



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017**

**RELAZIONE SULLA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DELEGATI
(ART. 15 DEL DECRETO LEGISLATIVO 30 GIUGNO 2011, N. 123)**



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

FONTI NORMATIVE

- Decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, recante disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze.
- Decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio, n. 111, recante disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria.
- Decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito con modificazioni dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie.
- Art. 2, comma 6-ter
Per gli interventi di ricostruzione nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dal sisma del 21 agosto 2017, è autorizzata la spesa di euro 20.000.000 per l'anno 2019 e di euro 10.000.000 per l'anno 2020, da iscrivere in apposito fondo.
- Art. 2, comma 6-sexies
Al fine di sostenere la ripresa delle attività produttive danneggiate dagli eventi sismici del 21 agosto 2017, è concesso, nei limiti di spesa di complessivi 10 milioni di euro per gli anni 2018 e 2019, alle piccole e medie imprese ubicate nei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'isola di Ischia un contributo in conto capitale pari al 30 per cento della perdita di reddito dovuta alla sospensione parziale o totale dell'attività nei sei mesi successivi agli eventi sismici stessi.
- Art. 2, comma 5-ter.
I redditi dei fabbricati ubicati nei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno, colpiti dagli eventi sismici verificatisi il 21 agosto 2017 nell'isola di Ischia, purché distrutti od oggetto di ordinanze sindacali di sgombero, comunque adottate entro il 31 dicembre 2017, in quanto inagibili totalmente o parzialmente, non concorrono alla formazione del reddito imponibile ai fini dell'imposta sul reddito delle



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

persone fisiche e dell'imposta sul reddito delle società ((nonché ai fini del calcolo dell'indicatore della situazione economica equivalente (ISEE))), fino alla definitiva ricostruzione e agibilità dei fabbricati medesimi e comunque ((fino all'anno di imposta 2019)). I fabbricati di cui al primo periodo sono, altresì, esenti dall'applicazione dell'imposta municipale propria di cui all'articolo 13 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, e dal tributo per i servizi indivisibili di cui all'articolo 1, comma 639, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, a decorrere dalla rata scadente successivamente al 21 agosto 2017 fino alla definitiva ricostruzione o agibilità dei fabbricati stessi e comunque ((fino all'anno di imposta 2020)). Ai fini del presente comma, il contribuente può dichiarare, entro il 28 febbraio 2018, la distruzione o l'inagibilità totale o parziale del fabbricato all'autorità comunale, che nei successivi venti giorni trasmette copia dell'atto di verifica all'ufficio dell'Agenzia delle entrate territorialmente competente. Con decreto del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, sono stabiliti, anche nella forma di anticipazione, i criteri e le modalità per il rimborso ai comuni interessati del minor gettito connesso all'esenzione di cui al secondo periodo.

- Legge 27 dicembre 2017, n. 205 – Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020
- Art. 1, comma 733.
Il pagamento delle rate in scadenza negli esercizi dal 2018 al 2020 dei mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti SpA ai comuni di Casamicciola Terme, Lacco Ameno e Forio d'Ischia, trasferiti al Ministero dell'economia e delle finanze in attuazione dell'articolo 5, commi 1 e 3, del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 novembre 2003, n. 326, non ancora effettuato alla data di entrata in vigore della presente legge, è differito, senza applicazione di sanzioni e interessi, all'anno immediatamente successivo alla data di scadenza del periodo di ammortamento, sulla base della periodicità di pagamento prevista nei provvedimenti e nei contratti regolanti i mutui stessi; i comuni provvedono alla reimputazione contabile degli impegni riguardanti le rate di ammortamento sospese.
- Art. I, comma 734.
Nei comuni di cui al comma 733 è sospeso fino al 31 dicembre 2020 il pagamento delle rate dei mutui concessi dagli istituti di credito ai privati che abbiano in essere



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

finanziamenti ipotecari collegati a immobili residenziali, commerciali e industriali inagibili in conseguenza degli eventi sismici del 21 agosto 2017 e che abbiano trasmesso agli uffici dell'Agenzia delle entrate territorialmente competenti la dichiarazione di inagibilità dell'immobile ai sensi del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445. I beneficiari dei mutui o dei finanziamenti possono optare tra la sospensione dell'intera rata e quella della sola quota capitale, senza oneri aggiuntivi per il mutuatario. Entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, le banche e gli intermediari finanziari informano i beneficiari, almeno mediante avviso esposto nelle filiali e pubblicato nel proprio sito internet, della possibilità di chiedere la sospensione delle rate, indicando costi e tempi di rimborso dei pagamenti sospesi, nonché il termine, non inferiore a trenta giorni, per l'esercizio della facoltà di sospensione. Qualora la banca o l'intermediario finanziario non fornisca tali informazioni nei termini e con i contenuti prescritti, sono sospese fino al 31 dicembre 2020, senza oneri aggiuntivi per il beneficiario del mutuo o del finanziamento, le rate in scadenza entro la predetta data. Entro il termine del 30 giugno 2018, il commissario delegato e l'Associazione bancaria italiana provvedono alla sottoscrizione di un accordo per la ridefinizione dei piani di ammortamento dei mutui e dei finanziamenti sospesi ai sensi del presente comma.

- Art. 1, comma 752.

Per assicurare la funzionalità degli uffici impegnati nelle attività connesse alla ricostruzione, i comuni di Lacco Ameno e di Casamicciola Terme possono assumere personale rispettivamente nel limite di 4 e 6 unità' per l'anno 2018, e rispettivamente 8 e 12 unità per gli anni 2019 e 2020, e il Comune di Forio nel limite di 4 unità' per gli anni 2019 e 2020, con contratti di lavoro a tempo determinato nei limiti temporali di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, in deroga ai vincoli assunzionali di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e di cui all'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nonché in deroga all'articolo 259, comma 6, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Agli oneri derivanti dal presente comma, pari a euro 500.000 per l'anno 2018 e 1,2 milioni di euro per ciascuno degli anni 2019 e 2020, si provvede a valere sul Fondo di cui al comma 765 per la successiva assegnazione ai comuni di cui al primo periodo.

- Art. 1, comma 765.

Nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze è istituito il Fondo per la ricostruzione nei territori dei comuni di Casamicciola Terme e Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dal sisma del 21 agosto 2017, con una dotazione di



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

9,69 milioni di euro per l'anno 2018, 19,38 milioni di euro per l'anno 2019 e 19,69 milioni di euro per l'anno 2020.

- Decreto del presidente della Repubblica 9 agosto 2018. Nomina del consigliere Carlo Schilardi a Commissario straordinario di Governo per la ricostruzione nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'Isola d'Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017.
- Decreto del presidente del Consiglio dei Ministri 25 ottobre 2018. Cons. Carlo Schilardi, nomina a Commissario straordinario per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'Isola d'Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

PREMESSE DI CONTESTO

A seguito dell'evento sismico che ha interessato il territorio dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'Isola d'Ischia il giorno 21 agosto 2017, con delibera del Consiglio dei ministri del 29 agosto 2017 è stato dichiarato fino al centottantesimo giorno dal medesimo provvedimento lo stato di emergenza in conseguenza de suddetto evento sismico.

Ciò posto, in attuazione della suddetta delibera, ai sensi dell'art. 5 della legge 24/02/1992, n. 225, con ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 476 del 29 agosto 2017 si è provveduto alla nomina del Commissario delegato nella persona dell'Arch. Giuseppe Grimaldi tenuto, peraltro, a predisporre all'uopo un apposito piano di interventi.

Di seguito, la gestione del Commissario delegato si è svolta sin quando con delibera del Consiglio dei ministri del 2 agosto 2018 lo stato di emergenza per i comuni interessati dall'evento sismico è stato prorogato di ulteriori sei mesi da quella data.

In vista di dover provvedere alla fase ricostruttiva, ai sensi dell'art. 17 e seguenti del D.L. 109/2018, è stato nominato con D.P.C.M. del 25/10/2018 lo scrivente Commissario straordinario con i poteri di cui all'art. 11 della legge 23/08/1988, n. 400.

Lo scrivente Commissario nel breve scorcio di tempo intercorrente dal suo insediamento e sino al termine dell'esercizio 2018, ha provveduto a porre in essere quegli adempimenti propedeutici all'attuazione delle funzioni e dei compiti previsti all'art. 18 del D.L. 109/2018.

Sul punto, si evidenzia che delle suddette funzioni attribuite a questo Commissario straordinario quella relativa all'assistenza alla popolazione prevista alla lettera i-bis dell'art. 18 del D.L. 109/2018 sarà attivata al termine della gestione del Commissario delegato per la data prevista del 21 febbraio 2019.

Nel breve lasso di tempo dell'esercizio 2018 l'impegno profuso in termini prevalentemente organizzativi è stato temperato con l'adozione di atti aventi rilevanza esterna.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

L'Ufficio, ha sede legale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri di Roma, Largo Pietro di Brazzà n. 86 e presso detti locali operano anche i Consiglieri giuridici del Commissariato.

Il braccio operativo è attivo in locali forniti dalla Regione Campania a titolo di comodato gratuito ubicati in Napoli Via Marina 19/C ex Palazzo Armieri.

Personale

Ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.L. 109/2108 il Commissario straordinario si avvale di una struttura posta alle sue dirette dipendenze, presso le sedi di Roma e quelle operative di Napoli e dell'isola d'Ischia, utilizzando un contingente previsto nel limite massimo di 12 unità di personale non dirigenziale e 1 unità dirigenziale.

Inoltre, la norma medesima prevede per il Commissario straordinario che si avvalga di tre esperti, nominati con proprio provvedimento, in deroga a quanto previsto dall'art. 7 del D.Lgs. 165/2001.

Presso la struttura commissariale al termine dell'esercizio 2018, del suddetto contingente di 12 unità di personale non dirigenziale prestavano servizio le seguenti unità provenienti dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile:

- Arch. Navarra Ivana (in assegnazione dal 17 settembre, in comando dal 29 settembre 2018);
- Arch. Procida Federica (in assegnazione dal 17 settembre, in comando dal 29 settembre 2018);
- Ing. Sergio Sabato (in comando dal 13 novembre 2018);
- Sig.ra Calcara Alessandra (in comando dall'1 dicembre 2018);

Inoltre, con n. 2 decreti commissariali del 27/11/2018 sono stati conferiti incarichi di "esperto" a:

- Consigliere di Stato, Anna Bottiglieri;
- Avvocato dello Stato, Anna Collabolletta.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

L'Ufficio, ^{h_c} ~~in~~ sede legale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri di Roma, Largo Pietro di Brazzà n. 86 e presso detti locali operano anche i Consiglieri giuridici del Commissariato.

Il braccio operativo è attivo in locali forniti dalla Regione Campania a titolo di comodato gratuito ubicati in Napoli Via Marina 19/C ex Palazzo Armieri.

Personale

Ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.L. 109/2108 il Commissario straordinario si avvale di una struttura posta alle sue dirette dipendenze, presso le sedi di Roma e quelle operative di Napoli e dell'isola d'Ischia, utilizzando un contingente previsto nel limite massimo di 12 unità di personale non dirigenziale e 1 unità dirigenziale.

Inoltre, la norma medesima prevede per il Commissario straordinario che si avvalga di tre esperti, nominati con proprio provvedimento, in deroga a quanto previsto dall'art. 7 del D.Lgs. 165/2001.

Presso la struttura commissariale al termine dell'esercizio 2018, del suddetto contingente di 12 unità di personale non dirigenziale prestavano servizio le seguenti unità provenienti dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile:

- Arch. Navarra Ivana (in assegnazione dal 17 settembre, in comando dal 29 settembre 2018);
- Arch. Procida Federica (in assegnazione dal 17 settembre, in comando dal 29 settembre 2018);
- Ing. Sergio Sabato (in comando dal 13 novembre 2018);
- Sig.ra Calcara Alessandra (in comando dall'1 dicembre 2018);

Inoltre, con n. 2 decreti commissariali del 27/11/2018 sono stati conferiti incarichi di "esperto" a:

- Consigliere di Stato, Anna Bottiglieri;
- Avvocato dello Stato, Anna Collabolletta.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

Ai suddetti esperti, per lo svolgimento dell'incarico è stato attribuito un compenso annuo lordo di Euro 26.400,00, da corrispondere in rate bimestrali posticipate, previa presentazione di relazione.

Inoltre, come previsto dall'art. 18, comma 4, del D.L. 109/2018 il Commissariato nel corso dell'esercizio 2018 si è avvalso dell'Unità tecnica-amministrativa istituita dall'articolo 15 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei ministri n. 3920 del 28 gennaio 2011, per predisporre le registrazioni ai portali informatici cui è obbligato per legge e per la predisposizione di tutti gli atti necessari all'acquisizione di beni e servizi per l'avvio della struttura.

Risorse finanziarie – Contabilità speciale n. 6301

Nel corso dell'esercizio 2018, pur essendo previsti appositi stanziamenti nel bilancio dello Stato, nessun importo è stato accreditato sulla contabilità speciale intestata a questo Commissariato.

Sotto il profilo strettamente finanziario, dall'analisi delle fonti di finanziamento richiamate nel D.L. 109/2018 ed in particolare dell'art. 19 del decreto medesimo risulta la seguente situazione finanziaria:

FONTI DI FINANZIAMENTO ALL'INTERNO DEL D.L. 109/2018

	Stato di previsione	2018	2019	2020	2021
art. 2, comma 6-ter, DL 148/2017	MEF	-	20.000.000,00	10.000.000,00	-
art. 1, comma 765, legge 205/2017	MEF	9.690.000,00	19.380.000,00	19.690.000,00	-
art. 19, comma 3, DL 109/2018	MEF	-	20.000.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00
art. 2, comma 6-sexies, DL 148/2017	MISE	5.000.000,00	5.000.000,00		
	totale	14.690.000,00	64.380.000,00	49.690.000,00	20.000.000,00

Della tabella, si denota che le risorse finanziarie richiamate nell'art. 19 del D.L. 109/2018 trovano corrispondenza negli stanziamenti previsti nel cap. 7461 del Ministero dell'Economia e delle Finanze espressamente denominato:

“Fondo per la ricostruzione dei territori dei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno dell'Isola d'Ischia colpiti dal sisma del 21 agosto 2017”.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

Nel contempo, sussiste per quanto previsto all'art. 18, comma 1, lett. i) del D.L. 109/2018 lo stanziamento nello Stato di previsione del Ministero dello Sviluppo Economico.

Questo Commissariato, come comunicato con nota prot. 247647 del 26/11/2018 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato I.G.E.P.A. – è intestatario della contabilità speciale n. 6301 aperta dalla Banca d'Italia presso la Tesoreria dello Stato di Roma.

Al riguardo, come evidenziato in premessa, si reitera che al termine dell'esercizio finanziario 2018 nessun importo è stato trasferito sulla contabilità speciale intestata a questo Commissario straordinario che, pertanto, nell'esercizio 2019 resta creditore di residui di stanziamento pari ad € 14.690.000,00.

Attuazione D.L. 109/2018

Nell'art. 18, comma 2, del D.L. 109/2018 è previsto che per l'esercizio delle proprie funzioni il Commissario provveda anche a mezzo di atti di carattere generale e di indirizzo.

In tal senso, in attuazione dell'art. 18, comma 1, lett h) del D.L. 109/2018 è stata emanata l'ordinanza n. 1 attinente gli studi di microzonazione:

Ordinanza n. 1 del 27 novembre 2018 - Assegnazione dei finanziamenti per gli studi di microzonazione sismica di III livello ai Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'isola di Ischia a seguito degli eventi sismici del 21 agosto 2017.

In attuazione di quanto previsto all'art. 23 del D.L. 109/2019 per gli interventi di immediata esecuzione (c.d. danni lievi agli immobili terremotati) è stata emanata l'ordinanza n. 2:

Ordinanza n. 2 del 6 dicembre 2018 - Riparazione immediata di edifici e unità immobiliari ad uso abitativo e produttivo non classificati agibili, danneggiati dal sisma del 21 agosto 2017, in attuazione dell'art. 23 "Interventi di immediata esecuzione" del D. L. n. 109/2018.



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017**

Infine, tenuto presente che all'art. 18, comma 5, del D.L. 109/2018 si prevede che per le proprie attività il Commissario straordinario si avvalga, altresì, dell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A., mediante la conclusione di apposita convenzione con oneri a carico delle risorse della contabilità speciale di cui è intestatario, è stata emanata l'ordinanza n. 3 che sarà operativa, anche sul piano finanziario, nell'anno 2019.

Ordinanza n. 3 del 28 dicembre 2018 - Approvazione dello schema di convenzione con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - INVITALIA, ai sensi dell'art 18, comma 5, del decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130.

L'Addetto al riscontro contabile
(dott. Giuseppe Di Nardo)

Il Commissario
Carlo Schilardi