funzionale – Comune di Casamicciola Terme”* e che le disposizioni in esse contenute rinviando in sostanza l'attuazione all'adozione di successivi atti di competenza commissariale;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Vista la nota prot. n. 3754U/CS/ISCHIA del 10/10/2023 con la quale il Commissario Straordinario ha trasmesso osservazioni ai sensi del comma 4 ter dell'art. 68 del Codice dell'Ambiente al suddetto Piano Stralcio del PAI;

Vista la nota prot. n. 4282/CS/ISCHIA del 9/11/2023 con la quale l'Autorità di Bacino ha richiesto alla Struttura commissariale di rendere disponibili eventuali risultanze di indagini condotte sulle aree classificate a rischio potenzialmente alto e le nuove modellazioni numeriche elaborate dai Centri di Competenza;

Vista altresì la nota prot. n. 4598/CS/ISCHIA del 21/11/2023 con la quale la Struttura commissariale ha riscontrato la suddetta missiva dell'Autorità di Bacino del 9/11/2023, provvedendo a trasmettere quanto richiesto e sollecitando l'Autorità medesima a fornire disponibilità per un incontro di confronto conclusivo sulla procedura di approvazione definitiva del PAI;

Considerato che durante i numerosi incontri di confronto tenutisi tra la Struttura Commissariale, l'Autorità di Bacino e la Regione Campania si è concordata la necessità di aggiornare il Piano degli interventi al fine di recepire le indicazioni del *Piano per l'Assetto Idrogeologico dell'Isola di Ischia – Primo Stralcio Funzionale – Comune di Casamicciola Terme*, trasmesso dall'Autorità di Bacino;

Vista la relazione e i relativi allegati trasmessi dal Vice Commissario, ing. Gianluca Loffredo, relativi ad *“Aggiornamento Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione ai sensi dell'art. 5 ter della legge n. 9 del 2023”*, acquisita al prot. n. 3285/CS/ISCHIA del 26/03/2024;

Viste le risultanze della *“Conferenza dei servizi decisoria”* del 9 aprile 2024, con il seguente ordine del giorno:

- 1) Acquisizione del parere dell'Autorità di Bacino e delle valutazioni della Regione Campania nonché dei Sindaci e degli altri Enti partecipanti alla Conferenza di servizi sull'elaborato *“Aggiornamento Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione, ai sensi dell'art. 5 – ter della legge n. 9 del 2023”*, a firma del Vice Commissario ing. Gianluca Loffredo;
- 2) Condivisione della tempistica degli atti di pianificazione di cui all'art. 5 quater del decreto-legge n. 186 del 2022 e del piano di ricostruzione ai sensi dell'art. 24 bis del decreto-legge n. 109 del 2018;

Vista la nota dell'Autorità di Bacino Distrettuale, acquisita al protocollo n. 3769E/CS/ISCHIA del 15/04/2024, con la quale il Segretario Generale ha espresso, all'esito della Conferenza di Servizi del



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

9 aprile 2024, parere favorevole con osservazioni all'aggiornamento del piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione, ai sensi dell'art. 5 ter della legge n. 9 del 2023; **Acquisita** la versione aggiornata e integrata del *"Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione ai sensi dell'art. 5 ter della legge n. 9 del 2023"*, con prot. n. 3820/CS/ISCHIA del 17/04/2024, rimessa dal Vice Commissario ing. Gianluca Loffredo, a seguito del contributo fornito nel corso di diversi incontri e riunioni dai Dipartimenti Universitari e dai Centri di Competenza sopramenzionati;

Considerato che con la nuova stesura dell'aggiornamento del Piano Commissariale, contenente anche le deduzioni alle osservazioni formulate in Conferenza di Servizi e quelle trasmesse dall'Autorità di Bacino con il suindicato parere del 15/04/2024, non vengono previste modifiche sostanziali del Piano degli Interventi sottoposto alla Conferenza dei Servizi del 9 aprile 2024 per l'acquisizione dei pareri, ma solo integrazioni e rielaborazioni del testo;

Considerata la necessità di assicurare che l'esercizio delle funzioni commissariali sia svolto tenendo pienamente conto degli studi e degli elaborati grafici condivisi con la Regione Campania e l'Autorità Distrettuale di Bacino, nel rispetto delle diverse competenze per legge attribuite, ai fini dell'accelerazione delle attività di ricostruzione e della delocalizzazione e riallocazione di unità immobiliari ad uso abitativo e produttivo ubicate in aree classificate ad elevato rischio;

Considerato che con Ordinanza speciale n. 8 del 24 aprile 2024 è stato, tra l'altro, *"approvato il documento di aggiornamento del "Piano commissariale degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico nell'isola di Ischia", di cui all'art. 5 ter del decreto-legge n. 186 del 2022, sulla base delle intese e dei pareri espressi nella Conferenza di servizi del 9 aprile 2024. Tale Piano, il cui importo complessivo ammonta ad euro 178.000.000,00 per il Comune di Casamicciola Terme, integra l'allegato n. 6 dell'ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023 e contiene l'indicazione degli interventi prioritari per un importo di euro 51.000.000,00, di cui si dispone l'immediata attuazione. Il piano contiene altresì la ricognizione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico per gli altri comuni dell'isola di Ischia, ai sensi del già citato art. 5 ter del decreto-legge n. 186 del 2022, per un importo complessivo di euro 209.000.000,00."*;

Dato atto che l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale ha adottato, con Decreto del Segretario Generale n. 426 del 21 maggio 2024, il *"Aggiornamento del Piano per l'Assetto Idrogeologico dell'Isola di Ischia - Primo Stralcio funzionale - Comune di Casamicciola Terme (NA)*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

(art. 5-quater L. n. 9/2023 e art. 68, commi 4-bis e 4-ter D. Lgs. 152/06 e s.m.i. così come integrato dalla Legge n. 120/2020)", contenente le norme di attuazione che fanno rinvio ai poteri del Commissario straordinario riguardanti l'attività di ricostruzione, acquisito al prot. della Struttura commissariale n. 4838E/CS/ISCHIA del 28/05/2024;

Ritenuto, alla luce dei rinvenimenti di materiale su cava Pozzillo e delle conseguenze sulle procedure di affidamento in corso su descritte e, contestualmente, degli aggiornamenti del Piano commissariale degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico nell'isola di Ischia:

- di riesaminare i presupposti e le motivazioni del Decreto commissariale n. 1738 del 2023 alla luce di quanto successivamente intervenuto,
- di ritenere non più opportuno esperire un'unica procedura di affidamento articolata in lotti, tanto meno prevedendo per essa le limitazioni conseguenti all'aggiudicazione di cui all'art. 58, comma 4, del D.lgs. 36/2023;

Rilevato che gli Avvisi di indagine di mercato per acquisizione manifestazioni di interesse pubblicati in data 15 settembre 2023 prevedono espressamente che:

- *“La presentazione della manifestazione di interesse non ingenera negli operatori economici alcuna pretesa al successivo invito alla procedura ad evidenza pubblica”;*
- *“Resta stabilito sin da ora che la presentazione della manifestazione di interesse non genera alcun diritto o automatismo di partecipazione ad altre procedure di affidamento, sia di tipo negoziale che pubblico, e non dovrà contenere alcuna offerta economica”;*
- *“... la presente indagine di mercato non è impegnativa per la Struttura nel senso che essa non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo la Struttura stessa che sarà libera di non procedere o modificare in tutto o in parte la procedura in essere, senza che i soggetti che hanno inviato la manifestazione di interesse in base al presente Avviso possano vantare alcuna pretesa”;*
- *“La Struttura sarà libera di espletare anche altro genere di procedure”;*

Dato atto che, per le ragioni su indicate, è necessario modificare il Decreto commissariale n. 1738 del 2023 con il quale si è deciso di approvare quale procedura di scelta del contraente la procedura negoziata senza pubblicazione di bando con l'opzione dell'inversione procedimentale, da espletarsi per lotti ai sensi dell'art. 58 del Codice appalti, per eventualmente procedere all'indizione di tante



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

autonome procedure negoziate quante sono gli interventi allo stato aggiudicabili;

Ritenuto a tale riguardo di dover comunque preservare la manifestazione di interesse già acquisita senza, dunque, pregiudicare l'interesse degli operatori che hanno formalizzato la loro disponibilità a qualificarsi nella successiva fase ad evidenza pubblica e per l'eventuale aggiudicazione dei relativi contratti;

Considerato, altresì, che nella quasi totalità dei casi gli operatori economici hanno manifestato interesse per tutti i lotti e che l'aggiornamento del Piano degli interventi non influisce sulla tipologia di categorie di opere già individuate nella manifestazione di interesse che, pertanto, rimangono sostanzialmente le medesime;

Preso atto che nell'avviso di manifestazione di interesse si specifica quanto segue: *“l'eventuale manifestazione di interesse (formalizzata dall'operatore economico interessato) non costituisce prova del possesso dei requisiti generali e speciali richiesti, che invece dovranno essere dichiarati dall'interessato ed accertati dalla Stazione Appaltante in occasione della eventuale e successiva procedura ad evidenza pubblica.*

In caso di partecipazione in raggruppamento temporaneo ovvero in consorzio, i requisiti di carattere generale devono essere posseduti da ciascuna impresa raggruppata o consorziata, mentre i requisiti di carattere speciale devono essere posseduti nella misura di cui alla allegata TABELLA fermo restando che le ulteriori regole di dettaglio saranno precisate nella eventuale e successiva lex specialis di gara”.

Ritenuto dunque che possono essere invitati a presentare offerta, ove selezionati, gli operatori che hanno già manifestato interesse in esito all'“Avviso di indagine di mercato per acquisizione manifestazioni di interesse”, approvato con Determina n. 65 del 15 settembre 2023 a firma del Dirigente della struttura commissariale Avv. Matteo Pasquali, pubblicati in data 15 settembre 2023;

Dato atto altresì che con note prot. n. 4974 del 12 dicembre 2023 e prot. n. 5031 del 14 dicembre 2023, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, è stato avviato il sub-procedimento di vigilanza collaborativa di cui al Protocollo di Intesa sottoscritto con l'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito, “ANAC”) in data 3 aprile 2023, rispettivamente per:

- i documenti progettuali e per gli atti di gara per l'appalto delle prestazioni riferibili all'Opera 2;
- i documenti relativi all'avviso per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Vista la nota prot. n. 1199/CS/ISCHIA del 28/02/2024 con la quale sono stati trasmessi ad ANAC i documenti per la procedura di affidamento del servizio di progettazione e il riscontro fornito dalla stessa Autorità mediante nota acquisita al prot. n. 1383 del 06/03/2024 e le deduzioni ivi argomentate;

Dato atto altresì della nota prot. n. 549U/CS/ISCHIA del 30 gennaio c.a. con la quale la struttura commissariale riscontra la nota di ANAC fornendo i chiarimenti richiesti;

Considerato inoltre che con le modifiche al Decreto commissariale n.1738 del 2023 si debba provvedere a recepire i rilievi ANAC di cui all'esitato sub-procedimento di vigilanza collaborativa;

Richiamato al riguardo l'art. 3, comma 11, dell'Ordinanza speciale n. 1 dell'11/04/2023 che recita:

“Per quanto non espressamente derogato dalla presente ordinanza, agli interventi della ricostruzione pubblica nel comune di Casamicciola Terme si applicano le norme del codice dei contratti pubblici, approvato con decreto legislativo n. 50 del 2016, le disposizioni del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, come convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, le disposizioni del decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021 come convertito con modificazioni dalla legge del 29 luglio 2021, n. 108 nonché ogni norma di legge o di regolamento, anche successiva all'entrata in vigore della presente ordinanza, che introduca regimi procedurali di maggiore semplificazione o accelerazione per la selezione degli operatori economici e per l'esecuzione degli appalti.”;

Richiamato il disposto di cui l'art. 226, comma 5, del D.lgs. 36/2023, il quale dispone che *“Ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso”;*

Considerati

- lo stato di emergenza in atto e dunque la sussistenza del rilevante interesse pubblico sotteso alla concreta e celere realizzazione delle opere di mitigazione del rischio idrogeologico trattandosi di contributo fondamentale nell'azione di tutela preventiva della pubblica incolumità;
- i principi fondamentali che reggono la nuova disciplina introdotta dal Codice dei contratti pubblici, ivi compreso quello del raggiungimento del risultato;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

- la particolare complessità del territorio caratterizzato da estrema fragilità geomorfologica, fenomeni di subsidenza, spiccata erodibilità dei terreni affioranti, elevata pericolosità idraulica, presenza di diffusi corpi di frana e fenomeni di instabilità, caratteristiche che richiedono un approccio unitario, una forte integrazione di differenti professionalità, un'elevata coesione del gruppo di lavoro e un costante coordinamento dei professionisti, obiettivi meglio perseguibili garantendo la personalità delle prestazioni, da ritenersi essenziali, in luogo dell'alterità soggettiva tra partecipante ed esecutore;

Ritenuto, pertanto, necessario e urgente procedere all'individuazione e alla selezione di operatori economici di comprovata esperienza incoraggiando fenomeni aggregativi piuttosto che devolutivi, una forte integrazione delle differenti professionalità richieste, un'elevata coesione del gruppo di lavoro e un costante coordinamento dei professionisti;

Ritenuto, altresì, opportuno, in ragione delle riferite motivazioni di urgenza e complessità e in applicazione del regime derogatorio richiamato in premessa, in combinato con l'art. 226, comma 5 del D.lgs. 36/2023, dover ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, con la previsione della cd. inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 3, commi 1, lett. c) e 4 dell'Ordinanza speciale n. 1 dell'11 aprile 2023;

Visto l'art.1, comma 7, dell'Ordinanza speciale n. 8 del Commissario Straordinario che recita: *“Stante la straordinaria urgenza, per l'attuazione degli interventi di cui al precedente comma 1 nonché delle altre opere di ricostruzione pubblica post sisma e post frana, la Struttura commissariale e gli altri soggetti attuatori possono avviare l'esecuzione dei servizi tecnici e dei lavori anche prima della stipula del contratto, ai sensi dell'articolo 17, comma 8 del decreto legislativo n. 36 del 2023. Limitatamente all'affidamento dei servizi tecnici di importo fino ad euro 140.000,00 nonché dei lavori fino ad euro 500.000,00, si applicano, in deroga, le disposizioni di cui al comma 7 dell'art. 140 del medesimo decreto legislativo n. 36 del 2023.*

Ritenuto, in considerazione del preminente interesse pubblico connesso alla realizzazione del Piano degli interventi ed al fine di conseguire ogni utile accelerazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, di dover prevedere, in una prossima ordinanza speciale, da adottare ai sensi dell'art. 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, prima dell'indizione delle procedure di gara, ovvero, in caso di contratti senza



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

pubblicazione di bandi o avvisi, prima dell'invio degli inviti a presentare le offerte, ulteriori deroghe a disposizioni legislative e al D.lgs. 36/2023, tra le quali, in particolare:

- la possibilità di non richiedere ai fini della partecipazione le garanzie provvisorie ai sensi dell'articolo 106 del D.lgs. 36/2023;
- di disapplicare l'articolo 17, comma 5 del D.lgs. 36/2023, per l'effetto adottando il provvedimento di aggiudicazione non efficace prima della verifica del possesso dei requisiti in capo al/ai migliore offerente/i;
- di prevedere che il/i contratto/i d'appalto, all'esito della/e procedure di affidamento, potrà/potranno essere stipulato/i anche oltre il termine di cui all'articolo 18, comma 2, del D.lgs. 36/2023;

Preso atto che l'art. 15 del D.lgs. 36/2023 prevede

- al comma 1 che *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice.”*;
- al comma 2 che *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano il RUP tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato della stazione appaltante o dell'ente concedente, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni.”*;

Dato atto che, al momento, la Struttura del Commissario Straordinario non dispone di personale, in numero sufficiente per essere incaricato della responsabilità dei procedimenti inerenti agli interventi prioritari in quanto i dipendenti della struttura sono oberati di molteplici attività emergenziali e di ricostruzione;

Considerato che l'art. 140, comma 11, del D.lgs. 36/2023 dispone che *“In occasione degli eventi per i quali è dichiarato lo stato di emergenza di rilievo nazionale ai sensi dell'articolo 24 del codice di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, ferma restando la facoltà di prevedere ulteriori misure derogatorie consentite nell'ambito dei provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 25 del medesimo*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

codice legislativo n. 1 del 2018, gli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi possono essere affidati in deroga alle seguenti disposizioni del presente codice: [...]

b) articolo 15, comma 2, primo periodo, relativamente alla necessaria individuazione del RUP tra i dipendenti della stazione appaltante o dell'ente concedente, per consentire alle stazioni appaltanti, ove strettamente necessario, di individuare il RUP tra soggetti idonei anche estranei alle stazioni appaltanti medesime, purché dipendenti di ruolo di altri soggetti o enti pubblici;”;

Ritenuto di assumere la suddetta deroga anche per le attività urgenti in parola afferenti alle competenze del Commissario Straordinario;

Dato atto che

- l'ing. Antonio Longo è in servizio presso la Struttura del Commissario delegato ex OCDPC 948/22 in qualità di Dirigente tecnico e possiede le competenze e professionalità necessarie per l'espletamento dell'incarico di Responsabile unico di progetto;
- lo stesso era già stato nominato RUP per gli interventi del Piano quando era in servizio anche presso la Struttura del Commissario Straordinario;

Considerato che gli interventi e le attività prioritarie individuate dall'aggiornamento del Piano degli interventi approvato con la citata Ordinanza speciale n. 8 sono i seguenti:

INTERVENTI AMBITO D	
IC02: Sistemazione agronomico-forestale del tratto di cornice sommitale	€ 4.000.000,00
IC03: Interventi di mitigazione del rischio da caduta di blocchi dai costoni delle zone sommitali_Reti corticali	€ 4.000.000,00
IC05: Interventi per la riduzione del rischio delle frazioni alle pendici dell'Epomeo_Paracolate	€ 6.000.000,00
INTERVENTI AMBITI F1 e F2	
IC07: Interventi per la riduzione del rischio frana nell'area del centro abitato di Casamicciola Terme	€ 12.000.000,00
INTERVENTO AMBITO E	
IC06 : Sistemazione idraulica e separazione del sistema delle acque meteoriche da quelle reflue nell'area dell'abitato di Casamicciola	€ 4.000.000,00
ULTERIORI INTERVENTI LETT. D COMMA 2 ART. 25 DEL D.LGS 1 2018	



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

CS-CT-2-010 : Completamento consolidamento via Vicinale Castanito località Piccola Sentinella	€ 496.967,77
CS-CT-2-019 : Completamento risistemazione marciapiedi e parapetti via Santa Barbara e parcheggio Celario e risistemazione canalone di captazione delle acque meteoriche	€ 1.400.000,00
CS-CT-2-020 : Completamento intervento di consolidamento e ripristino funzionalità idraulica dell'alveo Senigallia	€ 1.710.072,53
CS-CT-2-021 : Completamento intervento di consolidamento e ripristino funzionalità idraulica dell'alveo Cava Fontana – Vallone Selva	€ 2.713.746,35
CS-CT-2-022 : Completamento intervento di consolidamento e ripristino funzionalità idraulica degli alvei Negroponte (foce), Fasaniello o Ervaniello	€ 1.435.476,35
CS-CT-2-029 : Completamento: consolidamento delle scarpate laterali del torrente Cuccufriddo incrocio con via Arenale e via Montecito, nonché messa in sicurezza delle strade coinvolte	€ 1.222.423,39
CS-CT-2-101 : Consolidamento delle scarpate laterali dell'alveo la Rita e cava del Monaco	€ 2.500.000,00
CS-CT-2-102 : Intervento di messa in sicurezza del costone a ridosso abitazioni su via Tommaso Morgera	€ 500.000,00
CS-CT-2-103 : Intervento di messa in sicurezza del costone su via Dott. Mennella incumbente sulle abitazioni Piazza Marina	€ 500.000,00
CS-CT-2-039 : Completamento intervento di consolidamento costone sovrastante via Mortito	€ 1.057.426,19
CS-CT-2-009 : Interventi di consolidamento costone località Valle del Cotto per una lunghezza di circa mt 50,00 ed un'altezza di circa mt 20,00	€ 473.945,75
ATTIVITA' DI PROGETTAZIONE E INDAGINI GEOGNOSTICHE	
OPERA 1 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dagli alvei Del Monaco, Cuccufriddo, La Rita.	€ 31.500.000,00



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

OPERA 2 - Aggiornamento Piano degli interventi - Pag.106 di 107 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dagli alvei Celario, Fontana, Sinigallia	€ 43.000.000,00
OPERA 3 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dagli alvei Fasaniello, Campomanno e Negroponte	€ 27.000.000,00
OPERA 4 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dell'alveo Puzzillo	€ 7.000.000,00
OPERA 5 - Pulizia e opere di consolidamento e ripristino/restauro delle briglie nel tratto montano della cava Del Monaco (sigla MO01-MO04)	€ 4.000.000,00
OPERA 6 - Stabilizzazione alveo e ripristino viabilità alveo Sinigallia - L'intervento è finalizzato a stabilizzare questo breve tratto d'alveo e a ripristinare, ove possibile, la viabilità interrotta (sigla S02)	€ 2.000.000,00
OPERA 7 - Interventi di consolidamento e stabilizzazione dei versanti dell'alveo Fasaniello (sigla F02-F07-F10)	€ 5.000.000,00
OPERA 8 - Interventi di consolidamento e stabilizzazione dei versanti dell'alveo Puzzillo (sigla P02b-P02c)	€ 4.000.000,00
OPERA 9 - Regimazione del deflusso superficiale a monte del centro abitato (sigla IC04)	€ 2.000.000,00
OPERA 11 - Intervento di disaggancio e trasporto della biomassa (sigla F01)	€ 1.000.000,00

Visto l'art. 1, comma 6, dell'ordinanza speciale n. 8/2024 recante *“In considerazione della straordinaria urgenza degli interventi, gli affidamenti degli incarichi di progettazione di fattibilità tecnico-economica (PFTE) possono essere disposti in forma diretta dal Commissario straordinario o da soggetto da lui delegato, anche al di sopra della soglia comunitaria e comunque entro il limite di valore di euro 221.000,00, nell'ambito delle professionalità iscritte all'albo dei fornitori, istituito ai sensi del decreto commissariale n. 1737 del 30 maggio 2023, come da ultimo aggiornato con decreto n. 1908 del 7 marzo 2024, nel rispetto del principio di rotazione e delle specifiche competenze professionali necessarie per l'espletamento dei servizi tecnici. In tali casi si applica la decurtazione dei compensi previsti nella tariffa professionale di cui al DM 17 giugno 2016 nella misura del 20%.*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Gli importi dei singoli interventi oggetto di affidamento dei servizi tecnici possono essere ridefiniti con determina dirigenziale sulla base delle risultanze del Documento di indirizzo della progettazione (DIP)”.

Visto l'art. 6, comma 2, dell'ordinanza speciale n. 8/2024 con la quale si stabilisce che “*Piano-programma degli interventi di ricostruzione privata con l'individuazione degli edifici danneggiati dal sisma del 2017 e dalla frana del 2022*” individua gli edifici danneggiati dal sisma e dalla frana suddividendoli nelle seguenti 4 categorie, che tengono conto della previsione degli interventi prioritari di mitigazione del rischio idrogeologico contenuta nel “*Piano commissariale degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico nell'isola di Ischia*”;

Tenuto conto che la progettazione delle opere di mitigazione del rischio idrogeologico costituisce condizione essenziale, in alcune aree del territorio colpito, per la concessione dei contributi per la ricostruzione degli edifici privati e per il rientro dei cittadini proprietari di immobili inagibili nelle proprie abitazioni;

Vista la nota prot. n. 5415/CS/ISCHIA del 14/06/2024 con la quale è stata comunicata all'Agenda Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. (INVITALIA) l'intenzione di avvalersi della stessa quale centrale di committenza al fine di poter espletare con la massima celerità consentita ed utilizzando tutte le deroghe già disposte per poter affidare i servizi tecnici e le indagini geologiche entro poche settimane dalla trasmissione del DIP.

Vista che con nota prot. n. 5883/CS/ISCHIA del 27/06/2024 sono stati inviati all'Agenda Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. (INVITALIA) gli interventi sui quali attivare la centrale di committenza e contestualmente trasmessi i 3 Documenti di Indirizzo di Progettazione che contengono tutti gli elementi per avviare le procedure;

Vista la nota del 4/07/2024, acquisita al prot. n. 6153/CS/ISCHIA, con la quale l'Agenda Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. (INVITALIA) ha confermato la piena disponibilità di Invitalia ad operare in qualità di Centrale di Committenza per l'attivazione delle procedure di affidamento delle opere e delle attività prioritarie inserite nel Programma degli Interventi e cioè quelle indicate nella menzionata tabella con i codici IC06, IC03 e IC07

Ritenuto opportuno



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

- confermare l’incarico di RUP all’ing. Antonio Longo per gli interventi in “Ambito D”, “Ambito F1 e F2” e “Ambito E” e per le attività di progettazione ed indagini geognostiche delle Opere 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11;
- rimandare a successivi atti la nomina di RUP ovvero di soggetto attuatore per gli ulteriori interventi di cui all’art. 25, comma 2, lett.d), del D.lgs n. 1/2018;

Ritenuto, altresì, in ragione del numero e della difficoltà dei progetti assegnati al RUP, di stabilire che l’Unità tecnica costituita con Decreto commissariale n. 1698 dell’11 luglio 2023 proceda a supportare il RUP anche in tutte le attività necessarie per l’approvazione dei PFTE;

Visto l’articolo 62, comma 7, del D.lgs. 36/2023, il quale prevede che le centrali di committenza indicate nella specifica sezione dell’elenco delle stazioni appaltanti qualificate di cui all’articolo 63, comma 1, del medesimo decreto legislativo, in relazione ai requisiti di qualificazione posseduti:

- a) progettano, aggiudicano e stipulano contratti o accordi quadro per conto delle stazioni appaltanti non qualificate;
- b) progettano, aggiudicano e stipulano contratti o accordi quadro per conto delle stazioni appaltanti qualificate;
- c) progettano, aggiudicano e stipulano convenzioni e accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate e non qualificate possono aderire per l’aggiudicazione di propri appalti specifici;
- d) istituiscono e gestiscono sistemi dinamici di acquisizione e mercati elettronici di negoziazione;
- e) eseguono i contratti per conto delle stazioni appaltanti non qualificate nelle ipotesi di cui al comma 6, lettera g).

Visto l’articolo 62, comma 11, del D.lgs. 36/2023, il quale prevede che le attività di committenza ausiliarie di cui all’articolo 1, comma 1, lettera z), dell’Allegato I.1 del medesimo D.lgs. 36/2023, possono essere affidate a Centrali di Committenza;

Visto l’articolo 63, comma 4, del D.lgs. 36/2023, ai sensi del quale Invitalia viene iscritta di diritto nell’elenco delle Stazioni appaltanti qualificate istituito presso l’ANAC di cui fanno parte anche le centrali di committenza; in tale elenco, Invitalia è qualificata al terzo livello, di cui Allegato II.4 del medesimo D.lgs. 36/2023, con riferimento alla progettazione tecnico-amministrativa delle procedure



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

e al relativo affidamento con riferimento sia all'affidamento dei lavori (L1) che all'affidamento di servizi e forniture (SF1);

Visto l'articolo 62, comma 9, del D.lgs. 36/2023, ai sensi del quale il ricorso a una Centrale di Committenza qualificata può essere formalizzato mediante convenzione disciplinante i rapporti in funzione della natura giuridica della centrale di committenza stessa;

Visto l'articolo 55-bis del decreto legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, recante *“Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività”*, il quale:

- prevede che Invitalia operi quale centrale di committenza nazionale, per l'affidamento di lavori e servizi tecnici, in favore delle amministrazioni interessate, al fine di accelerare l'attuazione di interventi di rilevanza strategica per la coesione e la crescita economica;
- consente alle Amministrazioni interessate di avvalersi di Invitalia, mediante apposite convenzioni, in qualità di “Centrale di Committenza”, come attualmente definita ai sensi degli articoli 62 e 63 e dell'art. 1, comma 1, lett. i) dell'Allegato I.1 del D.lgs. 36/2023;

Ritenuto, pertanto, opportuno di avvalersi di Invitalia quale Centrale di Committenza per gli affidamenti necessari alla realizzazione delle opere e delle attività prioritarie inserite nel Programma degli Interventi, ai sensi degli articoli 62 e 63 del D.lgs. 36/2023, previa formalizzazione di apposito atto convenzionale per la regolazione dei reciproci rapporti giuridico-economici;

D E C R E T A

Per le motivazioni riportate in premessa e qui integralmente richiamate

1. **di revocare** il decreto n. 1738 del 30 agosto 2023;
2. **di non dare seguito** alla procedura negoziata, articolata in 12 lotti, di cui al *“Avviso di indagine di mercato per acquisizione manifestazioni di interesse”* per l'affidamento di *“Servizi di ingegneria e architettura per la redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, i rilievi, gli accertamenti e le indagini, con riserva di affidamento dei servizi opzionali di progettazione esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione”* pubblicato per ciascuno dei dodici lotti sul sito istituzionale della Struttura commissariale e sulla relativa Piattaforma telematica adottata, in data 15 settembre 2023;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

3. **di sospendere** le procedure di affidamento dei servizi di progettazione relativi agli interventi oggetto delle opere 4 (*“Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dell'alveo Puzzillo”*) e 8 (*“Interventi di consolidamento e stabilizzazione dei versanti dell' alveo Puzzillo”*) per le motivazioni meglio espresse nelle premesse;
4. **di confermare** l’incarico di RUP all’ing. Antonio Longo, Dirigente in servizio presso la Struttura del Commissario delegato ex OCDPC 948/22, per i seguenti interventi:

INTERVENTI AMBITO D	
IC02: Sistemazione agronomico-forestale del tratto di cornice sommitale	€ 4.000.000,00
IC03: Interventi di mitigazione del rischio da caduta di blocchi dai costoni delle zone sommitali_Reti corticali	€ 4.000.000,00
IC05: Interventi per la riduzione del rischio delle frazioni alle pendici dell’Epomeo_Paracolate	€ 6.000.000,00
INTERVENTI AMBITI F1 e F2	
IC07: Interventi per la riduzione del rischio frana nell’area del centro abitato di Casamicciola Terme	€ 12.000.000,00
INTERVENTO AMBITO E	
ICO6 : Sistemazione idraulica e separazione del sistema delle acque meteoriche da quelle reflue nell’area dell’abitato di Casamicciola	€ 4.000.000,00
ATTIVITA' DI PROGETTAZIONE E INDAGINI GEOGNOSTICHE	
OPERA 1 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dagli alvei Del Monaco, Cuccufrippo, La Rita.	€ 31.500.000,00
OPERA 2 - Aggiornamento Piano degli interventi - Pag.106 di 107 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dagli alvei Celario, Fontana, Sinigallia	€ 43.000.000,00
OPERA 3 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dagli alvei Fasaniello, Campomanno e Negroponte	€ 27.000.000,00



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

OPERA 4 - Ripristino funzionalità idraulica e riduzione del rischio idrogeologico del bacino imbrifero costituito dell'alveo Puzzillo	€ 7.000.000,00
OPERA 5 - Pulizia e opere di consolidamento e ripristino/restauro delle briglie nel tratto montano della cava Del Monaco (sigla MO01-MO04)	€ 4.000.000,00
OPERA 6 - Stabilizzazione alveo e ripristino viabilità alveo Sinigallia - L'intervento è finalizzato a stabilizzare questo breve tratto d'alveo e a ripristinare, ove possibile, la viabilità interrotta (sigla S02)	€ 2.000.000,00
OPERA 7 - Interventi di consolidamento e stabilizzazione dei versanti dell'alveo Fasaniello (sigla F02-F07-F10)	€ 5.000.000,00
OPERA 8 - Interventi di consolidamento e stabilizzazione dei versanti dell'alveo Puzzillo (sigla P02b-P02c)	€ 4.000.000,00
OPERA 9 - Regimazione del deflusso superficiale a monte del centro abitato (sigla IC04)	€ 2.000.000,00
OPERA 11 - Intervento di disaggio e trasporto della biomassa (sigla F01)	€ 1.000.000,00

5. **di rimandare** a successivi atti la nomina dei RUP ovvero dei soggetti attuatori per gli ulteriori interventi di cui all'art. 25, comma 2, lett. D, del D.lgs. n. 1/2018, e di seguito elencati:

ULTERIORI INTERVENTI LETT. D COMMA 2 ART. 25 DEL D.LGS 1 2018	
CS-CT-2-010 : Completamento consolidamento via Vicinale Castanito località Piccola Sentinella	€ 496.967,77
CS-CT-2-019 : Completamento risistemazione marciapiedi e parapetti via Santa Barbara e parcheggio Celario e risistemazione canalone di captazione delle acque meteoriche	€ 1.400.000,00
CS-CT-2-020 : Completamento intervento di consolidamento e ripristino funzionalità idraulica dell'alveo Senigallia	€ 1.710.072,53
CS-CT-2-021 : Completamento intervento di consolidamento e ripristino funzionalità idraulica dell'alveo Cava Fontana – Vallone Selva	€ 2.713.746,35
CS-CT-2-022 : Completamento intervento di consolidamento e ripristino funzionalità idraulica degli alvei Negroponte (foce), Fasaniello o Ervaniello	€ 1.435.476,35



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

CS-CT-2-029 : Completamento: consolidamento delle scarpate laterali del torrente Cuccufriddo incrocio con via Arenale e via Montecito, nonché messa in sicurezza delle strade coinvolte	€ 1.222.423,39
CS-CT-2-101 : Consolidamento delle scarpate laterali dell'alveo la Rita e cava del Monaco	€ 2.500.000,00
CS-CT-2-102 : Intervento di messa in sicurezza del costone a ridosso abitazioni su via Tommaso Morgera	€ 500.000,00
CS-CT-2-103 : Intervento di messa in sicurezza del costone su via Dott. Mennella incombente sulle abitazioni Piazza Marina	€ 500.000,00
CS-CT-2-039 : Completamento intervento di consolidamento costone sovrastante via Mortito	€ 1.057.426,19
CS-CT-2-009 : Interventi di consolidamento costone località Valle del Cotto per una lunghezza di circa mt 50,00 ed un'altezza di circa mt 20,00	€ 473.945,75

6. **di demandare**, pertanto, al RUP e al Dirigente competente l'attuazione degli interventi mediante distinte procedure negoziate senza bando quanti sono gli interventi indicati in premessa, ovvero eventualmente anche raggruppati tra loro in ragione di oggettive esigenze funzionali, ai sensi del combinato disposto degli articoli 32 della direttiva 2014/24/UE (di seguito, "Direttiva Appalti") e 76 del D.lgs. 36/2023, nonché secondo quanto specificatamente disposto nel presente provvedimento, ovvero, ove ne sussista la necessità, in ragione della rilevata estrema urgenza, ad individuare l'operatore economico tramite affidamento diretto per i servizi di importo inferiore a € 221.000,00;
7. **di applicare**, stante le ragioni del conclamato stato di emergenza e della necessità di dare avvio agli interventi e alle attività prioritarie connesse alla realizzazione delle opere di cui al Piano approvato con la citata Ordinanza speciale n. 8, il regime derogatorio e le misure acceleratorie già disposte dalle Ordinanze speciali nn. 1 e 8 sopra richiamate, prevedendo che le predette procedure di affidamento siano espletate in deroga al D.lgs. 36/2023, ai regolamenti e o provvedimenti comunque denominati di attuazione esecuzione e integrazione dello stesso, nonché ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, e fatta eccezione per le disposizioni degli stessi che fossero esplicitamente richiamati negli atti di gara; tra le deroghe autorizzate, in particolare:

- stante lo stato di emergenza, gli operatori economici da invitare a presentare offerta potranno essere selezionati mediante sorteggio, in analogia a quanto stabilito all'art. 3, comma 4, dell'Allegato II.1 del codice appalti, dalla Struttura commissariale tra tutti coloro che hanno manifestato il loro interesse in esito all' *“Avviso di indagine di mercato per acquisizione manifestazioni di interesse”*, approvato con Determina n. 65 del 15 settembre 2023 a firma del Dirigente della struttura commissariale Avv. Matteo Pasquali, pubblicati in data 15 settembre 2023;
- il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara avverrà previa consultazione di almeno dieci operatori economici;
- è consentito il ricorso all'inversione procedimentale ai sensi dell'articolo 107, comma 3, del D.lgs. 36/2023;
- il valore del prezzo o costo fisso di cui all'art. 108, comma 5, del D.lgs. 36/2023 da porre a base di gara è costituito dall'importo indicato nel DIP per le varie prestazioni, calcolato ai sensi del Decreto Ministeriale 17 giugno 2016, come modificato dall'Allegato II.13 del medesimo D.lgs. 36/2023, ridotto del 20%, precisando che il solo valore stimato per le prestazioni aventi ad oggetto le indagini geognostiche è soggetto a ribasso;
- è sempre autorizzata, in deroga all'articolo 17, commi 8 e 9 del D.lgs. 36/2023, la consegna dei servizi oggetto degli affidamenti nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali di partecipazione alle procedure di cui trattasi a prescindere dall'importo del contratto, nonché prima della stipulazione dello stesso;
- sarà richiesto tra i criteri di aggiudicazione, anche quello del ribasso sui tempi di esecuzione del servizio, limitatamente ad una percentuale comunque non eccedente il 20% del punteggio massimo attribuibile, e che il punteggio attribuito a tale criterio sia, gara per gara, ponderato al fine di favorire la più rapida elaborazione dei PFTE, attribuendo un peso superiore nelle gare degli interventi prioritari di cui ai punti precedenti;
- in considerazione delle esigenze di straordinaria urgenza, il termine per la presentazione delle offerte è individuato in 15 giorni decorrenti dalla trasmissione delle Lettere di invito



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

agli operatori economici; è corrispondentemente ridotto a 4 giorni il termine di cui all'articolo 88, comma 3, del D.lgs.36/2023 per la comunicazione a tutti gli offerenti delle ulteriori informazioni richieste sui documenti di gara.

8. **di autorizzare**, pertanto, il Dirigente competente:
 - all'approvazione degli esiti della manifestazione di interesse su richiamata ed alla composizione dell'elenco di operatori tra i quali effettuare il sorteggio;
9. **di dare atto** che, considerato il preminente interesse pubblico connesso alla realizzazione del Piano degli interventi ed al fine di conseguire ogni utile accelerazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, saranno sancite, in espressa Ordinanza speciale ai sensi dell'art. 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, da adottarsi prima dell'indizione delle procedure di gara, ovvero, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, prima dell'invio degli inviti a presentare le offerte, ulteriori deroghe a disposizioni legislative e al D.lgs. 36/2023, tra le quali, in particolare:
 - la possibilità di non richiedere ai fini della partecipazione le garanzie provvisorie ai sensi dell'articolo 106 del D.lgs. 36/2023;
 - di disapplicare l'articolo 17, comma 5 del D.lgs. 36/2023, per l'effetto adottando il provvedimento di aggiudicazione non efficace prima della verifica del possesso dei requisiti in capo al/ai migliore offerente/i;
 - di prevedere che il/i contratto/i d'appalto, all'esito della/e procedure di affidamento, potrà/potranno essere stipulato/i anche oltre il termine di cui all'articolo 18, comma 2, del D.lgs. 36/2023;
10. **di stabilire** che l'Unità tecnica costituita con Decreto commissariale n. 1698 dell'11 luglio 2023 proceda a supportare il RUP anche in tutte le attività necessarie per l'approvazione dei PFTE;
11. **di dare atto** che la copertura finanziaria è disciplinata dalle disposizioni dell'Ordinanza Speciale n. 8/2024;
12. **di stabilire** che gli oneri riconoscibili derivanti dalle attività della Centrale di Committenza trovano copertura nei quadri economici dei diversi interventi nei limiti previsti dalla convenzione da stipulare con Invitalia;
13. **di dare mandato** al RUP e ai dirigenti competenti di predisporre gli atti necessari per la celere



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

attuazione delle procedure di scelta del contraente e, in generale, per la rapida attuazione degli interventi;

14. **di stabilire** di avvalersi dell' Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. (INVITALIA) quale Centrale di Committenza ai sensi degli articoli 62 e 63 del D.lgs. 36/2023 per gli affidamenti necessari alla realizzazione delle opere e delle attività prioritarie inserite nel Piano degli Interventi, e precisamente quelle indicate nella tabella di cui al punto 4 con i codici IC06, IC03 e IC07, riservandosi di devolvere anche altre procedure di affidamento ricomprese tra i menzionati interventi prioritari con comunicazione scritta a firma del Commissario Straordinario;
15. **di dare mandato** al Dirigente competente di provvedere ad ogni adempimento necessario alla formalizzazione della convenzione con la stessa Invitalia, nonché di comunicare quanto statuito con il presente decreto agli operatori che hanno manifestato interesse e ad ANAC;
16. **di notificare** il presente decreto al RUP, ai Dirigenti della Struttura Commissariale all' Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. (INVITALIA) e **pubblicarlo** sul sito web istituzionale del Commissario straordinario <https://sismaischia.it>.

Il Dirigente della struttura commissariale
dott. geol. Vincenzo Albanese

Il Commissario Straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini