



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

DECRETO n. 2501 del 19 giugno 2025

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia interessati dall'evento sismico del 21 agosto 2017, On. le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e confermato fino al 31 dicembre 2025 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 gennaio 2025, registrato alla Corte dei Conti il 23 gennaio 2025 al n. 234;

Visto il decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 e il decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, come convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9 e in particolare il comma 2 dell'art. 18 rubricato "*Funzioni del Commissario straordinario*", a norma del quale, "*Per l'esercizio delle funzioni di cui al comma 1, il Commissario straordinario provvede anche a mezzo di atti di carattere generale e di indirizzo.*";

Visto l'articolo 31 del decreto-legge n. 109 del 2018 rubricato "*Struttura del Commissario straordinario*" con particolare riferimento ai seguenti commi:

- comma 1: "*Il Commissario straordinario, nell'ambito delle proprie competenze e funzioni, opera con piena autonomia amministrativa, finanziaria e contabile in relazione alle risorse assegnate e disciplina l'articolazione interna della struttura di cui al comma 2, anche in aree e unità organizzative con propri atti in relazione alle specificità funzionali e di competenza*";
- comma 2: "*Nei limiti delle risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 19, il Commissario straordinario si avvale, oltre che dell'Unità tecnica di cui all'articolo 18, comma 4, di una struttura posta alle sue dirette dipendenze, le cui sedi sono individuate a Roma e quelle operative a Napoli e nell'Isola di Ischia. Essa è composta da un contingente nel limite massimo di 12 unità di personale non dirigenziale e 1 unità di personale dirigenziale di livello non generale, scelte tra il personale delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con esclusione del personale docente educativo ed amministrativo tecnico ausiliario delle*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

istituzioni scolastiche. Si può avvalere altresì di un numero massimo di 3 esperti, nominati con proprio provvedimento, anche in deroga a quanto previsto dall'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”;

Visto l'art. 5-ter del citato decreto-legge n. 186/2022, che prevede che al fine di garantire nell'isola di Ischia il necessario coordinamento tra gli interventi urgenti di messa in sicurezza idrogeologica del territorio e di ripristino delle infrastrutture e degli edifici pubblici, con particolare riferimento agli istituti scolastici, e degli immobili privati, a seguito degli eventi calamitosi verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, e quelli di ricostruzione degli edifici colpiti dall'evento sismico del 21 agosto 2017, il Commissario straordinario di cui all'articolo 17 del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109 agisce anche con riferimento agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, limitatamente ai compiti regolati dal medesimo articolo, e prevede inoltre la disciplina del Piano commissariale di interventi urgenti per la sicurezza e la ricostruzione;

Vista la legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024 – 2026*”, e in particolare:

- l'articolo 1, comma 682, che proroga al 31 dicembre 2025 il termine di cui all'articolo 17, comma 2, terzo periodo, convertito, con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130;
- l'art. 1, comma 683 ai sensi del quale è autorizzata la spesa di 5.050.000 euro per l'anno 2025, di cui:
 - a) 1.409.000 euro per le finalità di cui all'articolo 31 del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130;
 - b) 641.000 euro per le finalità di cui all'articolo 5-septies del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9;
 - c) 2 milioni di euro per le finalità di cui all'articolo 18, comma 5, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130;
 - d) 1 milione di euro per le finalità di cui all'articolo 30-ter del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 maggio 2021, n. 69.
- l'articolo 1, comma 684, che dispone che “*A decorrere dalla scadenza dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri 27 novembre 2022, pubblicata*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

nella Gazzetta Ufficiale n. 283 del 3 dicembre 2022, dichiarato in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio del Comune di Casamicciola dell'isola di Ischia, il giorno 26 novembre 2022, prorogato da ultimo dall'articolo 9, comma 7, del decreto-legge 17 ottobre 2024, n. 153, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 dicembre 2024, il coordinamento degli interventi pianificati e non ancora ultimati e delle attività di assistenza alla popolazione previsti dal codice della protezione civile, di cui al citato codice di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, conseguenti agli eccezionali eventi verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia a partire dal 26 novembre 2022, nonché le relative risorse finanziarie sono trasferiti al Commissario straordinario di cui all'articolo 17 del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130. Conseguentemente, il medesimo Commissario straordinario di cui all'articolo 17 del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, subentra nella titolarità della contabilità speciale istituita per l'emergenza con ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 948 del 30 novembre 2022.

- *l'art. 1, comma 685, secondo capoverso, ai sensi del quale il medesimo Commissario straordinario provvede altresì all'attuazione degli interventi di cui all'articolo 5 -ter del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 gennaio 2023, n. 9, per tutti i comuni dell'isola di Ischia;*
- *l'art. 1, comma 686, che prevede che “a decorrere dalla scadenza dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri 27 novembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 283 del 3 dicembre 2022, dichiarato in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio del comune di Casamicciola, dell'isola di Ischia, il giorno 26 novembre 2022, prorogato da ultimo dall'articolo 9, comma 7, del decreto-legge 17 ottobre 2024, n. 153, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 dicembre 2024, n. 191, fino al 31 dicembre 2024, il coordinamento degli interventi pianificati e non ancora ultimati e delle attività di assistenza alla popolazione previsti dal codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, conseguenti agli eccezionali eventi verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia a partire dal 26 novembre 2022, nonché le relative risorse finanziarie sono trasferiti al Commissario straordinario di cui all'articolo*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

17 del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130. Conseguentemente, il medesimo Commissario straordinario di cui all'articolo 17 del citato decreto-legge n. 109 del 2018 subentra nella titolarità della contabilità speciale istituita per l'emergenza con ordinanza del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri n. 948 del 30 novembre 2022”;

- *il decreto-legge n. 208/2024, ed in particolare l'art. 3 che stabilisce che “a decorrere dalla scadenza dello stato di emergenza, di cui alla delibera del Consiglio dei ministri 27 novembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 283 del 3 dicembre 2022, dichiarato in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio del Comune di Casamicciola, dell'isola di Ischia, il giorno 26 novembre 2022, prorogato, da ultimo, fino al 31 dicembre 2024 dall'articolo 9, comma 7, del decreto-legge 17 ottobre 2024, n. 153, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 dicembre 2024, n. 191, il soggetto subentrante cui sono trasferite le attività di assistenza alla popolazione e il coordinamento degli interventi pianificati e non ancora ultimati, nei limiti delle risorse finanziarie già stanziare e disponibili, in conseguenza dei citati eccezionali eventi meteorologici, è autorizzato, a rimodulare, fino al termine massimo del 31 dicembre 2025, le misure di supporto operativo alla pianificazione comunale di protezione civile per il rischio idraulico e idrogeologico previste dagli articoli 3, 5 e 6, comma 1, dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri n. 951 dell'11 dicembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 293 del 16 dicembre 2022, e all'articolo 1 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri n. 954 del 24 dicembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 305 del 31 dicembre 2022 ”;*

Vista l'OCDPC n. 1130 del 21 febbraio 2025 recante "Ordinanza di protezione civile per favorire e regolare il subentro nelle iniziative finalizzate al superamento della situazione di criticità determinatasi in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia (NA), a partire dal giorno 26 novembre 2022 ", e in particolare l'art. 1, comma 1, che prevede che "il Commissario straordinario del Governo per gli interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'isola di Ischia interessati dagli eventi



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

sismici del giorno 21 agosto 2017 è individuato quale Organo competente alla prosecuzione, in via ordinaria, dell'esercizio delle funzioni del Commissario delegato di cui all'articolo 1, comma 1, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 948 del 30 novembre 2022, nel coordinamento degli interventi, conseguenti agli eventi richiamati in premessa, pianificati, approvati e non ancora ultimati";

Vista l'ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 recante *"Organizzazione della Struttura del Commissario straordinario per la ricostruzione nei territori dell'isola di Ischia interessati dal sisma del 21 agosto 2017";*

Visti:

- il Decreto n. 1725 del 2 agosto 2023 *"Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – Art. 2 - Assegnazione Unità Organizzative";*
- il Decreto n. 1752 del 29 settembre 2023 *"Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – Assegnazione del personale della Struttura Commissariale alle Unità Organizzative";*
- il Decreto n. 2152 del 28 ottobre 2024, con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale di livello non generale relativo all'Area Ricostruzione Pubblica presso la struttura del Commissario straordinario all'ing. Emidio Primavera, riconfermato con Decreto n. 2253 del 24 gennaio 2025 fino al 30.04.2025;
- il Decreto n. 2295 del 20 febbraio 2025 con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale di livello non generale presso la struttura del Commissario straordinario all'arch. Marco Raia, affidandogli le attività e gli obiettivi dirigenziali dell'Area Ricostruzione Pubblica di cui all'art. 6 dell'ordinanza n. 23/2023, relativamente a U.O. Piano Interventi post sisma, U.O. Ricostruzione Edifici Ecclesiastici ed attività relative all'attuazione del piano di delocalizzazioni pubbliche e demolizioni, incluse le procedure di affidamento ed esecuzione dei lavori;
- il Decreto n. 2304 del 25 febbraio 2025 recante *"Ing. Emidio Primavera - incarico dirigenziale in seguito a convenzione ex art. 36 del CCNL Area funzioni locali - Funzioni ed obiettivi connessi all'incarico. Integrazione art. 2 decreto commissariale n. 2295 del 20 febbraio 2025";*
- il Decreto n. 2323 del 5 marzo 2025, *"Ordinanza n. 23 del 29 giugno 2023 – Organizzazione e assegnazione Area Ricostruzione Pubblica";*
- il Decreto n. 2436 del 20 maggio 2025, che rinnova all'ing. Emidio Primavera, fino al 30 giugno



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

2025, le funzioni dirigenziali, gli incarichi e gli obiettivi assegnati con i citati precedenti decreti; **Tenuto** conto della necessità, rappresentata al Commissario dagli anzidetti dirigenti, di dotare la Struttura commissariale di professionalità idonee allo svolgimento delle attività di Responsabile Unico di Progetto (RUP) e di supporto allo stesso, ulteriori rispetto alle risorse di cui la stessa dispone, in ragione dell'esubero del numero degli interventi, della complessità degli stessi e della sussistenza dell'interesse pubblico sotteso alla concreta e celere realizzazione delle opere di mitigazione del rischio idrogeologico trattandosi di contributo fondamentale nell'azione di tutela preventiva della pubblica incolumità;

Dato atto, infatti, che l'attuazione degli interventi affidati al Commissario richiede l'espletamento di procedure di affidamento, sia sopra che sotto le soglie di cui all'art. 14 del d.lgs 36/2023 (Codice), per l'esecuzione di prestazioni urgenti e di particolare complessità;

Ravvisata pertanto la necessità di fornire un supporto specialistico all'Area Ricostruzione Pubblica di cui all'art. 6 dell'ordinanza n. 23/2023, anche in considerazione del nuovo quadro normativo e degli ulteriori compiti assegnati al Commissario Straordinario;

Richiamato nel suo complesso il quadro delle Ordinanze Commissariali;

Richiamata in particolare l'Ordinanza n. 32 del 28 marzo 2025, che all'art. 7, "*Ulteriori deroghe al Codice dei contratti pubblici*", consente la deroga all'art. 15, comma 2 del Codice "*relativamente alla necessaria individuazione del RUP tra i dipendenti della stazione appaltante o dell'ente concedente, per consentire alle stazioni appaltanti, ove strettamente necessario, di individuare il RUP tra soggetti idonei, anche estranei alla medesima, purché dipendenti di ruolo di altri soggetti o enti pubblici*";

Ritenuto di dover ottemperare all'evidente esigenza di speditezza nell'attuazione dell'azione amministrativa;

Visti:

- l'art. 8, commi 1 e 2, del d.lgs. 36/2023, secondo cui "*1. Nel perseguire le proprie finalità istituzionali le pubbliche amministrazioni sono dotate di autonomia contrattuale e possono concludere qualsiasi contratto, anche gratuito, salvi i divieti espressamente previsti dal codice e da altre disposizioni di legge. 2. Le prestazioni d'opera intellettuale non possono essere rese dai professionisti gratuitamente, salvo che in casi eccezionali e previa adeguata motivazione. Salvo i predetti casi eccezionali, la pubblica amministrazione garantisce comunque l'applicazione del*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

principio dell'equo compenso secondo le modalità previste dall'articolo 41, commi 15-bis, 15-ter e 15-quater. ”;

- l'art. 15 comma 6 del D.Lgs. 36/2023 *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo ”;*
- art. 45 del d.lgs 36/2023 recante *“Incentivi alle funzioni tecniche”;*
- il Decreto Commissariale n° 2319 del 28 febbraio 2025 recante *“Regolamento di ripartizione degli incentivi ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023”*

Valutato di dover approvare la proposta dei dirigenti della Struttura commissariale in ordine alla necessità di pubblicare i seguenti Avvisi pubblici, ciascuno corredato del proprio modello di istanza di candidatura ed i cui contenuti sono da intendersi quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- schema di avviso pubblico rivolto al personale dipendente di amministrazioni pubbliche per le attività di Supporto al Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art. 3, comma 1 dell'Allegato I.2 al D. Lgs 36/2023 relativamente agli interventi di competenza del Commissario straordinario;
- schema di avviso pubblico rivolto al personale dipendente di amministrazioni pubbliche per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) dell'Ordinanza commissariale n. 32/2025, relativamente agli interventi di competenza del Commissario straordinario;

Ritenuto di stabilire che:

- il compenso economico riconosciuto per l'assunzione dell'incarico di Supporto al RUP sarà determinato in base alle tariffe appositamente riportate nella tavola Z-2 del D.M. 17.06.2016 con la riduzione del 20% e nel limite della percentuale massima fissata dall'art. 15, comma, 6 del D. Lgs. 36/2023;
- il compenso economico riconosciuto per l'assunzione dell'incarico di RUP sarà determinato in base alla quota spettante a tale ruolo dal Regolamento di ripartizione degli incentivi ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023, approvato con Decreto Commissariale n° 2319 del 28 febbraio 2025;

Valutato che il presente provvedimento non comporta nuovi o maggiori oneri finanziari a carico della contabilità speciale del Commissario Straordinario, essendo, gli onorari sopra indicati,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

garantiti da specifica previsione nell'ambito dei quadri economici dei progetti;

Ritenuto che non si acquisisce, pertanto, il parere di regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi né diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente decreto, i Dirigenti competenti arch. Marco Raia e ing. Emidio Primavera:

- propongono al Commissario la sottoscrizione del presente decreto, dando atto che dall'adozione dello stesso non derivano spese a carico della contabilità assegnata al Commissario;
- dichiarano l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, in misura anche solo potenziale, in ottemperanza all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, l'art. 6-bis L. 241/90, gli artt. 6-7 del D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 14 del D. Lgs. 165/2001 e l'art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013;

DECRETA

per le motivazioni in premessa che si intendono integralmente richiamate:

1. **di approvare** l'Avviso pubblico rivolto al personale dipendente di Pubbliche Amministrazioni per l'assunzione dell'incarico di funzione di RUP (ALLEGATO A);
2. **di approvare** l'Avviso pubblico rivolto al personale dipendente di Pubbliche Amministrazioni per l'assunzione dell'incarico di funzione di supporto al RUP (ALLEGATO B);
3. **di approvare** i modelli di istanza per la candidatura ai punti 1 e 2 precedenti (ALLEGATO A1 e B1);
4. **di stabilire** che il compenso economico riconosciuto per l'assunzione dell'incarico di Supporto al RUP sarà determinato in base alle tariffe appositamente riportate nella tavola Z-2 del D.M. 17.06.2016 con la riduzione del 20% e nel limite della percentuale massima fissata dall'art. 15, comma, 6 del D. Lgs. 36/2023;
5. **di stabilire** altresì che il compenso economico riconosciuto per l'assunzione dell'incarico di RUP sarà determinato in base alla quota spettante a tale ruolo dal Regolamento di ripartizione degli incentivi ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023, approvato con Decreto Commissariale n° 2319 del 28 febbraio 2025;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

6. **di dare atto** che la formazione degli elenchi di cui ai precedenti punti non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte della Struttura commissariale né l'attribuzione di alcun diritto ai professionisti in ordine all'eventuale conferimento di incarichi;
7. **di dare atto** che la formazione dei detti elenchi non pone altresì in essere nessuna procedura selettiva, né parimenti prevede alcuna graduatoria di merito dei detti professionisti;
8. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta nuovi o maggiori oneri finanziari a carico della contabilità speciale del Commissario Straordinario, essendo, gli onorari sopra indicati, garantiti da specifica previsione nell'ambito dei quadri economici dei progetti;
9. **di disporre** la pubblicazione degli Avvisi di cui ai punti 1 e 2 del presente decreto e i rispettivi allegati sul sito <https://sismaischia.acquistitelematici.it/> e su quello del Commissario www.sismaischia.it;
10. **di disporre** che gli uffici competenti adottino ogni altra forma di pubblicità che risulti idonea a garantire la massima diffusione degli stessi Avvisi.

Il Dirigente

Arch. Marco Raia

Il Dirigente

Inq. Emidio Primavera

Il Commissario Straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini