



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

DECRETO n. 2081 del 23/08/2024

Ordinanza speciale n. 4 del 31 maggio 2023 ex articolo 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Ordinanza speciale n. 8 del 24 aprile 2024 ex articolo 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Disposizioni attuative per l'attuazione degli interventi del "Piano commissariale degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico nell'isola di Ischia" e nomina del Responsabile unico di progetto. Rettifica e integrazione del Decreto 2042 del 10 luglio 2024.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e rinnovato fino al 31 dicembre 2024 con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 9 gennaio 2024, al n. 87 (di seguito, "*Commissario Straordinario*");

Visto il decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, e in particolare le disposizioni di cui al capo III, intitolato "*Interventi nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'Isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017*" (d'ora in avanti "*decreto-legge n. 109 del 2018*");

Visto l'articolo 13, comma 4-bis, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 recante *Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, in base al quale "*Fino al termine della durata della gestione commissariale, il Commissario straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017 esercita le funzioni previste dall'articolo 18, comma 1, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, anche con i poteri di ordinanza previsti dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e dall'articolo 11, comma 2, primo e secondo periodo, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Nell'esercizio delle funzioni di cui al primo periodo del presente comma, il Commissario straordinario può avvalersi della collaborazione degli uffici della struttura commissariale di cui all'articolo 50 del citato decreto-legge n. 189 del 2016. All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse umane, finanziarie e strumentali previste a legislazione vigente”;

Visto altresì il comma 4-ter del predetto articolo 13, in base al quale “*Agli interventi della ricostruzione post-sisma nell'isola di Ischia possono essere applicate, con ordinanza commissariale, le disposizioni dell'articolo 12 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ogni altra misura di semplificazione finalizzata ad accelerare la ricostruzione privata, pubblica e degli edifici di culto”;*

Considerato che, a seguito della frana verificatasi sull'isola di Ischia in data 26 novembre 2022, con ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile (OCDPC) n. 948 del 30 novembre 2022, recante “*Primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022”*, il Commissario Straordinario è stato nominato Commissario delegato di protezione civile;

Visto l'articolo 5-ter, rubricato “*Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione*”, del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 ottobre 2023, n. 9 (d'ora in avanti “*decreto-legge n. 186 del 2022*”), che prevede, nel comma 2, che “*Il Commissario straordinario, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, approva con ordinanza, acquisito in conferenza di servizi il parere dell'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino meridionale e sentita la regione Campania, un piano di interventi urgenti riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme, utilizzando a tale scopo anche gli esiti delle indagini e gli studi prodotti in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1 dell'ordinanza del*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Capo del Dipartimento della protezione civile n. 951 dell'11 dicembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 293 del 16 dicembre 2022”;

Visto il decreto-legge n. 186 del 2022, ed in particolare, l'art. 5-ter, che prevede che al fine di garantire nell'isola di Ischia il necessario coordinamento tra gli interventi urgenti di messa in sicurezza idrogeologica del territorio e di ripristino delle infrastrutture e degli edifici pubblici, con particolare riferimento agli istituti scolastici, e degli immobili privati, a seguito degli eventi calamitosi verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, e quelli di ricostruzione degli edifici colpiti dall'evento sismico del 21 agosto 2017, il Commissario straordinario agisce anche con riferimento agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, limitatamente ai compiti regolati dal medesimo articolo, e prevede inoltre la disciplina del Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione;

Visto il comma 3 dell'articolo 5-ter del decreto-legge n. 186 del 2022, che prevede che “*Le previsioni del piano commissariale di cui al comma 2 integrano il piano di ricostruzione previsto dall'articolo 24-bis del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, ai fini del necessario coordinamento tra le azioni di contrasto del dissesto idrogeologico e gli interventi di ricostruzione post-sisma, dando, ove possibile, autonoma evidenza contabile ai costi riconducibili alla ricostruzione post-sisma e alle attività previste dal piano commissariale di cui al presente articolo”;*

Richiamato in tutto il suo contenuto il Decreto 2042 del 10 luglio 2024;

Richiamata inoltre la corrispondenza agli atti con Invitalia spa avente ad oggetto la trasmissione dei documenti di indirizzo alla progettazione per le opere di riduzione del rischio idrogeologico contenute nel piano di cui all'art. 5 ter del DL 186 del 2022;

Acquisiti i riscontri da Invitalia spa a mezzo dei quali è stato tra l'altro indicato e proposto l'importo complessivo da corrispondere alla predetta Agenzia per le funzioni di centrale di committenza quale corrispettivo per le prestazioni rese, a valere sui quadri economici degli interventi di cui trattasi;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Accertato altresì per le vie brevi che i costi di attivazione della predetta centrale di committenza non possono essere oggetto di adeguata riduzione a seguito di idonea rinegoziazione nella misura auspicata dalla scrivente Struttura e che gli stessi risultano eccessivamente onerosi;

Richiamati inoltre gli atti e i provvedimenti Commissariali a mezzo dei quali è stata attivata la stazione appaltante della struttura Commissariale;

Visto il decreto 2042 e la necessità di adottare la migliore soluzione procedurale possibile per abbattere tempi e costi e per garantire al contempo margini di efficienza adeguati allo stato di emergenza per il quale e nel quale si opera;

Ritenuto di con ciò di aver valutato e istruito ogni alternativa possibile e ragionevolmente percorribile per affrontare l'esigenza attuativa legata alle finalità sancite dal Piano degli interventi;

Visto il Protocollo di intesa per la sicurezza e la legalità per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017 e dall'alluvione del 26 novembre 2022, sottoscritto in data 12 aprile 2024 da parte del Prefetto di Napoli, del Direttore della Struttura per la prevenzione Antimafia del Ministero dell'Interno, del Commissario straordinario per la ricostruzione post sisma e post frana, del Vicepresidente della Regione Campania, dei sindaci dei sei Comuni dell'isola, nonché di diversi enti quali l'ASL Napoli 2, la Direzione dell'Ispettorato dell'Area Metropolitana di Napoli, l'Inail e l'Inps, i sindacati e le associazioni dei costruttori edili;

Ritenuto inoltre opportuno precisare, sia pur in modo non esclusivo, l'ambito di applicazione dei poteri commissariali in deroga previsti dalla legge per gli interventi pubblici prioritari, da confermare con successiva Ordinanza Commissariale;

Ritenuto infine opportuno meglio precisare taluni ambiti operativi circa il sub-procedimento di approvazione e procedimentalizzazione rispettivamente della manifestazione di interesse e delle successive negoziate per l'appalto dei servizi di progettazione;

Vista con ciò la necessità di revocare il Decreto 2042 del 10 luglio 2024;

D E C R E T A

Per le motivazioni riportate in premessa e qui integralmente richiamate:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

1. di confermare le disposizioni contenute decreto 2042 del 10 luglio 2024 dal punto 1 al punto 6 e punti 8, 10 e 11 e di sostituire le restanti disposizioni con quelle di seguito indicate;
2. di avvalersi della stazione appaltante della struttura commissariale per l'avvio e la gestione delle per gli affidamenti necessari alla realizzazione delle opere e delle attività prioritarie inserite nel Piano degli Interventi, e precisamente quelle indicate nella tabella con i codici IC06, IC03 e IC07, riservandosi di devolvere anche altre procedure di affidamento ricomprese tra i menzionati interventi prioritari;
3. di autorizzare il dirigente competente ad acquistare eventuali servizi di supporti dal Gestore della PAD al fine di meglio garantire il corretto espletamento delle procedure ad evidenza pubblica di cui al presente provvedimento previa quantificazione e comunicazione al Commissario delle spese occorrenti;
4. di applicare, stante le ragioni del conclamato stato di emergenza e della necessità di dare avvio agli interventi e alle attività prioritarie connesse alla realizzazione delle opere di cui al Piano approvato con la citata Ordinanza speciale n. 8, il regime derogatorio e le misure acceleratorie già disposte dalle Ordinanze speciali nn. 1 e 8 sopra richiamate, prevedendo che le predette procedure di affidamento siano espletate in deroga al D.lgs. 36/2023, ai regolamenti e o provvedimenti comunque denominati di attuazione esecuzione e integrazione dello stesso, nonché ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, e fatta eccezione per le disposizioni degli stessi che fossero esplicitamente richiamati negli atti di gara; tra le deroghe autorizzate, in particolare:
 - stante lo stato di emergenza, in analogia a quanto stabilito all'art. 3, comma 4, dell'Allegato II.1 del codice appalti, gli operatori economici da invitare a presentare offerta potranno essere selezionati dalla Struttura commissariale mediante sorteggio dall'elenco complessivo degli operatori che hanno correttamente manifestato interesse;
 - il ricorso a procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara avverrà previa consultazione di dieci operatori economici estratti anche nel rispetto del principio



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

della rotazione degli inviti;

- è consentito il ricorso all'inversione procedimentale ai sensi dell'articolo 107, comma 3, del D.lgs. 36/2023;
- il valore del prezzo o costo fisso di cui all'art. 108, comma 5, del D.lgs. 36/2023 da porre a base di gara è costituito dall'importo indicato nel DIP per le varie prestazioni, calcolato ai sensi del Decreto Ministeriale 17 giugno 2016, come modificato dall'Allegato II.13 del medesimo D.lgs. 36/2023, ridotto del 20%, precisando che il solo valore stimato per le prestazioni aventi ad oggetto le indagini geognostiche è soggetto a ribasso;
- è sempre autorizzata, in deroga all'articolo 17, commi 5 e 8 e 50 comma 6 del D.lgs. la consegna dei servizi oggetto degli affidamenti nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali di partecipazione alle procedure di cui trattasi a prescindere dall'importo del contratto, nonché prima della stipulazione dello stesso, adottando il provvedimento di aggiudicazione non efficace prima della verifica del possesso dei requisiti in capo al/ai migliore offerente/i, fatta salva la verifica preventiva circa il rispetto degli obblighi in materia di antimafia;
- sarà richiesto tra i criteri di aggiudicazione, anche quello del ribasso sui tempi di esecuzione del servizio, limitatamente ad una percentuale comunque non eccedente il 20% del punteggio massimo attribuibile, e che il punteggio attribuito a tale criterio sia, gara per gara, ponderato al fine di favorire la più rapida elaborazione dei PFTE, attribuendo un peso superiore nelle gare degli interventi prioritari di cui ai punti precedenti;
- in considerazione delle esigenze di straordinaria urgenza, il termine per la presentazione delle offerte è individuato in 15 giorni decorrenti dalla trasmissione delle Lettere di invito agli operatori economici; è corrispondentemente ridotto a 4 giorni il termine di cui all'articolo 88, comma 3, del D.lgs.36/2023 per la comunicazione a tutti gli offerenti delle ulteriori informazioni richieste sui documenti di gara;
- i membri della commissione giudicatrice dovranno essere individuati prioritariamente con ricorso al personale dipendente della Struttura o dei vari Soggetti Attuatori, muniti di adeguata competenza tecnica o amministrativa e, ove non disponibili, mediante



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

ricorso all'elenco dei commissari istituito previo avviso pubblico e solo residualmente mediante affidamenti di incarichi esterni;

5. di attivare il Protocollo di Vigilanza collaborativa con ANAC limitatamente a n. 1 procedura in quanto simile, negli elementi sostanziali, alle altre da espletare;
6. di dare atto che, considerato il preminente interesse pubblico connesso alla realizzazione del Piano degli interventi ed al fine di conseguire ogni utile accelerazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, saranno sancite, in espressa Ordinanza speciale ai sensi dell'art. 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, da adottarsi prima dell'indizione delle procedure di gara, ovvero, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, prima dell'invio degli inviti a presentare le offerte, ulteriori deroghe a disposizioni legislative e al D.lgs. 36/2023, tra le quali, in particolare:
 - deroga all'art. 50, comma 1, lett. c) con riferimento alla possibilità, per i contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 fino alle soglie di cui all'articolo 14, di ricorrere alla procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
 - deroga all'articolo 50, comma 1, lettera d), con riferimento alla possibilità, per i contratti di lavori di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 14, di ricorrere alla procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici
 - deroga all'articolo 50, comma 1, lett. e) con riferimento alla possibilità, per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 14, di espletare una procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
 - deroga all'art. 49 circa la possibilità di applicare il principio di rotazione anche sulla base degli inviti alla precedente procedura di affidamento nella stessa categoria di lavori o per



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

- commesse rientranti nello stesso settore merceologico oppure nello stesso settore di servizi;
- deroga agli artt. 17, commi 5 e 8 e 50, comma 6, con riferimento alla facoltà di procedere, per qualsiasi tipologia di affidamento o di procedura, all'avvio delle prestazioni nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali di partecipazione alle procedure di cui trattasi a prescindere dall'importo del contratto, nonché prima della stipulazione dello stesso, adottando il provvedimento di aggiudicazione non efficace prima della verifica del possesso dei requisiti in capo al/ai migliore offerente/i, fatta salva la verifica preventiva circa il rispetto degli obblighi in materia di antimafia;
 - deroga all'art. 107, comma 3 circa la possibilità di esercitare la facoltà dell'inversione procedimentale ivi prevista anche nel caso delle procedure negoziate;
 - deroga agli artt. 62 ss. in relazione alla possibilità per i soggetti attuatori di appaltare le opere ad essi assegnate in regime di deroga all'obbligo di qualificazione delle stazioni appaltanti ivi previsto;
 - deroga all'art. 3, comma 4 dell'Allegato II.1 in relazione alla possibilità di selezionare, in ogni caso, gli operatori economici da invitare a formulare l'offerta anche mediante sorteggio o altri metodi di estrazione casuale;
 - la possibilità di non richiedere ai fini della partecipazione le garanzie provvisorie ai sensi dell'articolo 106 del D.lgs. 36/2023;
 - di prevedere che il/i contratto/i d'appalto, all'esito della/e procedure di affidamento, potrà/potranno essere stipulato/i anche oltre il termine di cui all'articolo 18, comma 2, del D.lgs. 36/2023;
7. di dare mandato al RUP e ai dirigenti competenti di predisporre gli atti necessari per la celere attuazione delle procedure di scelta del contraente e, in generale, per la rapida attuazione degli interventi;
 8. di dare mandato al Dirigente competente di provvedere ad ogni adempimento necessario all'attuazione di quanto stabilito nel presente decreto, nonché di comunicare quanto statuito con il presente decreto agli operatori che hanno manifestato interesse e ad ANAC;
 9. di notificare il presente decreto al RUP, ai Dirigenti della Struttura Commissariale all'Agenzia



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dagli eventi sismici del 21 agosto 2017

Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. (INVITALIA), e pubblicarlo sul sito web istituzionale del Commissario straordinario <https://sismaischia.it>.

Il Dirigente della Struttura Commissariale

Geol. Vincenzo Albanese

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Albanese'.

Il Commissario Straordinario

On. Avv. Giovanni Legnini